

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2000年12月20日

總目 149－政府總部：衛生福利局
分目 001 薪金

請各委員向財務委員會建議－

(a) 在衛生福利局開設下述常額職位－

1 個首長級乙級政務官常額職位
(首長級薪級第3點)(127,900元至135,550元)；

1 個首長級丙級政務官常額職位
(首長級薪級第2點)(116,650元至123,850元)；
以及

(b) 把總目 149「政府總部：衛生福利局」
2000-01 年度常額編制內所有非首長級職位
按薪級中點估計的年薪總值上限提高
3,568,320 元，即由 39,753,000 元增至
43,321,320 元，以便在衛生福利局開設六個
非首長級職位。

問題

我們需要在衛生福利局成立一個小組，專責推動政府各項措施，促進本港婦女的福祉和權益。同時，我們又需要為婦女事務委員會提供所需的行政和秘書處支援(包括進行研究工作)。

建議

2. 衛生福利局局長建議在衛生福利局開設下述職位，以成立專責小組 —

- (a) 一個首長級乙級政務官常額職位(首長級薪級第 3 點)；
- (b) 一個首長級丙級政務官常額職位(首長級薪級第 2 點)；以及
- (c) 六個非首長級職位(按薪級中點估計的年薪總值為 3,568,320 元)，以便為婦女事務委員會提供所需的支援；

並同時刪除民政事務局常額編制內一個非首長級職位(按薪級中點估計的年薪值為 660,000 元)，以抵銷部分年薪開支。

理由

婦女事務委員會

3. 本港人口有一半是女性，她們在社會上擔當非常重要的角色。儘管女性在各方面都取得很大的成就，但婦女和女童仍然面對種種女性獨有的問題，例如婦女往往既要操持家務，又要負起照顧子女、病者、長者和殘疾人士的責任；同時，女性至今依然受到社會上根深蒂固的偏見影響，例如性別定型，傳統上對婦女的能力和她們在家庭、工作和社會上的角色抱有先入之見，兩性的職業分隔，以及職業按性別定型等。現時，有關婦女的政策和措施，由政府多個不同的決策局和部門各自制定和推行。在 2000 年 5 月前，促進男女機會平等的工作，一直由民政事務局負責。同時，該局又負責統籌根據《消除對婦女一切形式歧視公約》¹ 而需提交各份報告的擬備工作，以及協調有關落實《北京行動綱要》² 的跟進工作。然而，政府內部並沒有一個專責組織，全面妥善處理婦女關注的事項，並照顧她們的整體需要。

¹ 香港在 1996 年 10 月實施《消除對婦女一切形式歧視公約》。其後，香港特別行政區政府在 1998 年根據公約的規定提交首份報告。聯合國消除對婦女歧視委員會在 1999 年 2 月審議有關報告。

² 1995 年第四屆世界婦女大會通過的《北京行動綱要》，訂出了多個須優先處理的工作範疇，由各國政府、國際社會、非政府機構和私營機構落實執行工作，以促進婦女權益。

4. 政務司司長在 2000 年 5 月 6 日宣布，在衛生福利局局長轄下，成立婦女事務委員會，以促進本港婦女的福祉和權益。婦女事務委員會是一個中央組織，專責照顧婦女的整體需要，並且全面而有系統地處理她們所關注的事項。委員會將會制定長遠的目標和完善的策略，處理婦女問題。委員會除了會訂定策略性計劃外，還會負責進行諮詢、聯絡、研究和教育／宣傳等四項重要工作，並會確保在制定政策時，盡量顧及婦女關注的事項。同時，委員會又會確定須優先處理的範疇，並會就各項與發展女性所長和促進婦女權益有關的政策和措施提供意見，例如政府各項政策和計劃對婦女的影響。

5. 此外，委員會亦會－

- (a) 主動就新近出現的婦女問題進行研究；
- (b) 作為中央組織，着力處理現有婦女服務值得關注的問題，使各方面能夠更有效地提供服務；
- (c) 加強各有關方面的合作和協調，務求在教育、就業、保健、福利和保安等方面為婦女提供更佳的服務；
- (d) 與本港的婦女團體和服務機構保持緊密聯繫；
- (e) 為非公職人士(和非政府機構)提供正式的渠道，讓他們與政府高層直接溝通；以及
- (f) 提高公眾對婦女事務的關注，以促進婦女權益。

附件1 委員會的職權範圍載於附件 1。

在衛生福利局設立婦女事務組

6. 立法會在 2000 年 6 月 1 日動議辯論有關成立婦女事務委員會的事宜，當時議員普遍贊同－

- (a) 有需要設立中央機制，促進本港婦女的權益；
- (b) 有需要在政府內部設立行政機關，確保婦女事務委員會提出的各項策略和建議能夠切實推行；
- (c) 有需要委任一名相當高層政府人員，全面監督並統籌各個決策局和部門在處理婦女事務方面的工作，研究與婦女有關的政策，以及代表政府出席國際會議討論婦女事務；以及
- (d) 政府必須重視婦女事務委員會及其工作。

7. 除立法會議員提出上述意見外，婦女社群亦一再強烈要求，政府應加強婦女事務方面的工作，以發揮主導和策導作用。此外，婦女問題涉及多個不同政策範疇，而且與多項措施和服務有關，但這些措施和服務都需要各方面互相協調才能推行。有見及此，我們認為有需要在衛生福利局設立婦女事務組，專門負責有關工作。

8. 在衛生福利局設立婦女事務組，可以一

- (a) 向市民清楚表明政府重視婦女事務；以及
- (b) 為婦女事務委員會提供所需的支援。

建議在衛生福利局設立婦女事務組，而不是另設新部門，因為這樣各有關決策局在籌劃和推展工作時可以互相協調，配合得更好。現時，安老事務委員會、教育統籌委員會和青年事務委員會都是採用這個架構安排。

需要開設一個首長級乙級政務官職位(首長級薪級第3點)

9. 要重點處理婦女事務，我們認為有需要委任一名屬副局長級別的高級人員，掌管衛生福利局婦女事務組。副局長(婦女事務)的職責表載於附件2。

10. 基於這個職位的工作要求，我們建議把其職級定為首長級薪級第3點(即首長級乙級政務官職級)，以確保出任人員具備所需經驗，履行有關職責。婦女問題涉及多個不同的政策範疇，要處理有關問題，政府各個決策局和部門以及外界團體必須互相協調，共同合作。因此，這個職位由擬議職級的人員來出任，可確保政府部門之間或機構之間出現分歧或發生問題時，得以迅速解決。現時衛生福利局轄下為安老事務委員會提供支援的安老服務組，同樣是由一名屬首長級薪級第3點的人員掌管。

需要增設一個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第2點)

11. 擬設的婦女事務組必須有充足的人手，才能為婦女事務委員會和副局長(婦女事務)提供足夠的支援。該組會接掌一些先前由民政事務局負責的職務－

- (a) 首先，該組會負責監督有關在本港落實《消除對婦女一切形式歧視公約》和《北京行動綱要》(當中包含12個重要工作範疇)的工作，以及與公約有關的其他事宜，包括相關的活動和會議；以及
- (b) 其次，該組須與聯合國和亞太區經濟合作組織等有關的國際組織保持聯繫，並安排人員代表香港出席相關的國際會議。

12. 此外，婦女事務組亦會負責執行多項新職務，包括－

- (a) 首先，該組會根據研究和調查所得，協助婦女事務委員會和副局長(婦女事務)制定長遠目標和策略，確保在制定政策時，適當地考慮婦女的觀點；
- (b) 其次，該組會協助婦女事務委員會定期檢討各類婦女服務，確定須優先處理的工作，以及就制定新措施和改善現行措施提供意見；

- (c) 第三，該組須為婦女事務委員會提供秘書處支援，跟進委員會所提出的意見和建議，協助委員會擬定周年工作計劃，以及訂定工作的優先次序；以及
- (d) 該組還會負責籌辦宣傳／教育活動，以提高公眾對性別問題的關注，改變性別定型的觀念，消除對婦女的成見和偏見。

13. 婦女事務組負責多方面的工作，當中涉及多個政策範疇，包括協調政府內外各有關機構和單位，與本港和國際婦女組織聯絡，實施各項新措施和改善措施，舉辦公眾教育和宣傳活動，成立多個小組委員會，以及為小組委員會提供支援等。有見及此，我們建議增設一個首長級丙級政務官職位(即首席助理局長(婦女事務))，以輔助副局長(婦女事務)進行工作。

14. 由於《北京行動綱要》包含 12 個重要工作範疇，首席助理局長(婦女事務)要監督落實行動綱要的情況，必須進行統籌和協調工作，針對 12 個不同範疇制定整體措施。有關措施包括促進婦女健康，保護婦女免受暴力對待，增加婦女就業機會，以及讓婦女有更多機會持續進修和接受職業再培訓等。

15. 此外，本港的婦女團體曾要求當局為性暴力受害者提供一站式的服務。關注性暴力工作小組現正就有關建議進行跟進工作。關注性暴力工作小組是一個跨部門組織，在 2000 年 5 月成立。首席助理局長(婦女事務)須參與這個小組的工作，監督婦女事務委員會與工作小組之間的溝通和協調，確保在推行新措施或改善措施時，兩方面能配合得宜。首席助理局長(婦女事務)並須執行多項其他職務，協助婦女事務委員會履行其職能。首席助理局長(婦女事務)的建議職責表載於附件 3。

附件 3

需要非首長級人手支援

16. 我們建議設立一個小組，其編制包括兩個高級政務主任、一個政務主任(從衛生福利局現有資源中重行調配)、一個高級行政主任和三個一級私人秘書職位，以便出任人員為副局長(婦女事務)和首席助理局長(婦女事務)提供所需的支援。小組其中一名高級政務主任會負責為婦女事務委員會提供所需的秘書處支援，並會跟進委員會提出的建

議，包括協調其他決策局和部門，改善各項服務。另一名高級政務主任則會協助婦女事務委員會進行調查和研究，蒐集並整理有關的數據和按性別分類的統計資料，檢討現時與婦女有關的服務，以及檢討在提高社會人士對性別問題的關注方面所進行的工作。政務主任會協助首席助理局長(婦女事務)聯絡相關的國際組織，就香港簽訂《消除對婦女一切形式歧視公約》時承諾遵守的條文和表示暫不予執行的條文進行檢討，跟進聯合國消除對婦女歧視委員會提出的建議，以及處理與關注性暴力工作小組有關的工作。至於小組的高級行政主任，則會協助首席助理局長(婦女事務)在本港進行諮詢工作，建立聯繫網絡，以及籌辦大型宣傳／教育活動。

17. 我們建議把衛生福利局 2000-01 年度所有非首長級職位按薪級中點估計的年薪值上限相應提高 3,568,320 元，即由 39,753,000 元增至 43,321,320 元，用以開設上述六個非首長級職位。同時，我們會在民政事務局常額編制內刪除一個非首長級政務主任職位(按薪級中點估計的年薪值為 660,000 元)，以抵銷部分年薪開支。我們會透過部門編制委員會的一般審理程序，開設這些非首長級職位。

18. 由於民政事務局其中一些政策制定工作轉交衛生福利局負責，所以，民政事務局其中一名政務主任已調往衛生福利局，以抵銷上述建議所需的開支。至於民政事務局原先負責婦女事務的首席助理局長，現時已另有新職務，包括監督信託基金、廟宇及墳場組的工作，以及處理與宗教有關的事宜。此外，這名首席助理局長會繼續負責處理有關平等機會委員會、《性別歧視條例》和《家庭崗位歧視條例》的事務，以及推廣平等機會的工作。

附件4和 19. 衛生福利局現行和修訂組織圖分別載於附件 4 和附件 5。
附件5

對財政的影響

20. 按薪級中點估計，開設一個首長級乙級政務官職位(首長級薪級第 3 點)和增設一個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第 2 點)的建議所需增加的年薪開支為 3,023,400 元。至於實施這項建議所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 5,072,000 元。

21. 開設建議的六個非首長級職位(詳見上文第 16 和 17 段)所需增加的按薪級中點估計的年薪開支為 3,568,320 元，而每年平均員工開支總額則為 5,964,000 元。

22. 實施上述建議所需的其中部分開支，會從現有資源撥付，即刪除民政事務局一個政務主任職位，以抵銷部分年薪開支。如委員批准有關建議，我們會作出行政安排，凍結民政事務局一筆為數 660,000 元的按薪級中點估計年薪值，並會運用獲轉授的權力，提供 2000-01 年度個人薪酬項下所需的追加撥款。

背景資料

23. 政務司司長在 2000 年 5 月 6 日公布成立婦女事務委員會，以促進本港婦女的福祉和權益。過去，本港婦女團體曾建議設立中央機制處理婦女事務。1999 年聯合國消除對婦女歧視委員會聽取政府根據《消除對婦女一切形式歧視公約》提交的首份報告後，也提出同樣的建議。此外，在 1999 年 4 月立法會動議辯論中，議員都贊同設立一個中央機制處理婦女事務。在 2000 年 6 月 1 日立法會另一次動議辯論中，議員曾經再次討論這個議題。

公務員事務局的意見

24. 當局已審慎考慮其他方法，以便為新設的婦女事務委員會提供適當的支援，並且已顧及提高效率和工作能力的需要，但最終認為現時的建議是最合適的方法，就是開設一個首長級乙級政務官職位和一個首長級丙級政務官職位，以及設立一個支援小組。公務員事務局考慮到政府曾作出施政承諾，設立婦女事務委員會以促進婦女的福祉和權益，以及上文第 3 至 19 段所提出的理由，認為有足夠理據支持這項開設職位建議，並認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

25. 首長級薪俸及服務條件常務委員會表示，如開設上述職位，建議的職級是恰當的。

衛生福利局
2000年12月

婦女事務委員會的職權範圍

婦女事務委員會負責促進本港婦女的福祉和權益，為此，委員會—

- (a) 在制定長遠目標和策略方面，向政府提出建議，讓婦女可以盡展所長；
- (b) 就各項由不同決策局負責而與婦女有關的政策和措施，以及各決策局之間的協調，向政府提出建議；
- (c) 按婦女的需要，不時檢討政府和非政府機構所提供的服務，確定須優先處理的工作，並且監察新增服務的發展和現有服務的改善工作；
- (d) 開展和進行有關婦女問題的調查和研究，並籌辦公眾教育和宣傳活動；以及
- (e) 與本地和國際婦女團體以及服務機構建立和保持聯繫，交流經驗，加強彼此的溝通和了解。

副局長(婦女事務)的職責表

副局長(婦女事務)的職責是協助婦女事務委員會促進本港婦女的福祉和權益，其具體職務如下－

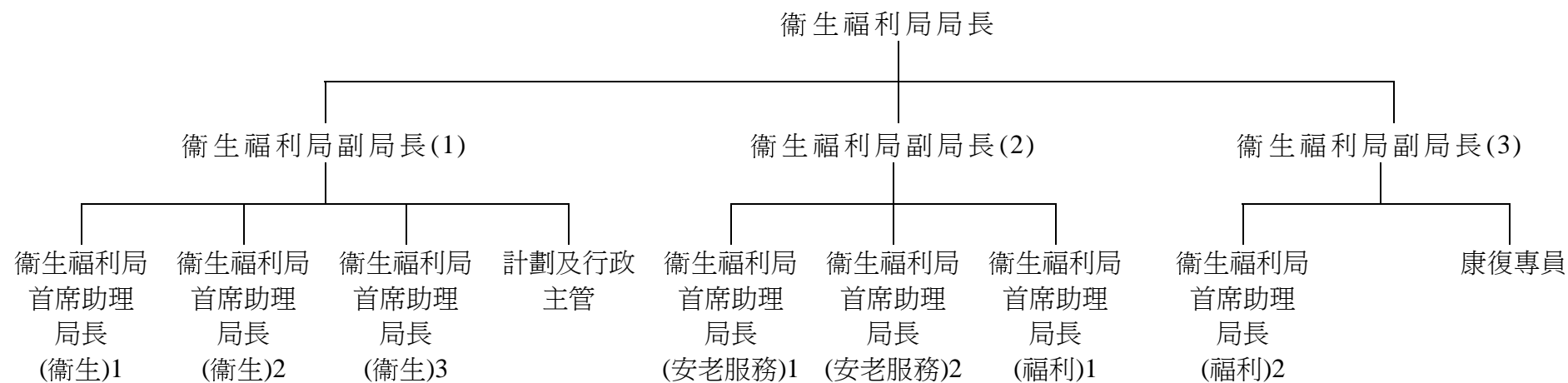
- (a) 在制定長遠目標和策略方面，向委員會提出建議，讓婦女可以盡展所長；
- (b) 按婦女事務委員會為促進本港婦女權益和福祉所定的策略，制定有關工作計劃；
- (c) 制定計劃，使政府在推行各方面的工作時，能夠適當地採納性別觀點；
- (d) 因應情況，研究政府各項政策和法例對婦女的影響，並提出修改或改善建議；
- (e) 為促進本港婦女的福祉，探討各方面須予改善的地方（例如提供服務方面），以加強有關工作；
- (f) 致力落實《消除對婦女一切形式歧視公約》和《北京行動綱要》；
- (g) 與本港婦女團體和國際組織建立和保持聯繫，並出席國際會議參與討論和磋商；
- (h) 提高公眾對性別問題的關注；以及
- (i) 協調政府各決策局和部門在婦女事務方面的工作。

首席助理局長(婦女事務)的職責表

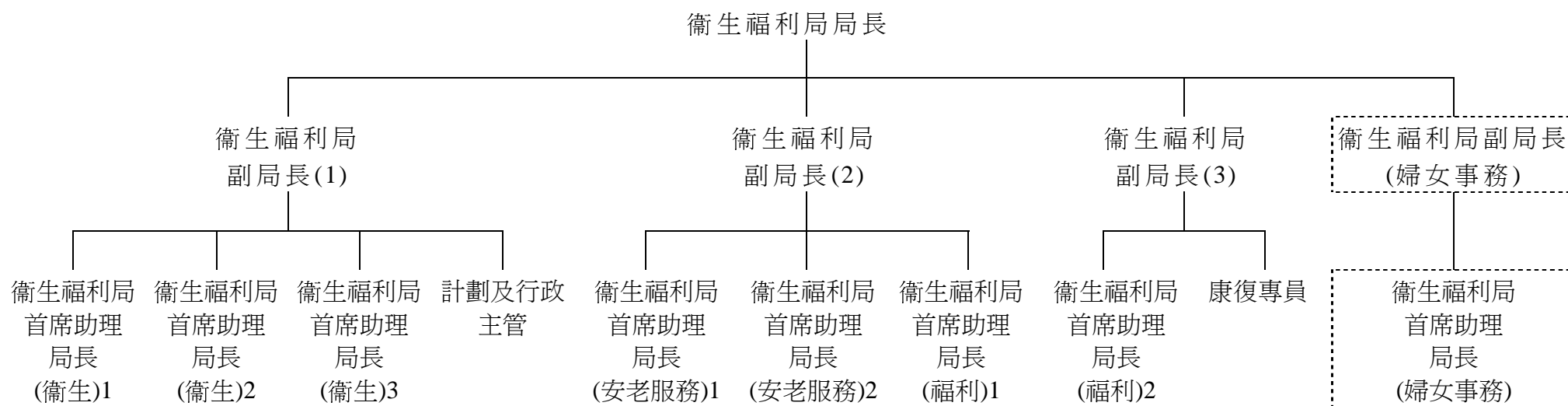
協助副局長(婦女事務)執行下述職務－

- (a) 在落實《北京行動綱要》、《消除對婦女一切形式歧視公約》，以及聯合國消除對婦女歧視委員會的建議方面，推動和統籌各項相關的整體措施；
- (b) 監督落實各項根據婦女事務委員會所定策略而訂出的計劃和措施；
- (c) 在提供婦女服務方面，監督落實有關的改善措施；
- (d) 安排並監督落實各項具體措施，使政府在推行各方面的工作時，能夠適當地採納性別觀點；
- (e) 監察婦女事務委員會所進行各項調查、研究和計劃的進展；
- (f) 代表婦女事務組參與關注性暴力工作小組的工作，並確保有關工作能夠配合得宜；
- (g) 進行協調工作，蒐集和整理按性別分列的數據，並在政府內部建立一個綜合數據庫；
- (h) 籌辦公眾教育和宣傳活動，提高社會人士對婦女事務的關注，包括為公務員籌辦有關性別的培訓課程，以及每年舉辦兩至三次大型婦女事務專題研究會，並安排探訪服務機構等活動；
- (i) 建立婦女事務委員會與本地婦女組織、服務機構和其他有關團體之間的溝通渠道，加強他們之間的溝通；
- (j) 與國際組織保持聯繫(例如聯合國、亞太區經濟合作組織及其轄下的性別融合專責諮詢小組、聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會，以及由亞太區經濟合作組織各經濟體系的婦女領袖組成的婦女領袖網絡)，安排人員出席相關的國際會議，以及跟進聯合國和其他國際組織所定有關婦女事務的措施；以及
- (k) 為婦女事務委員會及其轄下小組委員會提供所需的秘書處支援。

衛生福利局現行組織圖
(2000年12月的情況)



衛生福利局修訂組織圖



註：

考慮開設的職位