

立法會工商事務委員會

粵港合作統籌小組

目的

本文件旨在向委員簡介有關成立粵港合作統籌小組的事宜，以及小組的主要工作範圍。

背景

2. 香港的經濟在過去二十年經歷重大的轉變。在本港廠商和市場力量推動下，使製造業逐漸轉型，本地公司把低增值的生產工序撤離香港，並集中開拓高增值、科技為本的市場。經濟調整的結果，是香港與其他經濟體系(尤其是內地)之間的貿易活動顯著增加，令香港在過去數十年成為內地經濟迅速增長的主要動力，尤以廣東省珠江三角洲地區為然。

3. 隨着粵港之間客旅、貨運，以至資金和資訊交流日益頻繁，兩地亦建立唇齒相依的緊密關係。目前，在廣東省內，由港商全資擁有或有部分港資的公司合共約有 4 萬家，僱用

員工超過 500 萬人。港粵邊界是全球最繁忙的口岸，過境車輛和旅客平常每日分別有 31 000 架次和 280 000 人次。今時今日，廣東省不但是香港的外地加工中心，更成為我們的後勤服務支援中心、消費市場、熱門旅遊點，以及工作和居住的地方。配合內地市場繼續開放，香港作為中國的門戶將會擔當更重要的角色。

4. 未來數年全球和區內將會有不少發展，進一步改變香港與廣東省的經濟關係。這些發展包括國家加入世貿、內地本銷市場持續增長、第十個“五年計劃”的推行，以及海峽兩岸最終建立“三通”。凡此種種，都會給香港開拓新的商機，但同時亦會使香港面對更激烈的外來競爭。為了作好準備，迎接這些轉變和日後以上海為中心的經濟羣組所帶來的更大競爭，我們有需要與珠江三角洲開展策略上的合作。

5. 事實上，商界、學術界和政府內部均經常討論如何進一步促進本港與內地的聯繫，亦提議了不少措施，包括改善旅客過境安排和貨物清關服務、協助本港商人盡早打入內地市場，以及加強珠江三角洲地區整體規劃的協調工作等。由於

這些建議所涉及的政策和工作範圍十分廣泛，我們有需要加強政府內部的協調，並議定工作計劃，讓當局跟進。

6. 基於這個背景，我們已在二零零一年八月成立粵港合作統籌小組(統籌小組)，負責統籌和開展各項措施，以促進粵港兩地聯繫和珠江三角洲地區共同發展。

粵港合作統籌小組

7. 目前，香港與廣東省可循多個既定渠道就各類事務進行溝通，當中最高層次的渠道是一九九八年成立的粵港合作聯席會議(聯席會議)。此外，我們亦成立了多個委員會、小組、專家和聯絡小組，以便雙方磋商有關基建、海上航道、環境、城市規劃、跨界車輛以至資訊科技等方面的事宜。由此可見，粵港合作涉及廣泛的政策範疇及多個局和部門的工作。

8. 舉例來說，促進香港與內地客貨運流通的建議，不但對負責邊界管制站的紀律部隊有影響，對旅遊業、陸上交通和航運業，以至其他相關服務也有影響。同一道理，要加強協

調珠江三角洲地區的基建規劃工作，並且作出改善，便須研究交通、規劃、保安和環境等方面的政策。由於粵港合作涉及大量不同範疇的工作，實有需要設立一個專責小組，協助政務司司長和財政司司長督導粵港合作的整體情況。這個小組亦須監察各項統籌工作的成效，向兩位司長匯報。

工作範疇

9. 粵港合作統籌小組現計劃優先處理三個工作範疇。第一，小組須協助政務司司長和財政司司長跟進聯席會議已通過的各項措施實施的情況。正在研究或實施的主要措施，包括促進各邊界管制站的客貨運流通、發展南沙、探討香港國際機場與珠海機場可以合作的地方、保護環境、監察東江水質，以及粵港之間的電子聯繫。其中部分措施(例如發展南沙)會對香港經濟造成廣泛和深遠的影響，需要負責物流服務、陸運／海運和高科技合作事宜的各局在政策上彼此協調。因此，政府內部需要有一個統籌小組，負責全面監督有關的討論，並直接向政務司司長和財政司司長尋求政策指引，以確保各局和部門能夠互相配合，達到最理想的工作成果。

10. 小組第二項須處理的工作，是檢討各種不同交通工具的客貨運過境安排，並與有關各局和部門一同研究短期和中長期措施，以期提高過境的行車量和人流，妥善應付不斷增加的交通需求。珠江三角洲是全球最大的製造業中心之一，也是香港的主要生產基地，因此，我們首要的任務是方便客貨運流通，相信此舉會有助促進貿易和刺激其他經濟活動。

11. 政府會逐步落實多項長遠的解決措施，例如在二零零三年推出智能式身分證，以及在二零零七年或之前完成新的跨界交通基建設施，在此期間，統籌小組會與有關各局和部門合力制訂工作方案，以應付客貨運可能出現的擠塞問題。我們會研究邊界管制站在處理流量方面的客觀限制、人手的安排、自動化計劃，以及研究可否進一步簡化過境程序。同時，統籌小組亦會與有關部門合作，探討是否有任何因素限制了海、陸、空邊界管制站的貨運流量。

12. 統籌小組在未來六至九個月的工作重點，是會協商和制訂工作方案，以促進客貨運流通。為增加**旅客流量**，我們正在研究或實施的措施，包括：延長羅湖和落馬洲的開放時間、在主要的邊界管制站進行擴充／改善設施的工程、在長假期

調派更多人手在邊界管制站執勤、提高邊界管制站的服務水準、增加來往落馬洲與皇崗之間的穿梭巴士載客量，以及方便內地居民訪港等。

13. 在**貨流**方面，我們正在研究或實施的措施包括"一站式清關"試驗計劃，以加快落馬洲的清關手續；在落馬洲進行工程，以解決貨車和客車穿插爭路的問題；制訂計劃，方便通過粵港海陸邊界的貨物預先清關；以及研究如何減少或簡化粵港兩地轉口貨物的領牌和申報規定。

14. 統籌小組在檢討人流、貨流跨境安排後接着展開的第三項工作，是在政府內部進行統籌，合力制訂政策和工作層面的行動計劃，促進粵港雙方進一步合作，讓香港得以從珠江三角洲地區的經濟發展中分享成果。我們認為，粵港兩地今後可以合作的範疇包括科技、貿易、金融、基建、人力資源發展和環保等。我們的重點是採取協調的方法，由有關各局和部門主動接觸社會各界，包括本地和國際企業、學術界、社會服務界、商會和專業團體，以期集思廣益，尋求可行方案，進一步加強粵港合作。

成立粵港合作統籌小組

15. 粵港合作統籌小組目前由一名首長級乙級政務官擔任組長。這名組長會從首長級層面提供意見，協助政務司司長和財政司司長督導各項粵港合作政策的發展。我們已在二零零一年八月根據獲授權力開設一個編外職位，為期六個月。統籌小組組長由五名借調的專業職系高級人員和另外五名支援人員輔助。鑑於統籌小組當前的首要任務是促進邊界客貨運流通，這些借調的高級專業人員包括來自警務處、香港海關、入境事務處和運輸署的人員；他們在邊界管制管理工作方面具備豐富經驗。統籌小組組織圖現載於附件。

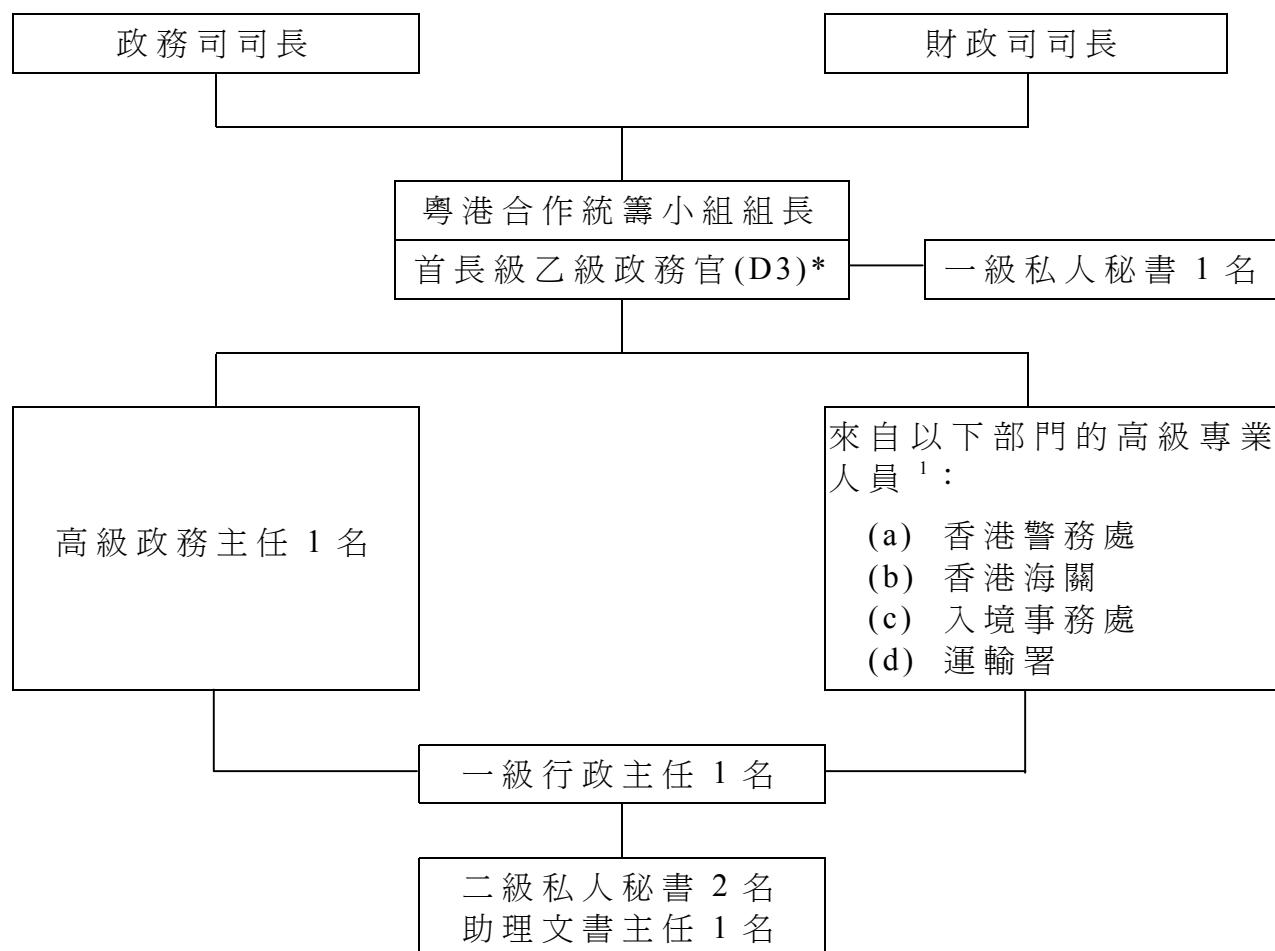
16. 我們計劃由二零零二年二月開始在政務司司長辦公室之下正式成立統籌小組，為期兩年，並在小組正式成立 18 個月後進行檢討，評估小組是否有需要繼續運作。我們建議開設一個首長級乙級政務官編外職位，為期兩年，每年的平均職員費用為 2,696,000 元。當局會在二零零一年十一月就這項建議徵求人事編制小組委員會批准。在二零零一至零二年度開支預算中，我們有足夠撥款維持小組的運作。我們會在二

零零二至零三年度開支預算草案中預留撥款，以應付建議所需的開支。

粵港合作統籌小組

二零零一年十一月

粵港合作統籌小組組織圖



*建議開設的職位

¹ 這 4 名高級專業人員的實際職級為高級警司、海關高級監督、首席入境事務主任和總運輸主任。