

## 第XI章：環境食物

---

11.1 環境食物局局長任關佩英女士應主席邀請，向委員簡述該局政策範疇下各項計劃的主要措施(附錄V-10)。

### 食物安全

11.2 勞永樂議員表示，雖然他同意因撥款限於3,550萬元，當局應根據風險評估的結果來決定抽查食物樣本的優先次序，但他詢問，上述撥款是否足以讓食物監察及標籤小組執行定期和主動的食物監察計劃，以防止再次發生食物安全問題，例如最近揭發的甜菊糖甙(一種禁用的人造糖)事件。環境食物局局長強調，她明白市民期望政府當局應確保進口食品可供安全食用。然而，由於每天均有多款新食品推出市場，以迎合顧客不斷轉變的口味和需要，食物環境衛生署(下稱“食環署”)難以進行全面監察。她指出，由於香港奉行自由經濟，對食品的進口及售賣不施加限制，因此只有依賴食品業及消費者充分合作，才能杜絕售賣含有違禁成分食品的問題。就此，食環署會加強與食物進口商及零售商會的溝通，使他們明白，他們有責任確保進口或售賣的食物符合本港的安全標準。與此同時，食環署會致力令食物監察計劃的推行更具彈性及觸覺，藉此防止再次發生類似甜菊糖甙的事件。對於那些向本港供應大部分食品、而其食物安全標準有別於香港的國家，當局會進行密切監察。當局亦會向市民提供更多有關食物法例的資料，增進他們對有關課題的了解，從而協助監察市面售賣違禁食品的活動。

11.3 至於勞議員問及對高風險及受歡迎食品所進行的風險評估研究，食物環境衛生署署長(下稱“食環署署長”)表示，當局將於2002至03年度就人造糖、沙律，以及中學生從飲食中攝取的二噁英及重金屬進行研究。為加強食環署的食物管制及監察能力，該署轄下現正設立食品研究化驗所。待化驗所設立後，會優先進行有關豉油及飲料中的咖啡因的研究。食環署署長回應黃容根議員時亦確認，政府當局打算繼續就個別食品進行持續的風險評估研究。

11.4 關於2002至03年度減少抽查食物樣本一事，食環署署長解釋，當局根據每年每1 000人抽查8個樣本的比率抽查食物，而抽樣的優先次序則按風險評估結果決定。在2002至03年度，當

## 第XI章：環境食物

---

局亦會按照上述比率抽查樣本。她向委員保證，食環署會繼續在食物監察方面保持警覺。

11.5 鑒於內地有800個註冊禽畜農場可向香港供應食用動物，而在2002至03年度，當局只會巡視其中20個農場，李華明議員詢問，需時多久才能巡視所有農場。他亦詢問，當局會否巡視向香港供應海產的內地海魚養殖場。食環署署長強調，巡視禽畜農場的目的，並非是替代內地主管當局的工作，即確保禽畜農場符合規定的標準。內地在監管牲畜飼養業方面，已制訂非常嚴格的衛生標準及檢疫管制措施，並調派獸醫師到合資格向香港供應食用動物的註冊農場駐守。食環署署長察悉李議員關注到，當局有必要提高警覺，確保最近為管制向食用動物餵飼抗生素而實施的《公眾衛生(動物及禽鳥)(化學物殘餘)規例》及《2001年食物內有害物質(修訂)規例》，所訂的法律規定會獲遵從。在適當調配現有資源下，食環署在2001至02年度已完成巡視30個禽畜農場。該署將使用2002至03年度的新增撥款開設兩支巡視隊伍。由於部分農場或須進行跟進巡視，以致食環署署長在現階段未能確實說明將會巡視的農場數目，但她預料巡視的農場數目，會超出20個的建議目標。她補充，巡視隊伍可作出彈性安排，巡視不同的農場，如有需要，亦可巡視海魚養殖場。

11.6 鑒於2001至02年度巡查食物業處所的次數較上一年為少，張宇人議員詢問，當局認為應最少巡查食物業處所多少次才屬足夠而又不致影響食物安全。他指出，香港巡查食物業處所的次數遠較加拿大及美國為多，因此當局或須檢討巡查的次數。食環署署長表示，當局若實施《食店／食物工場巡查及分級》諮詢文件的建議，採取以風險評估為本的方法，以及進行更全面而徹底的巡查工作，預期巡查次數將會減少。倘若業界能提高遵守食物規例的意識，巡查次數亦可進一步減少。因減少巡查次數而節省的資源，可更有效地調配到其他工作範疇。

11.7 張議員進而詢問檢控持牌及無牌食物業處所的數目為何有所減少，食環署署長表示，檢控數目減少，主要是因為業界遵守食物規例的情況已有所改善，以及食肆經營者可在較短時間內獲發暫准牌照以經營業務。當局曾調派負責巡查食肆的

## 第XI章：環境食物

---

衛生督察處理緊急的食物事故(例如霍亂及禽流感)，亦導致檢控數字減少。食環署署長應委員的要求，答允分項列出成功檢控持牌及無牌食物業處所的數字及檢控性質。

### 禽流感

11.8 劉慧卿議員察悉，當局在2001至02年度及2002至03年度分別動用3,310萬元及3,970萬元推行禽流感監察計劃，她詢問，自禽流感於1997年首次爆發以來，當局為應付禽流感而支出的總額為何。她亦詢問政府當局有何計劃解決這問題，因為她認為投入龐大資源發展監察制度，非理想的方法，尤其是當局若屠宰雞隻，會向雞農及檔戶發放金錢補償，此舉實際上未能推動他們採取所需的預防措施，防止疾病再次發生。

11.9 環境食物局局長表示，1997年向雞農及檔戶發放的補償及特惠津貼總額為9,040萬元，2001年5月為8,860萬元，近期在25個本地農場發生的禽流感事件中，有關的補償額為2,500萬元。她指出，雖然家禽業曾表示會採取行動防止禽流感，例如設立補償基金，但迄今並無取得重大進展。她同意政府當局有必要制訂防止禽流感的長遠政策。當局已成立由漁農自然護理署署長(下稱“漁護署署長”)出任主席的調查小組，負責研究最近禽流感事件的成因，並建議減低日後發生類似事件的措施。預計調查小組將於2002年4月審定有關建議，政府當局會考慮有關建議，並會諮詢業界及立法會相關的事務委員會，以決定未來路向。她進而表示，在決定未來路向時，首要考慮的問題是保障公眾健康。當局亦會審慎行事，盡量減少對家禽業造成的影響，尤其在現時的經濟情況下，當局更關注對業界的影響。與此同時，政府當局須考慮為預防及控制禽流感所投入的龐大資源。

11.10 勞永樂議員提及2002至03年度擬議在漁農自然護理署(下稱“漁護署”)開設1名高級獸醫師及1名獸醫師的職位，負責巡查本地的牲口飼養場。他詢問當局會否考慮評估職位申請人在牲口疾病方面的經驗。漁護署署長表示，鑒於就業市場上合適的人選有限，因此在招聘此等獸醫師時會遇上實際困難。儘管

## 第XI章：環境食物

---

如此，漁護署會盡力從香港及海外招聘獸醫師，而具備治療牲畜經驗者將獲優先考慮。

### 街市管理

11.11 譚耀宗議員關注食環署管理的街市檔位空置率偏高的情況。他詢問，空置率偏高是否因大型超級市場的不公平競爭引致，當局會否採取措施，改善街市檔位的競爭力。食環署署長解釋，在2 968個空置檔位中，1 600多個已預留作特別用途，例如用作遷徙檔位或進行改善工程。減除上述預留的檔位後，空置率僅為8.6%，與過往數年的比率相若。她補充，雖然當局會採取措施改善食環署轄下街市的服務水平，例如為街市裝置空調系統、加強清潔服務，以及設置廁所服務員，但部分舊街市因位置欠佳及設施不合標準而失去競爭力。不過，譚議員詢問，鑒於檔位的空置率偏高，是否有需要預留街市檔位。食環署署長表示，當局須預留若干街市檔位，應付檔戶的需求，因此不能將此等檔位招標。

### 服務外判計劃

11.12 陳婉嫻議員察悉，2002至03年度實施清潔服務外判計劃後，將導致1 130個職位被刪減，當中大部分為一級及二級工人，她對此表示關注。她詢問食環署有何計劃吸納因實施服務外判計劃而出現的超額人員。食環署署長表示，服務外判計劃經過慎審籌劃，並透過公開及公平的招標制度實施。此項計劃已能提高生產力和成本效益。食環署實施有關計劃時，會考慮現職人員的調配安排。該部門已於去年推行自願退休計劃，以配合服務外判計劃，迄今並無職員因服務外判而被裁減。

11.13 陳婉嫻議員提及財政司司長推動本土經濟發展的計劃，並詢問當局會否考慮設立互助小組，讓失業工人承辦外判合約。此舉不僅能製造就業機會，亦可確保工人獲得合理待遇。食環署署長表示，所有外判工作必須透過公開招標程序批出，而服務外判計劃的範疇不單是清潔服務，亦涵蓋多項其他服務。若要識別哪一組工人有能力參加公開招標，承接外判工作，將有實際困難。至於本土經濟發展，食環署署長表示，雖然她

## 第XI章：環境食物

---

是財政司司長出任主席的專責小組的成員，但她不能透露小組計劃的詳情。不過，她補充，該小組近期提出的措施，廣受社會人士歡迎。

### 環保意識

11.14 李柱銘議員讚賞政府當局在推廣環保意識方面的工作，但他認為當局應在這方面做更多工作。他認為，作為社會領袖的行政長官、立法會議員及主要政府官員亦應包括在綠色領袖計劃的指定組別內，讓他們發揮領導作用，向市民推廣環保意識。環境食物局局長表示，由於立法會議員都明白到保護環境的需要，因此政府當局認為應把綠色領袖計劃下推廣環保意識的有限資源，用於其他目標。基於同一理由，指定組別內不會包括行政長官及主要的政府官員，因為他們已把環境的考慮因素納入公共政策內。儘管如此，環境食物局局長答允在檢討推廣環保意識的策略時，會考慮李議員的意見。

### 空氣質素

11.15 劉健儀議員提及政府當局建議制訂一套找出排放過量廢氣車輛的方案，藉以改善汽油及石油氣車輛的廢氣排放檢驗計劃，她詢問，鑒於汽油與石油氣車輛所排放的廢氣性質各異，當局將如何執行有關方案。她亦詢問，當局會否就擬議的方案進行諮詢，以及會否協助車輛維修業提高服務水平，以配合有關方案。環境保護署署長表示，政府當局正建議制訂一套測試方法，以找出排放黑煙以外過量污染物的車輛。當局曾考慮在路邊設置遙感裝置，量度途經車輛所排放的廢氣和進行簡單的廢氣分析。雖然此等裝置已在美國及台灣使用，並在1993年香港整體車輛排放廢氣的背景調查中採用，但鑒於香港交通繁忙，附近其他車輛很可能令廢氣量增加，因此難以使用此等裝置來量度本港道路車輛的廢氣。另一方法是在每年檢查車輛時使用該裝置。現時，政府當局只研究有關方案是否可行，以期在推行新政策時取得最高效益。當局推行有關方案前，會廣泛諮詢業界及市民大眾的意見。

## 第XI章：環境食物

---

11.16 關於提高車輛維修業的服務水平，環境食物局副局長(C)表示，此事屬運輸局的職權範圍，該局正研究發牌規管業界的措施是否可行，如有需要，可就此事提供進一步詳情。不過，劉議員指出，由於提高車輛維修業的服務水平可減少廢氣及改善空氣質素，環境食物局應在此項工作上擔當主要的角色。環境食物局副局長(C)證實，雖然運輸局負責統籌提高車輛維修服務水平的工作，但環境食物局亦會協力參與。

11.17 蔡素玉議員對管制室內空氣質素的工作缺乏進展感到失望，並認為當局應撥出更多資源，推行這方面的教育及宣傳計劃。環境食物局局長答允跟進蔡議員的要求。

### 廢物管理

11.18 劉慧卿議員不滿當局至今仍未就討論多年的堆填區收費計劃訂定未來路向。她表示，前綫的議員支持用者自付的原則，並贊成有需要設立直接付款制度，以紓解廢物運輸商對預繳費用的憂慮。環境食物局局長表示已向環境事務委員會提交一份討論文件，載述現時堆填區收費計劃情況，供該事務委員會於2002年2月25日的會議上討論。她強調，政府當局不會動搖對用者自付原則的支持，但推行有關計劃前，必須先行解決實際困難。儘管當局可為製造70%廢料的主要建造及拆卸廢料(下稱“拆建廢料”)產生者設立直接付款制度，但並無有效方法可將此項制度擴大至包括餘下的小型拆建廢料產生者。廢物運輸商憂慮無力支付預繳費用，而向小型拆建廢料產生者收回堆填區費用時亦可能出現壞帳，當局有必要紓解這方面的憂慮。在此期間，政府當局會向事務委員會委員提供所要求的補充資料。

11.19 陳婉嫻議員詢問自願廢物回收計劃的進展情況。環境食物局局長表示，雖然政府當局一向宣傳廢物分類及回收，但直至2001年9月，當局才展開大規模的全面廢物回收計劃。市民對計劃反應良好，令人非常鼓舞，都市固體廢物的回收率相對2000年已增加10%。她補充，政府當局會密切監察廢物回收的最新發展，並將最新消息告知委員。

### 核電安全

11.20 胡經昌議員提及機電工程署曾承諾會不斷加強核事故初級警報的應變措施，以及會就核事故提供技術意見。他詢問這方面的進展及提供此等服務的職員人數。機電工程署署長解釋，機電工程署一向定期參與由保安局每隔一年舉行的大型模擬核事故演習。自大亞灣核電廠投產自來，從未發生任何引起公眾關注的核事故。不過，大亞灣核電廠如發生任何事故，機電工程署會聯絡香港天文台，評估事故的風險。他補充，在過往數年，機電工程署曾派遣4名要員往南非一間核電廠參加為期6個月的訓練課程，該核電廠與大亞灣核電廠同樣採用法國系統。機電工程署會經常留意最新的核電發展。

### 保護大自然及海岸公園

11.21 黃容根議員對內地漁民非法捕魚和侵入海岸公園及海岸保護區，表示關注。就此，漁護署或需考慮在香港引入規管捕魚的發牌制度，並諮詢捕魚業應採取何等措施，以保護本港的海洋及生態資源。漁護署署長表示，雖然該署已在2002至03年度預留撥款增置兩艘巡邏船隻，以加強海岸公園及海岸保護區的保護及管理，但鑒於香港的海岸線頗長，實在難以防止內地漁民非法進入。然而，如有需要，該署會與水警採取聯合行動。

11.22 葉國謙議員認為，漁護署應爭取社區組織的支援，協助該署執法對付在香港水域非法捕魚和侵入香港水域的人士。他亦要求當局就2002至03年度分別為職員費用及經常開支預留的880萬元及600萬元，提供更詳細的分項數字。漁護署署長表示，除現有35名職員外，該署會在2002至03年度增聘3名職員，負責管理及保護海岸公園及海岸保護區。上述所有職員均須執行日間及晚間的巡邏職務，並在有需要時採取執法行動。他們亦須參與宣傳工作，以增強公眾保護大自然的意識。該署正考慮在現時有限的資源下制訂更多有效措施，並要求社區組織提供支援，協助該署執法對付在香港水域非法捕魚及侵入香港水域的人士。