

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2001年5月23日

總目 147—政府總部：庫務局 分目 001 薪金

請各委員向財務委員會建議，開設下述編外職位，
為期三年—

- 1 個首長級乙一級政務官職位
(首長級薪級第 4 點)(145,150 元至 149,600 元)

以暫時填補下述常額職位—

- 1 個首長級乙級政務官職位
(首長級薪級第 3 點)(127,900 元至 135,550 元)

問題

庫務局副局長(2)職位(首長級薪級第 3 點)的職責日趨繁重，未來三年不但責任會更加重大，而且工作會愈見複雜。然而，這個職位現時的職級與其須肩負的重任和承擔的工作並不相符。

建議

- 2. 我們建議把庫務局副局長(2)職位的職級，由首長級乙級政務官(首長級薪級第 3 點)提升為首長級乙一級政務官(首長級薪級第 4 點)，為期三年。

理由

3. 庫務局現時的高層首長級架構，自 1995 年至今一直並無改變。不過，副局長(2)職位的職責，過去兩年大幅增加，而且未來幾年會更加繁重。有見及此，我們認為有理由把這個職位的職級提升，為期三年。

附件1 4. 庫務局的現行組織圖載於附件 1，而副局長(2)職位的主要職責
附件2 和職務則載於附件 2。

政府資產管理工作

5. 副局長(2)須履行多項重要職責，其中一項是管理政府資產。近年，政府不斷作出重大的股本投資，並提供貸款，促進經濟和社會發展，提高本港的競爭力，改善市民的生活環境。單是過去兩年來說，副局長(2)便曾率領政府人員與各有關商業團體進行多次談判，促使政府最終決定作出策略性投資，興建香港國際主題公園和數碼港。此外，副局長(2)又與各法定機構(例如機場管理局、地鐵有限公司和九廣鐵路公司)商議政府在這些機構的股本投資事宜。未來幾個月，副局長(2)將會負責與新成立的市區重建局進行磋商，研究政府為該局提供財務支持的方式和款額，以期作出最佳的財務安排，使該局能充分發揮職能。

6. 自 1995 年起，政府的投資和貸款總額顯著增加。下表載列有關數字，足以說明副局長(2)職位的職責愈趨繁重—

	截至 1995 年 3 月 31 日	截至 2000 年 3 月 31 日
	(億元)	(億元)
資本投資基金	2 217	4 172
貸款基金	109	244

有關這些投資和貸款的資料，詳載於政府帳目。《一九九九至二〇〇〇年度政府帳目》載列有關這些投資和貸款截至 2000 年 3 月 31 日止的資料，現摘錄於附件 3 至附件 5。

附件3至
附件5

7. 此外，副局長(2)亦須代表政府以股東或貸款人的身分，監察政府這些巨額投資的業績，以確保能夠為社會帶來合理的投資回報率。他執行這方面的工作時，必須與有關機構的最高層領導人員周旋，處理複雜的財務問題，並竭盡所能，務求為整體社會爭取最大的利益。

8. 財政司司長在《二〇〇一年財政預算案演詞》中指出，如當局認為恰當而立法機關又批准的話，我們會研究把個別資產公司化或私營化，藉此提高運作效率和服務質素，並為市場提供更多穩健的投資項目。就這方面的工作來說，其中一個具體例子，就是庫務局會與運輸局合作，共同研究可否把政府隧道私營化，研究工作會在2001年內完成。同時，庫務局剛着手進行籌備工作，如果來年市場情況良好的話，便出售第二批地鐵有限公司股份。此外，庫務局會因應情況繼續研究各項私營化計劃的建議。副局長(2)會繼續負責上述所有與私營化計劃有關的工作，並向庫務局局長匯報工作進展，徵詢其意見。

收入政策事宜管理工作

9. 副局長(2)負責的另一個重要工作範疇，是制定收入政策和解決與收入政策有關的問題。這方面的工作近年愈見迫切，而且性質也較前複雜，箇中原因是政府過去三個財政年度都出現經營赤字，而在中期來說，預計這個情況仍會持續。再者，某些一直以來都相當穩定的稅收來源，有逐漸減少的趨勢。就以博彩稅為例，由於科技發展，特別是網上賭博開始流行，以致博彩稅方面的收入相應減少。此外，本港以地域來源的原則徵收利得稅，隨着電子商貿日漸普及，利得稅方面的收入可能會受到影響。現時，各國政府和地區政府組織正努力解決這些問題。因此，副局長(2)的責任便更加重大，他須負責分析本港的情況，時刻留意全球各地就這些問題進行的討論和新近達成的共識，評估各地共同議定的措施在本港是否可行，並因應本港的需要和全球的發展趨勢提出解決問題的方法。

10. 另一方面，我們正加強與各國政府合作，處理稅務政策的事宜，特別是與他們進行磋商，以期達成各項避免雙重課稅的協定，並同時掌握國際的最新情況，採取最佳的稅務做法，以維持本港的競爭力。副局長(2)剛率領政府人員與丹麥進行第一輪會談，商討有關簽訂避免雙重課稅綜合協議的事宜。雖然會談取得很大進展，但

卻帶出一些可能影響深遠的基本問題，包括本港稅務當局與各國對口機關在交換納稅人資料方面的範疇和準則。

11. 上述種種情況都是在最近兩年左右才陸續出現，新增的工作和職責，一直由副局長(2)承擔。由於副局長(2)至少在未來幾年都要繼續承擔這些新增的職責，但其職位的職級卻與所須肩負的職責並不相符，我們認為維持現時的安排並不合宜。因此，我們建議把副局長(2)職位的職級由首長級薪級第 3 點提升至第 4 點，為期三年，待三年期差不多屆滿時進行檢討。

12. 我們提出上述建議之前，曾考慮重新分配庫務局三個副局長職位的職責，但最終認為這個做法既不可行又不可取。

對財政的影響

13. 按薪級中點估計，實施這項建議所需增加的年薪開支如下—

	元	職位數目
首長級乙一級政務官編外 職位	1,795,200	1
減去 首長級乙級政務官常額職 位	1,580,400	1
	<hr/>	<hr/>
增加的開支	214,800	0
	<hr/>	<hr/>

14. 實施這項建議所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)為 434,000 元。此外，實施這項建議的同時，我們須開設一個高級私人秘書職位，並刪除一個一級私人秘書職位，以作抵銷。擬設職位所需增加的按薪級中點估計年薪開支為 94,400 元，而所需增加的每年平均員工開支總額則為 190,000 元。庫務局局長會運用獲轉授的權力，處理有關開設和刪除上述非首長級職位的事宜。

15. 如建議獲批准，我們會運用獲轉授的權力，提供所需的追加款項，並會在總目 106「雜項服務」分目 251「額外承擔」項下扣除一筆數額相等的款項，以抵銷追加的撥款。

背景資料

16. 當局上次在 1995 年 4 月檢討庫務局高層首長級架構。當時委員通過增設一個職級屬首長級薪級第 3 點的副局長職位[見 EC(95-96)1 號文件]，以分擔另外兩名副局長過於繁重的工作，這兩名副局長其中一人的職級屬首長級薪級第 4 點。

諮詢立法會事務委員會

17. 我們已在 2001 年 5 月 7 日徵詢立法會財經事務委員會的意見。議員知悉這項建議。

公務員事務局的意見

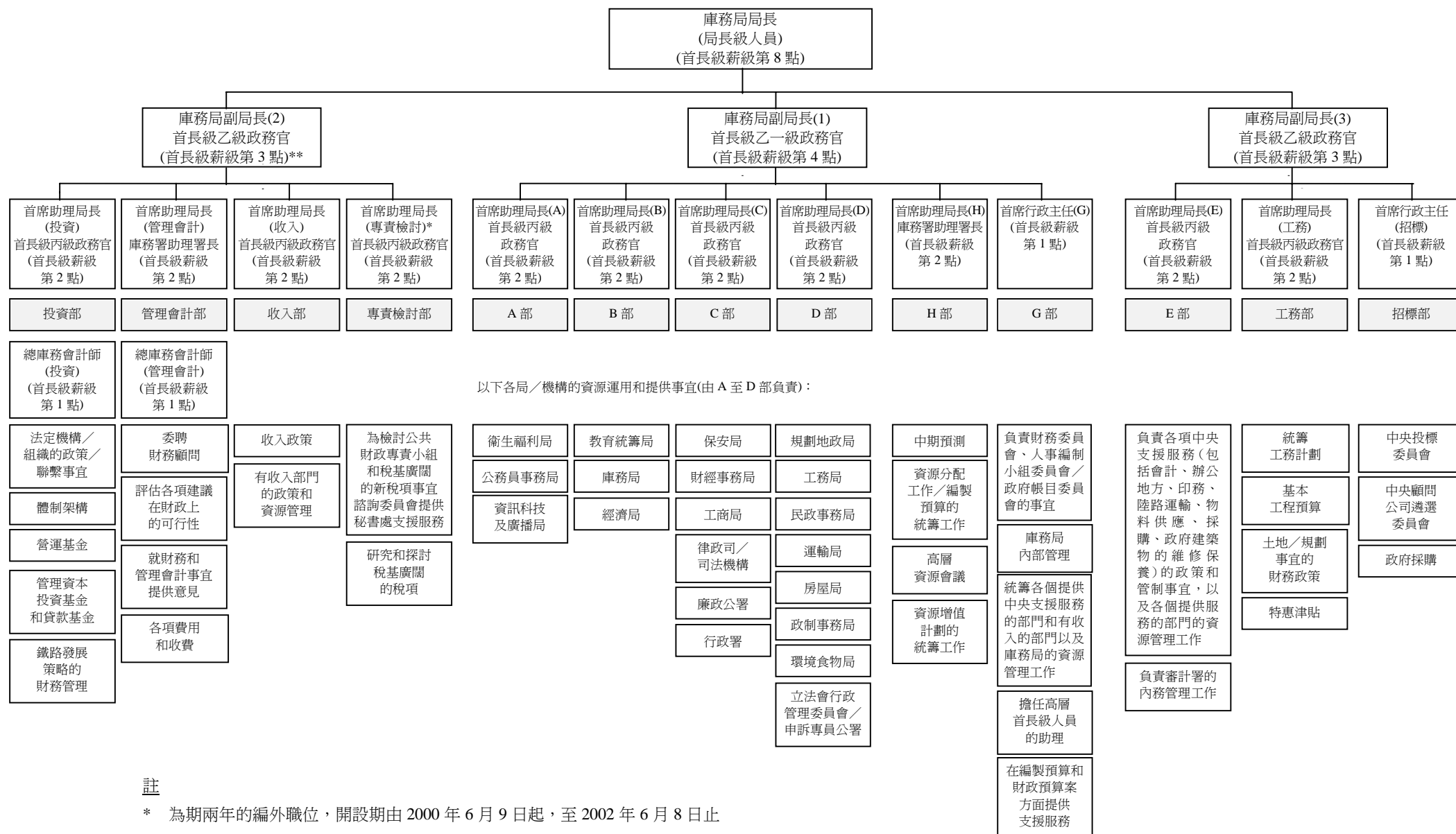
18. 庫務局現時有三名副局長，其中一人的職級為首長級乙一級政務官(首長級薪級第 4 點)，另外兩人則為首長級乙級政務官(首長級薪級第 3 點)。他們屬下有 15 名首長級人員(11 人的職級屬首長級薪級第 2 點，其餘 4 人屬首長級薪級第 1 點)，有關資料載於附件 1。公務員事務局同意庫務局副局長(2)職位現時和未來幾年須肩負的職責，較首長級乙級政務官(首長級薪級第 3 點)一般的職責繁重。同時，另外兩名副局長本身的職務已十分繁忙，因此，要重新分配各副局長的職務實在並不可行。公務員事務局在考慮本文件所提出的理由後，認為建議開設一個首長級乙一級政務官編外職位(首長級薪級第 4 點)以暫時填補庫務局副局長(2)這個首長級乙級政務官職位(首長級薪級第 3 點)，是合理的做法，並且有充分理據支持。公務員事務局對於擬設職位的職系和職級表示支持。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

19. 由於建議的職位屬編外性質，如獲准開設，當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

庫務局
2001 年 5 月

庫務局組織圖



註

* 為期兩年的編外職位，開設期由 2000 年 6 月 9 日起，至 2002 年 6 月 8 日止

** 擬設的編外職位，職級將會提升至首長級薪級第 4 點

庫務局副局長(2)職位
(首長級乙級政務官(首長級薪級第 3 點))
主要職責

就下述職務向庫務局局長負責－

1. 監督投資部、管理會計部、收入部和專責檢討部的工作。
2. 就下述範疇制定政策－
 - 主要基建工程計劃的財務安排
 - 政府投資和貸款組合
 - 營運基金
 - 收入和稅務
 - 費用和收費
 - 政府公用事業
 - 財政儲備
3. 審核各項由私營機構提出並會影響政府財政狀況的基建項目建議。
4. 負責稅務局和差餉物業估價署的資源管理工作，以及香港海關和民航處各項收入保障及稅務計劃的資源管理工作。
5. 統籌有關政府收入、資本投資基金和貸款基金的預算編製工作。
6. 代表政府在法定機構行使股東的權責。
7. 出席地鐵有限公司、九廣鐵路公司、機場管理局、房屋委員會和香港工業邨公司的管理局／董事會／小組委員會會議。

資本投資基金

投資報表

項目	截至 1999 年 4 月 1 日 的結餘 (千元)	核准投資額 (千元)	已撥付的 投資額 (千元)	其他方面的 投資額 (千元)	截至 2000 年 3 月 31 日的 投資總額 (千元)	持股量 (股數)
股本投資						
機場管理局	36,648,000	36,648,000	- 36,369,760	- 278,240	(a) 36,648,000	366 480
亞洲開發銀行	87,243	87,688	- 87,243	- -	87,243	1 350
香港國際人才有限公司	2,000	2,000	(b) (515) 1,485	(c) (1,485) (1,485)	-	-
香港工業科技中心公司	250,000	250,000	- 250,000	- -	250,000	250 000 000
香港國際主題公園有限公司	-	(d) 3,250,000	10,000 10,000	4,000,000 4,000,000	4,010,000	(e) 4 010 000 000
九廣鐵路公司	22,620,000	29,000,000	8,500,000 28,999,862	- 2,120,138	31,120,000	311 200
地下鐵路公司	32,188,100	32,244,236	- 32,188,100	- -	32,188,100	321 881
新香港隧道有限公司	56,250	不適用	- -	- 56,250	56,250	5 625 000
應用研究局	175,000	175,000	- 175,000	- -	175,000	175 000 000
貿易通電子貿易有限公司	61,125	56,125	- 56,125	- 5,000	(f) 61,125	978
股本投資總額	92,087,718	不適用	8,509,485 98,137,575	3,998,515 6,458,143	104,595,718	不適用
其他資本投資						
香港房屋委員會－ 永久的政府資本額	13,488,797	不適用	- -	- 13,488,797	(g) 13,488,797	不適用
在住宅房屋方面的出 資額	234,972,924	不適用	- -	31,208,287 266,181,211	(h) 266,181,211	不適用
在非住宅方面的股本	17,276,224	不適用	- -	2,584,126 19,860,350	(h) 19,860,350	不適用
香港出口信用保險局	20,000	20,000	- 20,000	- -	(i) 20,000	不適用
公司註冊處營運基金	138,460	不適用	- -	- 138,460	(j) 138,460	不適用
機電工程營運基金	706,600	不適用	- -	- 706,600	(j) 706,600	不適用
土地註冊處營運基金	118,300	不適用	- -	- 118,300	(j) 118,300	不適用
電訊管理局營運基金	212,400	不適用	- -	- 212,400	(j) 212,400	不適用
郵政署營運基金	(k) 2,101,000	不適用	- -	- 2,101,000	(j) 2,101,000	不適用
其他資本投資總額	269,034,705	不適用	- 20,000	33,792,413 302,807,118	302,827,118	不適用
總計	361,122,423	不適用	8,509,485 98,157,575	37,790,928 309,265,261	407,422,836	不適用

1999-2000 年度數字

累計數字

資本投資基金

貸款報表

項目	截至 1999 年 4 月 1 日 的結餘 (千元)	核准貸款額 (千元)	已借出的 貸款額 (千元)	已收回的 貸款額 (千元)	截至 2000 年 3 月 31 日 尚未收回的 貸款額 (千元)
香港房屋委員會	9,604,715	不適用	-	(810,177)	8,794,538
			12,795,588	(4,001,050)	
香港國際人才有限公司	1,000	1,000	-	(a) (1,000)	-
			1,000	(1,000)	
香港工業科技中心公司	-	188,000	-	-	-
			-	-	
香港國際主題公園有限公司	-	5,619,000	-	-	-
			-	-	
貿易通電子貿易有限公司	195,000	425,000	-	(195,000)	-
			200,000	(200,000)	
公司註冊處營運基金 —撥作資產的貸款	138,350	不適用	-	(27,670)	110,680
			276,700	(166,020)	
—用作營運資金的貸款	-	(b) 20,000	-	-	-
			100	(100)	
公司註冊處營運基金總額	138,350	不適用	-	(27,670)	110,680
			276,800	(166,120)	
機電工程營運基金 —撥作資產的貸款	242,240	不適用	-	(30,280)	211,960
			302,800	(90,840)	
—用作營運資金的貸款	-	(b) 150,000	-	-	-
			105,000	(105,000)	
機電工程營運基金總額	242,240	不適用	-	(30,280)	211,960
			407,800	(195,840)	
土地註冊處營運基金 —撥作資產的貸款	118,300	不適用	-	(23,660)	94,640
			236,600	(141,960)	
—用作營運資金的貸款： 定期貸款	5,200	13,000	-	(2,600)	2,600
			13,000	(10,400)	
循環周轉貸款	-	115,000	-	-	-
			-	-	
土地註冊處營運基金總額	123,500	不適用	-	(26,260)	97,240
			249,600	(152,360)	
郵政署營運基金 —撥作資產的貸款	630,280	不適用	-	(90,040)	540,240
			900,400	(360,160)	
總計	10,935,085	不適用	-	(1,180,427)	9,754,658
			14,831,188	(5,076,530)	

	1999-2000 年度數字
	累計數字

註：

- (a) 貸款因公司清盤而註銷。
(b) 給予有關營運基金的透支額。

(摘錄自《一九九九至二〇〇〇年度政府帳目》第 350 頁)

貸款基金

貸款報表

項目	截至 1999 年 4 月 1 日 的結餘 (千元)	核准貸款額 (千元)	已借出的 貸款額 (千元)	已收回的 貸款額 (千元)	截至 2000 年 3 月 31 日 尚未收回的 貸款額 (千元)
房屋貸款					
香港房屋協會－ 已完成的計劃	36,712	146,019	-	(5,402)	31,310
市區改善計劃	67,233	250,000	146,018	(114,708)	45,906
鄉村式公共房屋			250,000	(204,094)	
(i) 對面海	21,020	30,300	-	(820)	20,200
(ii) 沙頭角	89,321	110,500	30,300	(10,100)	86,328
夾心階層住屋	8,586,595	13,900,000	110,500	(24,172)	1,399,545
夾心階層住屋貸款計劃	1,380,000	1,380,000	92,306	(7,279,356)	453,000
首次置業貸款計劃	3,600,000	18,000,000	(a) 9,215,808	(7,816,263)	7,200,000
			1,380,000	(927,000)	
			3,600,000	-	
			7,200,000	-	
本地政府人員－ 年息 3½至 5 厘的貸款	8,306	179,800	-	(1,548)	6,758
給予建屋合作社成員和 政府為公務員興建樓 宇計劃屋苑承租人的 貸款	-	60,000	179,767	(173,009)	-
			-	-	
			-	-	
香港平民屋宇有限公司	7,671	10,000	-	(199)	7,472
			10,000	(2,528)	
公務員的房屋資助－購屋 貸款	8,283,316	10,438,000	1,466,001	(1,162,519)	8,586,798
			(b) 8,586,798	-	
香港教育學院	2,778	30,000	-	(2,778)	-
			4,175	(4,175)	
房屋貸款總額	22,082,952	44,534,619	5,158,307	(9,403,942)	17,837,317
			27,113,366	(9,276,049)	
教育貸款					
給予學校／教師的貸款					
給予學校的貸款	20,319	222,086	-	(3,627)	16,692
			221,488	(204,796)	
給予買位計劃學校的貸款	291,375	490,000	-	-	291,375
			291,375	-	
給予直接資助計劃學校的貸 款	53,533	181,961	79,769	(13,255)	120,047
			181,961	(61,914)	
給予非牟利國際學校的貸款	111,391	188,391	-	(4,470)	106,921
			111,391	(4,470)	
私立學校改善斜坡貸款計劃	-	100,000	-	-	-
			-	-	
給予受訓教師的貸款	2,849	不適用	-	(2,093)	756
			77,076	(76,320)	

1999-2000 年度數字
累計數字

項目	截至 1999 年 4 月 1 日 的結餘 (千元)	核准貸款額 (千元)	已借出的 貸款額 (千元)	已收回的 貸款額 (千元)	截至 2000 年 3 月 31 日 尚未收回的 貸款額 (千元)
給予學生的貸款					
大學、香港專業教育學院、 菲臘牙科醫院、香港教育 學院和香港演藝學院的學 生	3,784,794	不適用	606,261 6,360,003	(c) (609,201) (2,578,149)	3,781,854
為政府資助高等教育院校、 香港公開大學和香港樹仁 學院的學生而設的免入息 審查貸款計劃	320,639	不適用	277,483 598,122	(31,531) (31,531)	566,591
認可專上學院的學生	47,365	不適用	15,391 149,669	(6,954) (93,867)	55,802
香港留英學生	12,198	不適用	- 173,424	(7,084) (168,310)	5,114
教育貸款總額	4,644,463	不適用	978,904 8,164,509	(678,215) (3,219,357)	4,945,152
其他貸款					
勞工					
給予因工受傷的僱員和死亡 僱員遺屬的貸款	1,891	10,000	552 (b) 1,898	(c) (545) -	1,898
開展職業性失聰補償計劃的 貸款	89,000	115,000	- 115,000	(13,000) (39,000)	76,000
漁農礦產					
漁業貸款	22,908	100,000	13,510 (b) 34,629	(1,789) -	34,629
嘉道理農業輔助貸款基金－ 禽畜廢物管制計劃	19,744	80,500	- (a) 19,744	(8,340) (8,340)	11,404
給予家禽飼養場東主的貸 款	10,395	80,000	638 14,638	(9,102) (12,707)	1,931
給予海魚養殖戶的貸款	126,107	200,000	3,689 130,189	(13,285) (13,678)	116,511
給予家禽批發商和零售商的 貸款	67,092	570,000	550 81,498	(56,784) (70,640)	10,858
魚類統管處貸款基金－給予 漁民的貸款	-	65,000	46,645 46,645	(8,841) (8,841)	37,804
發展工業部－ 香港工業部公司					
將軍澳工業部貸款	253,426	900,000	- (a) 295,663	(42,238) (84,475)	211,188
土地發展					
土地發展公司	23,674	100,000	- 31,150	(1,246) (8,722)	22,428

	1999-2000 年度數字
	累計數字

(摘錄自《一九九九至二〇〇〇年度政府帳目》第 353 頁)

項目	截至 1999 年 4 月 1 日 的結餘 (千元)	核准貸款額 (千元)	已借出的 貸款額 (千元)	已收回的 貸款額 (千元)	截至 2000 年 3 月 31 日 尚未收回的 貸款額 (千元)
工業					
香港生產力促進局－ 特別用途大樓	156,305	266,970	- (a) 267,810	(13,026) (124,531)	143,279
香港品質保證局	5,041	20,000	- 20,000	(4,575) (19,534)	466
地產代理監管局					
給予地產代理監管局的貸款	40,000	40,000	- 40,000	(4,000) (4,000)	36,000
消防安全					
改善消防安全貸款計劃	-	200,000	- -	- -	-
樓宇安全					
改善樓宇安全貸款計劃	508	500,000	3,353 (b) 3,592	(269) -	3,592
臨時區域市政局					
區域市政總署總部大樓	49,500	60,000	- 60,000	(c) (49,500) (60,000)	-
旅遊業					
國際盛事基金	100,000	100,000	- (b) 100,000	- -	100,000
海洋公園低地重建基金	-	500,000	- -	- -	-
中小型企業					
中小型企業特別信貸計劃	141,080	5,000,000	170,345 169,345	(142,080) -	169,345
供水事宜					
貸款予廣東省人民政府進行 水質改善工程	295,500	2,364,000	295,500 591,000	- -	591,000
其他貸款總額	1,402,171	11,271,470	534,782 2,022,801	(368,620) (454,468)	1,568,333
總計	28,129,586	不適用	6,671,993 37,300,676	(10,450,777) (12,949,874)	24,350,802

	1999-2000 年度數字
	累計數字

註：

- (a) 有關數額包括夾心階層住屋計劃貸款、嘉道理農業輔助貸款基金、將軍澳工業邨貸款和香港生產力促進局貸款截至 2000 年 3 月 31 日化作本金的利息，分別為 14 億 9,147.8 萬元、96.4 萬元、6,926.3 萬元和 1,838.5 萬元。
- (b) 有關基金為周轉基金，故所示數額為截至 2000 年 3 月 31 日尚未收回的貸款額。

(摘錄自《一九九九至二〇〇〇年度政府帳目》第 354 頁)