

二零零二年六月十日
討論事項

立法會工商事務委員會

改善營商環境

目的

本文件闡釋政府在積極為市場發展創造條件方面所扮演的角色，並簡介部分有關的工作。

政府的經濟角色

2. 財政司司長在二零零二年財政預算案演詞中，闡述政府的經濟角色如下：

“政府的角色應是掌握經濟發展方向，積極為市場發展創造條件。”

3. 雖然有論者認為這意味着政府的經濟角色有所轉變，但其實這看法是錯誤的。該闡述只是更準確地反映政府數十年來在促進經濟發展方面所秉持的做法，並不表示政府推行新的政策，去揀選優勝企業，或直接資助某些行業，或干預應由商界自行作出的商業決定。政府繼續奉行一貫的自由市場原則。

經濟發展方向

4. 與鄰近地區相比，香港成本較高，低技術、勞工密集的工業（製造業及某些服務業）欠缺競爭力。香港不能依賴該等工業去推動經濟發展，因此需要大力發展高增值的經濟活動。各行各業都有高增值的環節，而在眾多領域中，有四個是特別重要的，因為它們可帶動其他行業的發展，並促進就業。這四個領域是：金融、物流、旅遊和工商業支援服務。

5. 香港發展高增值的經濟活動，要面對三項挑戰。首先，我們的服務和產品，都要在「質素」、「速度」和「創意」

方面加強競爭力。第二，我們要培育本地人才和吸納境外人才。第三，我們要改善香港與內地的人流、貨流，以及資金、訊息和服務方面的流通，從而善用內地龐大的發展潛力。

6. 除了上述較外向型的經濟活動外，促進本土經濟的發展亦十分重要，因為可以推動內部消費，創造就業機會，亦可發揮本土特色。

積極為市場發展創造條件

7. 政府積極為市場發展創造條件的工作，有五個主要範疇。下文對這五個範疇加以闡述，並舉例說明政府的有關工作。

(A) 提供方便營商的制度環境

8. 我們要維護法治、簡單及低稅率稅制、公平競爭的環境，以及良好的治安。我們定期檢討各項經濟活動的法規，以確保該等法規便利市民、有效，以及與時並進。在制定任何新法規前，我們會審慎評估其對商界的影響。

9. 舉例來說，在金融服務業方面，我們正致力簡化零售債券的發行手續，以及檢討衍生工具的發行和上市費用。最近通過的《證券及期貨條例》，將引進一系列措施，以精簡中介人發牌制度，增加市場透明度，促進市場公平運作，方便市場發揮創意。在物流業方面，我們正重整工序，加快貨物清關。我們亦正檢討轉運貨物的進出口許可證規定，以簡化申領程序。至於旅遊業方面，「香港遊」的內地旅客配額制度已被取消，我們並引進新安排，利用互聯網快捷地向台灣旅客簽發入境許可證。我們會繼續制訂新措施，使香港與內地間的人流、貨流和資金流通更為暢順。

10. 我們積極推行方便營商計劃，制訂並落實措施¹去削減政府繁瑣規則、簡化發牌手續，以及改善為商界提供的服務。

¹ 方便營商計劃於一九九七年開始實施，至今已完成 90 項方便營商研究工作／項目，當中涉及多個政府部門。項目的例子有：簡化酒樓及其他食肆、按摩院、船隻、補習社及幼稚園的發牌制度；簡化建築物規例；設立提供全面服務的商業牌照資料中心；以及將政府表格上載互聯網，供市民下載使用。

舉例來說，我們致力在可行範圍內，設立「一站式」的發牌制度。運輸署與環境保護署正分別進行全面的部門工作研究，力求改善為商界提供的服務。

(B) 提供必要的基礎設施

11. 經過多年的努力，香港已建立一流水平的運輸基礎設施，以配合香港在區內的貿易和物流樞紐地位。我們會繼續投放大量資源，加強連接珠江三角洲的運輸系統，以促進物流業發展。我們會研究建立高增值的物流園，以吸引企業利用香港作為中樞基地，支援其在區內實行低存貨模式的生產。此外，香港物流發展局正研究建立物流資料互通平台，方便物流業的各方參與者，包括付貨人、運輸公司、政府、銀行和貨櫃碼頭營運商交換資料。

12. 我們已撥款 50 億元，設立創新及科技基金，以鼓勵本港企業投入更多資源，進行研究及開發，並利用更多創新意念與技術去提升其產品或服務的價值。此外，我們又設立應用科技研究院、科學園、工業邨、培育初成立的科技公司的服務，以及賽馬會中藥研究院，以提供必要的技術支援基礎設施。最近，我們檢討了生產力促進局的角色和運作，務求為眾多在香港及珠江三角洲經營的本港企業，提供更集中、更有效的支援服務。

13. 為協助中小企業提升競爭力，我們成立了四項資助計劃，撥款額共 19 億元。

14. 我們又撥款 1 億元，設立專業服務發展資助計劃，鼓勵本港的專業服務界提升專業水平和在境外市場的競爭力。

(C) 提高本港人力資本的素質

15. 我們一直投放大量資源，發展教育、培訓和再培訓工作。在 1996-97 至 2001-02 的五年間，有關經費累積增加了 46%。我們的首要任務，是改善基礎教育，促進高等教育發展，以及提倡終身學習。

16. 此外，我們要吸納具備專門知識和技術的優秀人才來港發展。為此，我們經常檢討准許境外人士來港受僱的政策，並實施了幾項計劃，便利內地優才和專才入境。我們亦正研

究推行新計劃，容許願意在資金上對本港社會作出適當承擔的合資格人士來港定居。

(D) 為本地企業爭取進入境外市場

17. 我們致力通過多邊和雙邊經貿談判，以及參與有關的經貿組織，為本地企業爭取更佳條件，進入境外市場。

18. 我們正與中央人民政府磋商，訂立內地與香港更緊密經貿關係安排。我們希望通過這項安排，協助本地企業及服務業取得更佳的條件，進入內地市場。

19. 我們聯同有關機構和組織，例如貿易發展局，協助本地企業開拓境外市場。

(E) 配合符合香港整體利益項目的發展

20. 如私營機構未能對一些符合香港整體利益的項目作出投資，政府會考慮推行適切的措施，以配合項目的發展。興建地下鐵路及香港迪士尼樂園計劃，就是其中的例子。

21. 至於推動本土經濟的發展，以財政司司長為首的跨部門小組，正制訂有關的策略及適當的措施。

結論

22. 政府積極為市場發展創造條件，基本目的在於改善營商環境和促進經濟發展。政府各部門會定期檢討各項進行中的相關計劃，並制訂新措施，為本港企業締造便利營運的環境。

工商局
二零零二年五月