

就《立法會歷史、規則及行事方式參考手冊》 所作的報告

簡介

1. 經過歷時3年多的不懈工作才完成的《香港特別行政區立法會歷史、規則及行事方式參考手冊》(下稱"《參考手冊》"),是立法會一項重大成就,使立法會可與許多海外地區的議會媲美,擁有一部權威性的著作,論述立法機關本身的程序及行事慣例,以及有關的沿革演變。

格式及內容

2. 《參考手冊》的整體編撰格式及目的載於序言,當中對編纂方式亦作了一些解釋。在第一部分中,各個章節鋪排有序,有層次地論述現今和昔日立法機關的歷史,以至議會事務安排及會議規程、議員的角色、行政架構、與行政長官的關係及委員會制度。當中載述了這些安排背後的原則,同時與《基本法》的整體框架及香港的普通法傳統互為對照。

3. 第二部分進一步詳述立法機關及其委員會的運作,以及必然複雜的財務事項處理安排。此部分所載的資料準確地引用立法會主席及委員會主席的裁決,列舉有關處理議會事務的先例,並在適當時提述海外司法管轄區的行事方式,以作佐證。

4. 最後,第三部分論述公眾參與和對外聯繫,而現今所有立法機關都視這些活動為至為重要的工作。此部分載述了處理申訴的制度及推動社會各界(包括弱勢小眾)參與立法會工作的措施,並敘述和闡釋建立檔案紀錄制度的重要工作。

風格及語言

5. 鑒於《參考手冊》內容範圍涵蓋廣闊,會有不同的讀者羣,各部分之間和前後章節的若干細節難免會有所重複,但每一篇章自成一體,可用作獨立參考。

6. 文本通篇行文用語清晰直接，沒有術語，從文意清晰和內容顯明的角度而論，此編撰風格至為重要，讓專家及市民大眾可更易閱讀和明白。

7. 《參考手冊》編訂妥善的索引，以便讀者檢索程序及憲制資料，此點至為重要。讀者可以電子方式閱覽《參考手冊》。

編輯

8. 我認為沒有理由改變該本著作的整體結構。因此，我的工作重點只是令文本鋪陳和意思更為清楚，補充一些我認為可能相關或有用的資料，以及在適當範圍內修正文法和句式。

9. 《參考手冊》的各份附件和附錄載列了有用的資料，包括關乎立法會及其委員會運作的架構表及組織結構圖，以及行政架構、職員編制等詳情。

結論

10. 在《參考手冊》的編撰期間，我有幸參與其事，實在與有榮焉。要編撰這種性質的著作，還要準確引述《基本法》、各項條例、《議事規則》、《內務守則》，乃至可作為處理日常事務的指引的各項先例和行事方式，我作為厄斯金梅(Erskine May)所著的《議會慣例》(Parliamentary Practice)一書的編輯，深明過程中所涉及的龐大人力、物力和廣泛諮詢。毫無疑問，《參考手冊》現已成為立法會一本全面和有權威性的指南，在未來世代亦將成為專家、市民大眾和立法會議員的參考典籍。

Malcolm Jack爵士

2016年3月17日