

二零零一年四月九日
議決事項

立法會貿易及工業事務委員會
工業貿易署 — 開設一個首長級丙級政務官常額職位

引言

本文件旨在請議員支持開設一個首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)常額職位，以掌管工業貿易署對外貿易關係、管制及支援組轄下的亞洲部，並刪除工商局一個同等職級的常額職位以作抵銷。

背景

2. 財政司司長在二零零零年三月八日發表二零零零至零一財政年度《財政預算案演詞》時公布，政府會重組其組織架構，以推動創新科技、吸引外來直接投資和支援工商業。

3. 前貿易署在二零零零年七月一日重組，目的是加強協作效應，並為工商界提供更有效率的一站式服務。該署已改稱為工業貿易署，並接辦了已解散的工業署有關向工業界和中小型企業提供的一般支援服務。

4. 重組後，工業貿易署署長屬下設有兩名副署長、六名助理署長(包括一名從已解散的工業署調任，專責與工業界聯絡和支援中小型企業的首長級丙級政務官)以及一名首席行政主任。

從工商局調派一個首長級丙級政務官職位到工業貿易署

5. 藉著部門架構重組的機會，工業貿易署檢討了首長級職位的職務和組織架構，務求善用資源和確保所提供服務的效益繼續有所擴展。檢討結果顯示，負責有關香港兩個最大貿易伙伴(中國大陸和美國)事宜的工業貿易署助理署長(亞洲及美洲)所擔負的職務過於繁重。工商界日益要求政府更積極

促進香港與內地的貿易關係。此外，檢討也顯示，在一九九九年年底成立的內地與香港特別行政區商貿聯繫委員會(商貿聯委會)和中國即將加入世貿組織，相信會為工業貿易署助理署長(亞洲及美洲)帶來相當多的重要工作承擔。

6. 由於在重組架構期間未能確定上述工業貿易署的新增工作會否成為長期承擔，以及該署是否確有需要一名常額首長級丙級政務官，工商局決定暫時將局內一個首長級丙級政務官的職務重新分配予另外兩名首席助理局長，使其得以根據獲授權力，設立一個為期一年的首長級丙級政務官編外職位，從二零零零年七月一日起調派到工業貿易署。這項特別安排的目的，是為工業貿易署提供及時的支援，以應付該署已擴大的工作範圍，並以一年的實際運作經驗，確定工業貿易署是否有需要額外的常額首長級丙級政務官職位。

重新分配三名助理署長的職務

7. 調派至工業貿易署的首長級丙級政務官，職銜為工業貿易署助理署長(亞洲部)，職務包括香港與亞洲的貿易關係、內地貿易事宜、與對外貿易經濟合作部(外經貿部)的聯繫、商貿聯繫委員會下與工業貿易署職權範圍有關的工作，以及本地貿易事宜。該助理署長亦負責監察署內大型電腦系統的發展及管理、非受限制紡織品簽證、食米管制制度，以及儲備商品簽證的事宜。該助理署長的職責說明載於附件 1。

8. 該首長級丙級政務官[即助理署長(亞洲部)]在二零零零年七月一日暫時調派工業貿易署後，署方重新分配了現時三名助理署長，[即助理署長(亞洲部及美洲部)、助理署長(制度部)和助理署長(歐洲部)]的職務，以取得更平衡和合理的分工安排。其中一項措施，是把助理署長(亞洲部及美洲部)的職位改稱為助理署長(美洲部)，以便更專責處理香港與美洲的貿易關係及戰略物品貿易管制事宜。各有關職位的職責說明載於附件 2(a)至(c)。工業貿易署的組織圖(連同設立一個首長級丙級政務官編外職位在內)載於附件 3。

理由

9. 我們最近檢討了工業貿易署負責貿易關係的助理署長的工作量，特別是助理署長(亞洲部)和助理署長(美洲部)的工作範圍。我們得出的結論，是極有需要在工業貿易署設立一個首長級丙級政務官常額職位，以配合香港與內地貿易關係的持續擴展。我們亦認為，香港與美國貿易關係及戰略物品貿易管制方面的工作，亦需要一名首長級丙級政務官專職處理。

10. 內地事務方面，隨着香港與內地的經濟聯繫日益密切，加上中國即將加入世界貿易組織(世貿組織)和中國西部開發，工商界對工業貿易署加強各項服務的需求不斷增加。為此，工業貿易署須加強與內地當局的商貿聯繫，亦須擴展該署的網絡，務求更有效反映本港工商界的意見。此外，該署亦須蒐集和發放有關內地最新發展的信息、確定貿易關係的事宜以便採取所需的跟進行動，以及與內地適當機關合作，以便快捷有效地協調該等跟進行動。另一方面，工業貿易署、內地官員和本港工商界亦會透過商貿聯委會轄下的貿易小組，更頻密地就大家共同關注的貿易事宜交換意見。

11. 在過去兩年，香港與美國的貿易關係和雙邊貿易談判的工作，特別是打擊紡織品非法轉運及戰略物品貿易管制方面，亦大幅增加。紡織品出口管制已成為香港和美國貿易關係的重大課題，須予繼續關注。隨著美國總統及國會選舉過後出現的新政治形勢，工業貿易署需要與新的共和黨政府建立一個新的聯繫網絡，以及在廣泛的貿易事宜上建立雙方的合作關係。戰略貿易管制亦受到美國方面的密切注視。鑑於美國在防止武器擴散方面的主導地位，而本港大部分進口戰略物資又多數來自該國，工業貿易署有需要與美國維持密切的伙伴關係和緊密的合作，確保香港可繼續取得高科技產品，並維持香港的經濟發展。

12. 由於涉及香港與內地和美國的貿易工作繁多而複雜，因此我們認為，工業貿易署若維持二零零零年七月一日重組前的情況，由單一個職位負責與這兩個最重要的貿易伙伴有關的工作，即是由一名首長級丙級政務官專職本港與內地和美國貿易關係的事宜，實際上已不可行。本港工商界對優質服務的需求日增，工業貿易署既要切實而有效率地回應此等

需求，又須加強與內地和美國這兩個最重要的貿易伙伴的經貿關係，實須增設一個首長級丙級政務官常額職位以應付新增的工作量。工業貿易署開設建議的常額職位後的組織圖，載於附件 4。

刪除工商局一個首長級丙級政務官常額職位

13. 工商局重組後，副局長(1)負責對外貿易關係、工商業和中小型企業的支援、監察駐海外經濟貿易辦事處事務、貿易主任職系的管理及局內的行政事宜。副局長(1)須督導四個各由一名首長級丙級政務官掌管的專責部別(該四個首長級丙級政務官職位的部門職銜分別定為首席助理局長(1)至(4))，以及由一名首席行政主任掌管的行政部。

14. 由於工業貿易署急須加強助理署長級別的人手支援(見上文第 5 段)，工商局同意由二零零零年七月一日起，暫時調派一個首長級丙級政務官職位(即首席助理局長(4))給該署，為期一年。工商局能夠作出這項安排，主要是因為重新分配副了局長(1)轄下兩個專責部別的主管(即首席助理局長(2)及(3))的工作。該兩個職位的職責說明分別載於附件 5(a)及(b)，工商局現行的組織圖則載於附件 6。當局同意在一年後檢討這項臨時安排。

15. 我們已根據二零零零年七月以來的實際經驗，完成有關檢討。我們得到的結論，是有關兩名首席助理局長的工作量已因重新分配職務而大幅增加，但在加強助理局長職級的人手支援後，我們應可應付有關的工作量。因此，我們建議刪除局內一個首長級丙級政務官職位(首席助理局長(4))，並實施一項永久安排，即重新分配首席助理局長(2)和首席助理局長(3)的職務，在增強助理局長職級的人手支援下，接辦首席助理局長(4)的工作。

對財政的影響

16. 在工業貿易署開設一個首長級常額職位，不會帶來任何額外開支，因為有關開支會由刪除工商局一個同等職級的職位所抵銷。

17. 在工業貿易署開設建議的首長級丙級政務官常額職位的同時，我們會開設一個一級私人秘書職位以提供秘書支援。按薪級中點薪額估計，這個職位的年薪開支為 291,840 元，而每年平均員工開支總額則為 461,280 元。

徵詢意見

18. 請議員支持開設一個首長級丙級政務官常額職位，以掌管工業貿易署對外貿易關係、管制及支援組轄下的亞洲部，並刪除工商局一個同等職級的常額職位以作抵銷。

未來路向

19. 如議員通過上述建議，我們會分別於二零零一年五月二日及二零零一年五月二十五日，把建議提交人事編制小組委員會及財務委員會通過，以便正式開設建議的首長級丙級政務官常額職位，並刪除工商局一個同等職級的常額職位以作抵銷。

工商局

二零零一年四月

職責說明

- 職銜 ： 工業貿易署助理署長（亞洲部）
- 職級 ： 首長級丙級政務官（首長薪級第 2 點）
- 直屬上司 ： 工業貿易署副署長（對外貿易關係、管制及支援）

主要職務和職責：

1. 負責策劃、統籌和處理香港特別行政區與亞洲國家的雙邊貿易關係。當中涉及與駐港領事的接觸；接待來自有關貿易夥伴的代表團；與有關的經濟貿易辦事處聯絡；監察這些國家貿易政策的發展；評估這些政策對香港的影響以及因應有關轉變擬訂香港本身的對策。
2. 策劃及安排內地組的活動；與內地的對等單位發展通訊渠道以及領導、統籌或參與訪問代表團及／或就特定事宜為內地官員安排的簡報會。
3. 就內地與香港特別行政區商貿聯繫委員會的工作向工業貿易署署長及副署長（對外貿易關係、管制及支援部）提供協助，特別是有關聯委會轄下的貿易工作小組事務；領導專責研究活動，探討與香港商界利益攸關的具體事項，例如內地市場的自由化。
4. 監察受限制紡織品簽證、產地來源證、艙單等主要貿易文件的電子數據交換的發展和施行情況，並監察經改進的紡織品出口管制制度備份電腦系統的發展情況。
5. 發展及施行儲備商品管制制度，包括食米管制方案；監察紡織商登記方案以及輸往非設限市場紡織品的簽證制度。

職責說明

- 職銜 ： 工業貿易署助理署長（美洲部）
- 職級 ： 首長級丙級政務官（首長薪級第 2 點）
- 直屬上司 ： 工業貿易署副署長（對外貿易關係、管制及支援）

主要職務和職責：

1. 策劃、統籌和處理香港特別行政區與美洲國家的雙邊貿易關係。當中涉及監察這些國家貿易政策的發展和轉變，評估這些政策對香港的影響以及因應有關轉變擬訂香港本身的對策。
2. 協助擬訂參與談判的策略，並就產地來源規則遵守情況及其他與世界貿易組織紡織品及成衣協議施行情況有關的事宜，與美國進行雙邊的紡織品磋商。
3. 與海外經濟貿易辦事處保持緊密聯繫，代表香港參與和這些國家進行的貿易談判。
4. 維持及加強貿易夥伴對香港戰略貿易管制制度的信心，增加香港接觸尖端科技的機會。當中涉及監察進展以及在有需要時擬訂游說策略，反對外國立法機關把香港的出口管制地位降格；策劃及統籌和貿易夥伴的雙邊貿易談判；在主要戰略貿易管制組織的國際論壇上代表香港特別行政區的利益以及為施行戰略貿易管制整理資料數據庫和情報。
5. 監察包括化學武器在內的戰略物品簽證制度的運作情況，從貿易管制和促進貿易角度檢討其成效，確保國際管制標準得到遵從。留意國際標準的發展，及時更新香港法律管制制度以反映這些轉變。策劃及統籌外展計劃，讓商號和運載商得知最新發展，方便他們遵守規定。

職責說明

職銜 : 工業貿易署助理署長 (制度部)

職級 : 首長級丙級政務官 (首長薪級第 2 點)

直屬上司 : 工業貿易署副署長 (對外貿易關係、管制及支援)

主要職務和職責：

1. 監察設限市場紡織品出口管制制度的施行情況，包括檢討其在打擊非法轉運活動方面的成效，發展綜合工廠執法管制制度，以加強出口管制和促進合法貿易。
2. 就與歐洲聯盟、美國和加拿大紡織品出口管制有關的事宜，包括紡織品管制科的運作、資料差異問題等，進行監察和提供意見。
3. 處理香港與歐洲國家／關稅同盟之間有關紡織品的雙邊貿易關係。
4. 監察來源證科的運作，並藉着對紡織品出口管制制度進行全面檢討的機會檢討生產通知書制度。
5. 根據世界貿易組織紡織品及成衣協議的配額融合和自由化，檢討受限制紡織品簽證制度。
6. 監察、發展和策導有關提倡以客為本服務和協助營商文化的計劃及活動。
7. 為紡織業諮詢委員會提供秘書處及支援服務，並擔任貿易發展局成衣諮詢委員會的成員。

職責說明

職銜：工業貿易署助理署長（歐洲部）

職級：首長級丙級政務官（首長薪級第 2 點）

直屬上司：工業貿易署副署長（多邊貿易、區域合作組織及歐洲）

主要職務和職責：

1. 處理香港與歐洲、非洲及中東國家／關稅同盟的雙邊貿易關係，特別是有關反傾銷和技術規例的事宜。當中涉及監察這些國家貿易政策的發展和轉變，評估這些政策對香港的影響，因應有關轉變擬訂香港本身的對策。
2. 與海外經濟貿易辦事處保持緊密聯繫，參與和這些國家進行的貿易談判及代表香港出席有關會議。
3. 負責與施行世界貿易組織反傾銷協議有關的事宜，包括香港參與世界貿易組織反傾銷委員會和進行有關反迴避非正式談判的工作。此外亦負責在區域和多邊論壇中與反傾銷有關的分析和決策工作。
4. 負責與施行世貿組織產地來源規則協議有關的事宜，包括香港參與世貿組織產地來源規則委員會、產地來源規則技術委員會和非特惠規則協調工作計劃的工作。此外亦負責在其他區域和多邊論壇中與產地來源規則有關的分析和決策工作。
5. 負責在區域和多邊論壇中與討論貿易及競爭和貿易及投資有關的事宜，特別是中國香港參加世貿組織貿易和競爭政策互動工作小組以及貿易和投資關係工作小組的工作。
6. 負責與促進及保護投資協定有關的分析工作以及世貿組織與貿易有關的投資措施協議、保障條款協議及補貼與反補貼措施協議有關的事宜。

職責說明

職銜： 首席助理局長(2)

職級： 首長級丙級政務官(首長薪級第 2 點)

直屬上司： 副局長(1)

主要職務和職責：

1. 監察香港與北美、中美、南美和歐洲各經濟體系的雙邊貿易關係；
2. 監察美國和內地的貿易關係，因為中美貿易關係或會影響本港；
3. 處理與戰略物品貿易及紡織品貿易有關的政策事宜；
4. 處理一般與貿易有關的政策事宜；
5. 處理有關駐海外經濟貿易辦事處的主要政策事宜；
6. 處理與雙邊投資推廣和保護協定及多邊貿易投資規例有關的政策；
7. 處理關乎香港貿易發展局的政策和內務管理；以及
8. 處理關乎香港出口信用保險局的政策和內務管理。

職責說明

職銜： 首席助理局長(3)

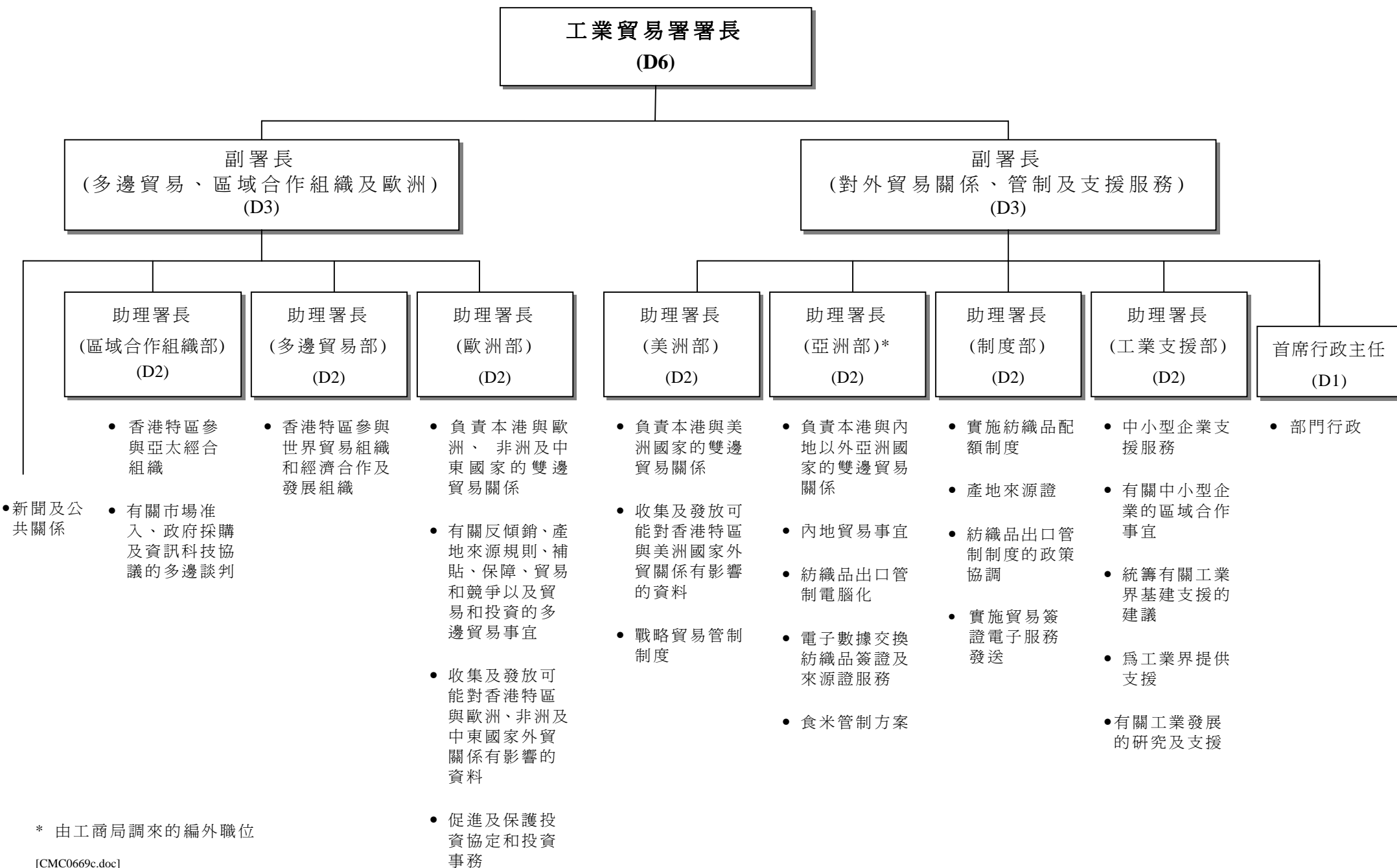
職級： 首長級丙級政務官(首長薪級第 2 點)

直屬上司： 副局長(1)

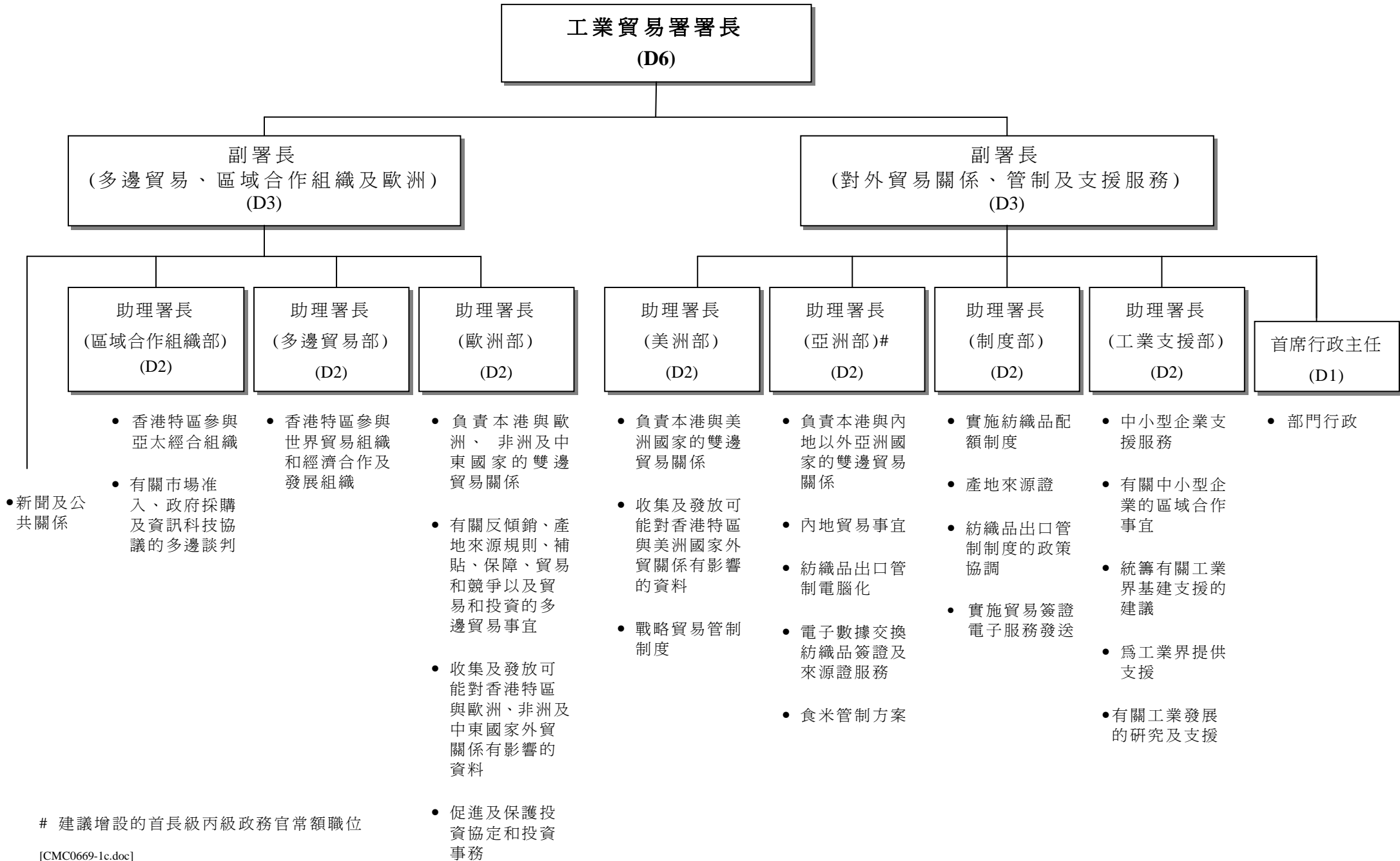
主要職務和職責：

1. 監察香港與亞洲及世界其他地方(美洲和歐洲除外)的雙邊貿易關係；
2. 處理有關內地與香港商貿關係的政策事宜；
3. 統籌香港參與內地與香港特別行政區商貿聯繫委員會的事務；
4. 處理有關中小型企業的政策事宜；
5. 處理有關工業界的一般支援的政策事宜；
6. 處理有關聯合國的貿易制裁的政策及立法事宜；以及
7. 處理工業貿易署的內務管理事宜。

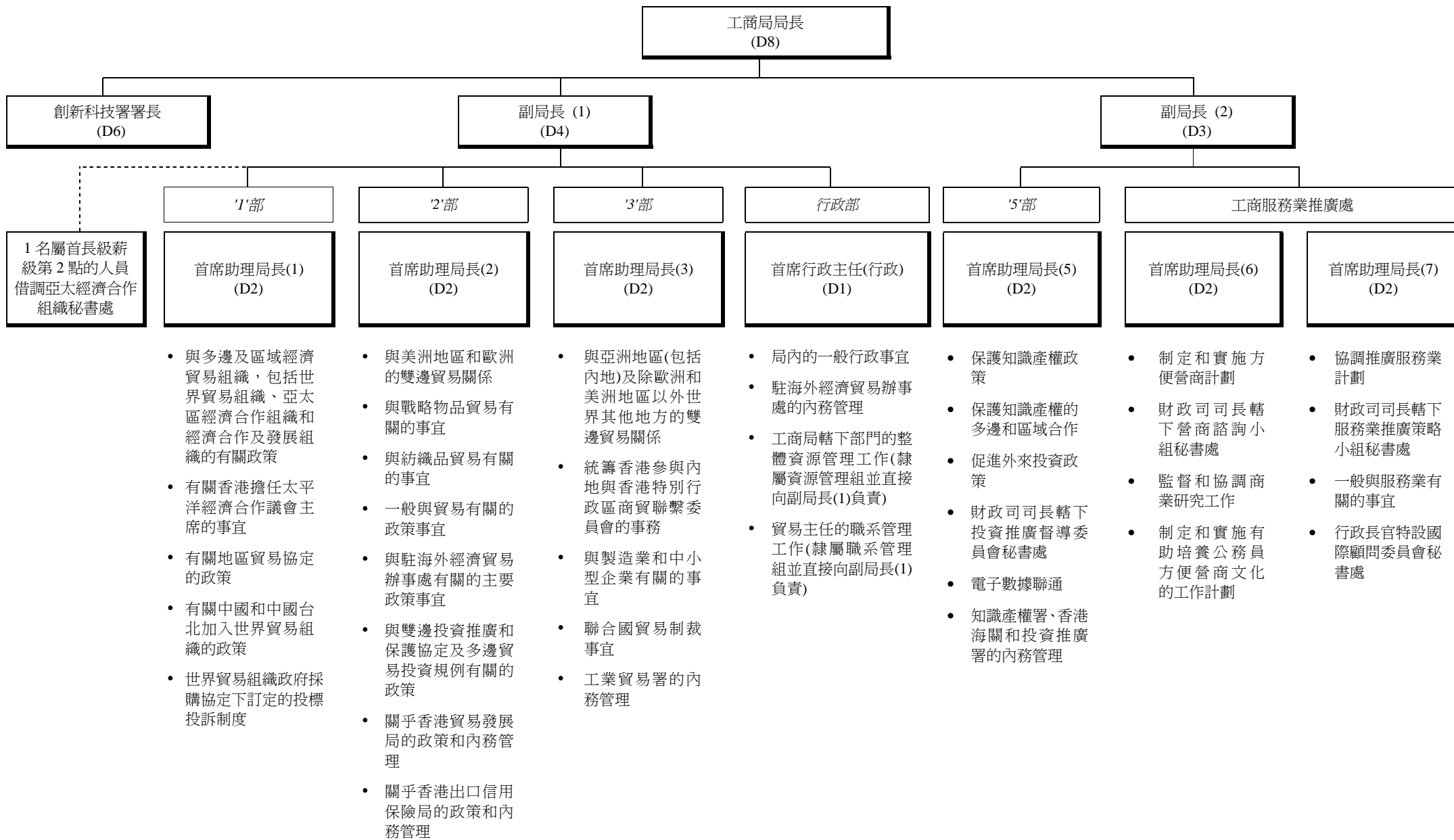
二零零零年七月一日從工商局調來一個首長級
丙級政務官編外職位後的工業貿易署組織圖



增設一個首長級丙級政務官常額
職位後的工業貿易署建議組織圖



工商局現行組織圖



註
一個首長級丙級政務官編外職位，自二零零零年七月一日調配協助工業貿易署。