

第II章：政府收入及財政管理

2.1 庫務局局長俞宗怡小姐應主席邀請，向議員簡介其政策綱領範圍，並重點介紹在2001至02年度的主要工作(附錄V-1)。主席告知議員，經庫務局局長同意，他們可在這個環節提出與《基本法》訂明的財政預算案規劃準則有關的任何問題。

財政規劃的指導原則

2.2 劉慧卿議員指出，雖然政府帳目過去數年連續出現營運赤字，但香港已累積超過4,400億元的龐大財政儲備。在此情況下，政府應可預留更多公帑推行有助改善民生的新措施。劉議員詢問，當局在製備財政預算案時，在多大程度上受到《基本法》第一百零七條訂下的原則所掣肘。該條文規定政府的財政預算必須量入為出，並與本地生產總值的增長率相適應。吳靄儀議員詢問，在《基本法》第一百零七條的規範下，政府當局在管理公共財政，特別在管理財政儲備方面，可否作出任何靈活的安排。

2.3 庫務局局長重申財政司司長在3月9日的會議席上作出的解釋，指《基本法》第一百零七條涉及兩項製備財政預算案的原則，即財政預算應力求收支平衡和避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。財政司司長亦表示，《基本法》第一百零七條並無規定政府每年均須符合該兩項財政原則，而是容許政府在一段期間內符合這些規範。政府採用的期間以5年為準，即中期預測涵蓋的本財政年度及未來4個財政年度。庫務局局長補充，在製備財政預算案時力求收支平衡，以及確保政府開支的增長在一段期間內不會超越經濟的整體增長，是政府行之已久的策略。自1986至87年度採用中期預測作規劃以來，這兩項基本原則更趨穩固，並在《基本法》中予以訂明。

2.4 在管理財政儲備方面，庫務局局長指出，在1998年的財政預算案演詞中，財政司司長曾經提到，儲備是用以應付公共財政在日常運作、處變應急及金融等3方面的需要。自此以後，政府便以12個月的政府開支及M1定義的港元供應的總和作為指引，以便釐定適當的財政儲備水平，並容許25%的增減幅度。當局曾於1998至99年度動用合共230億元財政儲備以推行各項措施，紓解市民大眾在經濟逆轉的環境下面對的困難。此外，存

第II章：政府收入及財政管理

入外匯基金的財政儲備投資回報亦作為政府收入，用以資助各項政府計劃。當局預計，若撇除財政儲備在2001至02年度的預測投資回報的350億元，政府的預測營運赤字會由166億元增加至大約500億元。雖然政府預計政府財政在未來數年會繼續面對營運赤字的問題，但現時仍未能確定這是周期性還是結構性問題。就此方面，庫務局轄下成立的專責小組會繼續進行研究。

2.5 庫務局局長強調，為了在財政規劃方面奉行審慎的理財原則，政府必須確保在中期預測的該段期間，開支增長不會超越累積的經濟增長，而財政儲備的水平則應符合1998年的財政預算案訂明的指引。此外，政府亦須恪守小規模政府的原則，給予私營機構蓬勃發展的空間，這點十分重要。社會上已開始關注到，政府開支佔本地生產總值的比率近年不斷上升，可能會被視為公營部門過分膨脹的跡象。

2.6 劉慧卿議員指出，採用1998年的指引來釐定財政儲備的水平是否恰當，各界意見分歧。她認為現時正是政府檢討這些指引的大好時機。單仲偕議員贊同她的意見，並表示不少著名經濟學家均批評這些指引並不恰當。

2.7 庫務局局長回應謂，雖然她不知悉有社會人士強烈反對上述指引，但當局會不斷檢討這些指引。政府會保持開放的態度，歡迎各界人士就此方面提出任何意見。

2.8 吳亮星議員察悉，在政府收入及財政管理的綱領下，考慮各項投資及貸款計劃，以維持香港的經濟及社會發展，仍屬庫務局的政策範疇。他問及在2001至02年度可能會推行的計劃。庫務局局長表示，在2001至02年度，政府會在基本工程儲備基金之下動用200億元，以推行多項基本工程計劃，並會繼續運用資本投資基金投資迪士尼主題公園計劃。至於貸款基金之下的新建議，政府已在2001至02年度預留23億元，以應付額外的承擔。預期這筆款項大部分會預留作為向市區重建局提供貸款，以支付該局的設立及初期運作的開支。各項主要投資計劃及政府提供貸款的詳情，已載於2001至02年度預算草案卷二——基金帳目。

公務員津貼

2.9 張文光議員提到，2000至01年度為總目188分目002之下各項非標準津貼預留的撥款達1億1,800萬元。他認為政府向公務員提供的津貼過於慷慨。由於多項非標準津貼，例如偵緝、洗熨、空氣調節、家具及用具津貼等已不合時宜，他促請政府全面檢討向公務員提供非標準津貼的政策。

2.10 庫務局局長解釋，公務員津貼可分為兩大類。一類是與公務員履行的職責有直接關連的津貼，例如偵緝及洗熨津貼；而另一類津貼則屬合資格人員可享的部分附帶福利，例如空氣調節、海外教育、家具及用具津貼。庫務局及公務員事務局會定期檢討這些津貼，期間會諮詢公務員薪俸及服務條件常務委員會和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會的意見，確保這些津貼適當及合理。鑒於上述檢討，新招聘的人員已不會再獲發放海外教育津貼及廉政公署職位津貼等若干津貼。這類檢討會不斷進行，而廢除或更改津貼的建議亦會提交財務委員會審批。應張文光議員要求，庫務局局長承諾提供一份公務員獲發放的所有津貼的清單，資料將包括領取各項津貼的人員數目、各項津貼涉及的開支金額，以及政府對需否繼續發放這些津貼的意見。

稅制檢討

2.11 李卓人議員察悉，稅基擴闊的新稅項事宜諮詢委員會(下稱“諮詢委員會”)已委聘顧問研究適合香港的新稅項，並邀請國際貨幣基金組織研究在2000至01年度在香港引入商品及服務稅的技術問題。他詢問這是否意味諮詢委員會已決定在香港引入此種稅項。

2.12 庫務局局長表示，為了探討應否在香港引入擴闊稅基的新稅項，諮詢委員會需研究實施的細節，以及評估新稅項可能對公眾及商界造成的影響。她強調，諮詢委員會尚未向政府提交任何建議。至於國際貨幣基金組織的研究，則只會集中探討倘若確定有需要引入商品及服務稅，在香港徵收有關稅項的技術問題。該項研究已經完成，而有關的報告亦已提交政府參考。

第II章：政府收入及財政管理

庫務局局長承諾考慮可否公開該份報告予財經事務委員會參閱。

為政府車隊採購具環保效益的車輛

2.13 葉國謙議員注意到，政府車隊中仍有不少尚未達到歐盟I期廢氣排放標準的車輛，他詢問政府將於何時更換現時政府車隊中的舊柴油車輛。政府車輛管理處處長回應謂，當局會在2001年採購164輛符合在環保方面更嚴格的歐盟III期廢氣排放標準的新柴油車輛以更換現時未達到歐盟I期廢氣排放標準的車輛。當局在2000年更換了合共82輛未達到歐盟I期廢氣排放標準的車輛，而另外323輛同類車輛則會於2002年年初更換。

2.14 關於政府在透過採用新技術以管制政府車隊的廢氣排放標準，從而改善空氣質素方面所擔當的角色，政府車輛管理處處長表示，政府車輛管理處一直密切留意燃料及引擎技術在國際間的發展，亦與本地供應商保持緊密聯絡，從而瞭解市場上有否具環保效益的車輛及設備，在適當時可供政府車隊使用。舉例而言，政府車輛管理處會考慮為該處管理的所有符合歐盟I期及II期廢氣排放標準的車輛，安裝柴油催化器或被動微粒過濾器。現時政府車隊中共有238輛符合歐盟I期廢氣排放標準的車輛，以及796輛符合歐盟II期廢氣排放標準的車輛。這些車輛部分由個別部門直接購買及管理。

政府物料供應服務

2.15 曾鈺成議員察悉，政府物料供應處(下稱“物料供應處”)一向有協助政府部門買賣可循環再造及再用的產品。他詢問物料供應處有否計劃推動這些部門使用廢物，從而節省成本及保護環境。

2.16 政府物料供應處處長(下稱“物料供應處處長”)表示，物料供應處會協助政府部門，就剩餘物料尋找新的使用部門。由於現時香港已有廢物循環再造業，可提供各項循環再造服務，物料供應處會透過協助各部門與有關公司，如廢紙回收公司

第II章：政府收入及財政管理

等，簽訂合約，以便採購或出售這些產品，從而推動部門使用廢物。

2.17 由於在資源增值計劃下，物料供應處的傢具工場須於2001至02年度關閉，陳國強議員詢問當局已否就涉及的過剩人員作出任何安排。物料供應處處長表示，傢具工場共有18個設定職位，其中12個已於2000至01年度刪除，而其餘的6個職位則會在2001至02年度刪除。有關的人員大部分可選擇參加公務員自願退休計劃。這些人員部分已經退休，餘下的會重行調配至其他政府部門工作。

總目106雜項服務下分目251額外承擔的撥款

2.18 單仲偕議員指出，為分目251額外承擔項下預留的款項的具體用途欠缺透明度。這分目下的撥款金額通常頗為龐大，但當局從來沒有詳細說明將會如何使用有關撥款。庫務局局長表示，該分目納入雜項服務之下，其用途不言而喻。這筆撥款是預留作應付超出2001至02年度預算草案其他總目及分目下的現行撥款的經常開支，包括可能因每年調整公務員薪酬而引致的額外開支。