



1. 吸引人才的概況及挑戰

- 香港以高增值服務業為主，人才是推動經濟發展的關鍵要素。政府已推出多項**輸入人才**計劃以豐富香港的人才庫，藉以提升本港的國際競爭力。各計劃的主要特點及最新數據簡述如下：

香港輸入人才計劃

| 輸入人才計劃 | 主要申請資格 | 獲批數目 | | |
|--|--|--------|--------|--------------------------|
| | | 2019年 | 2021年 | 21年與19年比較 ⁽¹⁾ |
| 一般就業政策 (海外、台灣及澳門專業人士) ⁽²⁾ | <ul style="list-style-type: none"> 已確實獲得聘用，而從事的工作與其學歷或工作經驗有關，並且不能輕易覓得本地人擔任 | 41 289 | 13 821 | -27 468 (-66.5%) |
| 輸入內地人才計劃 (內地專業人士) | | 14 053 | 9 065 | -4 988 (-35.5%) |
| 科技人才入境計劃 (主要從事特定研發工作 ⁽³⁾) | <ul style="list-style-type: none"> 持有具特別認受性的大學所頒授的科學、科技、工程或數學學科學位 在遞交申請時，聘用公司獲創新科技署批出有效配額 | 75 | 60 | -15 (-20.0%) |
| 非本地畢業生留港/ 回港就業安排 | <ul style="list-style-type: none"> 在香港修讀全日制經本地評審課程而獲得學士學位或更高資歷 首次入境時無須先獲得聘用 (適用於應屆畢業生) | 10 799 | 7 259 | -3 540 (-32.8%) |
| 輸入中國籍香港 永久性居民第二代 計劃 | <ul style="list-style-type: none"> 年齡介乎18至40歲並在海外出生 父或母至少一方在申請人提出申請時持有有效的香港永久性居民身份證，及在其出生時是已定居海外的中國籍人士 具有良好教育背景、技術資格或經證明的專業經驗 首次入境時無須先獲得聘用 | 55 | 39 | -16 (-29.1%) |

香港輸入人才計劃（續）

| 輸入人才計劃 | 主要申請資格 | 獲批數目 | | |
|-------------------------|--|-------|-------|--------------------------|
| | | 2019年 | 2021年 | 21年與19年比較 ⁽¹⁾ |
| 優秀人才入境計劃 ⁽⁴⁾ | <ul style="list-style-type: none"> • 符合“基本資格”的年齡(18歲或以上)、財政、品格、語文能力及基本學歷要求 • 申請人可選擇以“綜合計分制”或“成就計分制”的方式接受評核 • 無須先在港獲得聘用 | 874 | 2 004 | +1 130 (+129.3%) |

註： (1) 括號內的數字為增減百分率。

(2) 計劃在香港開辦或參與業務的海外、台灣及澳門企業家，亦可根據一般就業政策提出申請。

(3) 包括人工智能、生物科技、網絡安全、數據分析、金融科技、材料科學、機械人技術、5G通訊、數碼娛樂、綠色科技、集成電路設計、物聯網或微電子範疇。

(4) 優秀人才入境計劃的獲批數目為獲分配名額數目。“綜合計分制”下設六個得分範疇，包括年齡、學歷/專業資格、工作經驗、人才清單、語文能力及家庭背景。至於“成就計分制”的評核，申請人必須符合以下其中一項要求才可獲得分數：(i)曾獲得傑出成就獎(例如奧運獎牌、諾貝爾獎、國家/國際獎項)；或(ii)可以證明其工作得到同業肯定，或對其界別的發展有重大貢獻(例如獲業內頒發終生成就獎)。

- **自2020年起新型冠狀病毒病令跨境人流減少**，大部分輸入人才計劃於2021年的獲批數目相比2019年的相關數字均見**不同程度的顯著跌幅**。
- **一般就業政策及輸入內地人才計劃**下的相關人士必須為已確實獲得聘用，並出任一些不能輕易覓得本地人擔任的崗位，**主要作用為補足本地勞動力不足**。
- 優秀人才入境計劃旨在**吸引高技術人才或優才來港定居**，計劃獲分配名額數目則在此期間急劇上升，主要是因為政府在2020年將此計劃的年度配額由以往1 000個增至2 000個，繼而再於2021年將配額培增至4 000個。
- 至於科技人才入境計劃，自2018年6月推出至2021年年底，共批出275個名額。
- 利用各個人才輸入計劃來港的人士，均可在香港通常居住連續不少於7年後依香港法例申請香港居留權。
- **香港的人才輸入計劃多元化**，計劃種類大致與其他地方相若，能夠涵蓋有意來港工作的人才、有專業資格/工作經驗/傑出成就的人士、剛畢業的青年人才，以及創科專家(詳情請見第三節)。

但是，具競爭力人才在選擇其發展事業的地方時，除了簽證或移居的安排外，**當地行業發展空間和國際/區域聯通性**，以至**文化、生活質素及成本、是否家庭有善等**，亦會被納入其考慮因素。

- 根據瑞士洛桑國際管理發展學院的《世界人才競爭力報告》，香港在“吸引與留住人才”範疇的排名，於**2021年進一步下跌8位至第26位**。¹由於輸入人才和單程證持有人移入的數目減少，加上有其他人士因不同原因移離香港，**本港年中人口數字在2019年至2022年逐步下降**。以年齡組別分析，30歲以下人口數目在最近3年的累積跌幅較2016年至2019年期間的相應跌幅擴大，而30歲至49歲組別的人口數目更由升轉跌。

2016年及2019年至2022年⁽¹⁾按年齡劃分的年中人口數目(萬人)

| | 2016年 | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 ⁽¹⁾ | 3年累計變動 ⁽²⁾ | |
|-----------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| | | | | | | 19年與16年比較 | 22年與19年比較 |
| 按年齡組別劃分的人口⁽³⁾ | | | | | | | |
| 0至19歲 | 117.12 | 113.41 | 110.64 | 107.27 | 103.27 | -3.71 (-3.2%) | -10.14 (-8.9%) |
| 20至29歲 | 89.80 | 83.63 | 80.00 | 74.85 | 69.40 | -6.17 (-6.9%) | -14.23 (-17.0%) |
| 30至39歲 | 98.64 | 100.70 | 99.50 | 97.09 | 94.44 | +2.06 (+2.1%) | -6.26 (-6.2%) |
| 40至49歲 | 106.02 | 107.65 | 107.61 | 106.27 | 102.85 | +1.63 (+1.5%) | -4.80 (-4.5%) |
| 50至59歲 | 124.30 | 121.86 | 119.46 | 117.76 | 113.62 | -2.44 (-2.0%) | -8.24 (-6.8%) |
| ≥60歲 | 165.60 | 190.88 | 198.24 | 206.07 | 213.66 | +25.28 (+15.3%) | +22.78 (+11.9%) |
| 總計 | 701.48 | 718.13 | 715.45 | 709.31 | 697.24 | +16.65 (+2.4%) | -20.89 (-2.9%) |
| 按組成部分劃分的人口變動⁽⁴⁾ | | | | | | | |
| 自然變動 ⁽⁵⁾ | | | | | | +2.69 | -3.90 |
| 單程證持有人的移入 | | | | | | +14.11 | +5.43 |
| 其他淨遷移 | | | | | | +0.31 | -23.15 |

註：(1) 2022年的數字為臨時數字。

(2) 括號內的數字為增減百分率。這裏的增減百分率是用每年年中人口數字四捨五入至最接近的百位數後計算出來，或許與以完整數字所計算出來的增減百分率略有出入。

(3) 人口數字不包括外籍家庭傭工。相關數據由政府統計處因應資料研究組要求提供。

(4) 按組成部分劃分的人口變動數字包括外籍家庭傭工。

(5) 出生人數減去死亡人數。

¹ 於2016年，香港在相關排名高據第4位。

2. 政府吸引人才政策措施：最新發展

- 鑑於有部分人才移離香港，加上一直以來人口老齡化及生育率持續下降的趨勢，為保持本港經濟勞動力及生產力，政府加強吸納更多非本地專才來港或挽留本地人才的措施實在是刻不容緩。除了第一節簡介的各個輸入人才措施外，政府在過去一年多為吸引人才推出/優化的措施包括：
 - 於2021年6月推出的傑出創科學人計劃以支持本地大學吸引更多世界各地知名學者來港**進行創科相關的教研工作**，在首兩輪計劃下，60多位傑出學人會帶領研究團隊陸續來港；
 - 在諮詢相關行業的持份者後，政府於2021年10月完成檢討**人才清單**，決定把清單**涵蓋的專業由11項增加為13項**(新增「資產管理合規專才」及「環境、社會及管治相關財經專才」專業)，並擴闊原有專業的領域，以反映香港對目標人才的最新需要及優化優秀人才入境計劃；及
 - 政府繼續通過駐海外及駐內地經濟貿易辦事處和投資推廣署駐外和駐內地辦事處的網絡，積極**採用不同方式和渠道宣傳優秀人才入境計劃及各項人才入境計劃**(包括網絡平台、社交媒體、在商務研討會及大學舉辦講座介紹香港提供的機會等)，以吸引世界各地人才來港發展。

3. 選定地方吸引人才的措施

- 下列為選定地方吸引專才、針對創科人才及/或吸引畢業生的輸入人才措施：

高端專才

- **新加坡**：新加坡政府近月表示將於**2023年**推出全新的“海外網絡和專業簽證”(Overseas Networks & Expertise Pass)計劃，吸引現有/預期**月薪至少3萬新加坡元(約17萬港元)**並正於/將為“**成熟企業**”²工作的頂尖人才，以及於**科學/科技、藝術文化、研究/學術或體育有“出色成果”**的專才，簽證期可長達5至10年，並省免在簽證期內轉換工作時需再申請簽證的要求。

² 計劃下所指的“成熟企業”，需有最少5億美元(39億港元)的市值或年收入達2億美元(16億港元)或以上。

- **日本及德國**則早在2012年推出關於吸引高端專才的計劃：
 - **日本**：“**高技術外國專業簽證**”計劃採用**積分制評定申請人資格**，高技術人才在計劃下較以往容易在日本工作及居留。簽證持有人只須在日本住滿3年或更短的時間便可申請入籍，較其他簽證持有人一般所須的10年時限為短。
 - **德國**：**歐盟藍卡**給予**高技術、非歐盟成員國公民**簽發的工作簽證。歐盟藍卡的有效期為4年，持證者在德國工作最少33個月後可申請永久居留。

創新及科技人才

- **澳洲**有兩個特別針對輸入創科人才的計劃：
 - 2021年推出的**環球專才簽證計劃(Global Talent Visa Program)**涵蓋10個行業，當中包括農業科技、健康行業、國防/先進製造業/航天、數碼科技，以及金融科技。申請者須有“國際認可的出色成果”或剛獲相關博士學位，並**獲澳洲當地人士或機構(或合資格的新西蘭人士)提名**，以及預計能獲年收入達澳元16.2萬(83萬港元)的工作崗位和有助當地**推動創科及創造職位**。於2021至2022年度，計劃最多可批出15 000個相關簽證。
 - **全球人才僱主擔保簽證計劃(Global Talent Employer Sponsored Program)**，於2018年以試點形式推出，方便成熟企業及以科學、科技、工程及數學(即“STEM”)和科技為本的初創企業，在全球各地**招聘高技術人才**。計劃下簽發的工作證有效期為4年，持證第3年可申請永久居留權。

大學畢業生

- **英國**：英國剛於2022年5月底推行**高潛力個人簽證(High Potential Individual Visa)**，給予**在過去5年從30多間指定大學³學位課程畢業的人士在英國逗留**，有效期為2年(博士學位持有人則為3年)，惟簽證不可續期，故有需要延長逗留的人士須再申請其他簽證。

³ 該等大學於不少於兩個選定大學排名中排名首50位。

參考資料^

香港

1. 香港特別行政區政府(2021)：《立法會十六題：吸引人才來港》，網址：<https://www.info.gov.hk/gia/general/202109/08/P2021090800681.htm>
2. 香港特別行政區政府(2022a)：《立法會十五題：優秀人才入境計劃》，網址：<https://www.info.gov.hk/gia/general/202201/19/P2022011900338.htm>
3. 香港特別行政區政府(2022b)：《立法會十題：人才的供應》，網址：<https://www.info.gov.hk/gia/general/202206/08/P2022060800320.htm>
4. 香港特別行政區政府(2022c)：《吸引頂尖人才 凝聚創科力量》，網址：https://www.news.gov.hk/chi/2022/05/20220526/20220526_182127_416.html
5. 入境事務處(2021a)：《居留權合資格人士》，網址：<https://www.immd.gov.hk/hkt/services/roa/eligible.html>
6. 入境事務處(2021b)：《優秀人才入境計劃》，網址：https://www.immd.gov.hk/hkt/services/visas/points%2Dbased%2Dtests.html#achievement_based
7. 入境事務處(2022a)：《一般就業政策》，網址：<https://www.immd.gov.hk/hkt/services/visas/GEP.html>
8. 入境事務處(2022b)：《非本地畢業生留港/回港就業安排》，網址：<https://www.immd.gov.hk/hkt/services/visas/IANG.html>
9. 入境事務處(2022c)：《科技人才入境計劃》，網址：<https://www.immd.gov.hk/hkt/services/visas/TECHTAS.html>
10. 入境事務處(2022d)：《輸入中國籍香港永久性居民第二代計劃》，網址：<https://www.immd.gov.hk/hkt/services/visas/secondgenerationhkpr.html>

11. 入境事務處 (2022e) : 《輸入內地人才計劃》, 網址 : <https://www.immd.gov.hk/hkt/services/visas/ASMTP.html>
12. 入境事務處 (2022f) : 《優才、專業人士及企業家入境計劃簡介》, 網址 : https://www.immd.gov.hk/hkt/useful_information/admission-schemes-talents-professionals-entrepreneurs.html
13. 入境事務處 (2022g) : 《優秀人才入境計劃》, 網址 : https://www.immd.gov.hk/hkt/services/visas/quality_migrant_admission_scheme.html#prerequisites
14. 入境事務處 (2022h) : 《簽證》, 網址 : <https://www.immd.gov.hk/hkt/facts/visa-control.html>
15. 政府統計處 (2022a) : 《2010年至2022年按年齡及性別劃分的年中人口 (不包括外籍家庭傭工)》
16. 政府統計處 (2022b) : 《表1A : 按性別及年齡組別劃分的人口》, 網址 : https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=1A#
17. 政府統計處 (2022c) : 《表2 : 按組成部分劃分的人口增長》, 網址 : https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=2#
18. 立法會秘書處 (2020) : 《研究簡報 : 全球爭奪人才》, 立法會RB02/19-20號文件, 網址 : <https://www.legco.gov.hk/research-publications/chinese/1920rb02-global-competition-for-talent-20200601-c.pdf>
19. The International Institute for Management Development. (2018) *IMD World Talent Ranking*. Available from: https://www.imd.org/globalassets/wcc/docs/release-2018/talent-2018/talent_ranking_2018.pdf
20. The International Institute for Management Development. (2021) *IMD World Talent Ranking*. Available from: https://www.imd.org/globalassets/wcc/docs/release-2021/talent_2021.pdf

其他

21. Gov.UK. (undated) *High Potential Individual (HPI) Visa*. Available from: <https://www.gov.uk/high-potential-individual-visa>

22. Ministry of Economy, Trade and Industry, Japan. (2018) *Working in Japan – Open for Professionals*. Available from: https://www.meti.go.jp/english/policy/external_economy/professionals/pdf/recruitment201803.pdf
23. Ministry of Manpower, Singapore. (2022) *Overseas Networks & Expertise Pass*. Available from: <https://www.mom.gov.sg/passes-and-permits/overseas-networks-expertise-pass>
24. The Department of Home Affairs, Australia. (2022) *Global Talent Visa Program – Eligibility*. Available from: <https://immi.homeaffairs.gov.au/visas/working-in-australia/visas-for-innovation/global-talent-independent-program/eligibility>
25. 貿易發展局(2018)：《簽證及入境問題—香港貿發局經貿研究》，網址：<https://research.hktdc.com/tc/article/NDEzOTA5NjE4>

註：^本節所列互聯網資料是於2022年10月讀取。

立法會秘書處
研究及資訊部
資料研究組
2022年10月10日
電話 3919 3181

資料便覽為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會（下稱“行政管理委員會”）所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期資料便覽的文件編號為FS05/2022。