

二零零一年十二月十八日會議
討論文件

立法會工商事務委員會

設立專業服務發展資助計劃的建議

引言

本文件旨在促請議員支持設立 1 億元的專業服務發展資助計劃，以加強本港專業服務在外地的競爭力和提高其專業水平。

背景

2. 服務業佔本地生產總值 85%，而專業服務是其中高增值的環節。中國加入世界貿易組織後，市場會更加開放，經濟亦會更為蓬勃，為本港的專業服務帶來新的機遇。與此同時，本港的專業服務也要面對香港經濟轉型的挑戰。

3. 為協助本港的專業服務界把握機遇和應付挑戰，行政長官在《施政報告》中公布撥款 1 億元設立基金，以對等資助方式，支持業界開展有益的項目，提升本港專業服務水平。

資助計劃

目的及申請資格

4. 這項計劃資助業界開展有益的項目，以加強整體專業服務界或個別行業在境外市場（包括內地市場）的競爭力。此外，為提升本港專業服務水平而舉辦的項目，亦符合申請資格。

5. 合資格的項目的例子包括：邀請海外或內地專家主持專業技能轉移的研討會；進行可令專業服務行業受惠的研究；舉辦提升本港專業服務人士在境外市場競爭力的培訓課程；以及舉辦提升本港專業服務形象的推廣活動。

附件 A 主要的審批準則載於 附件 A。

6. 在哪些行業應該被納入資助計劃的問題上，我們建議採用世界貿易組織所訂立的專業服務行業分類，並在這套客觀而被國際認可的分類以外，加入貿易發展局的分類，以顧及本港的獨特情況。擬納入資助計劃的專業服務行業一覽表載於 附件 B。

附件 B

7. 所有非分配利潤¹的專業團體、工貿組織及研究機構，均合資格向本計劃申請撥款。

申請及評審

8. 我們的初步計劃是每年分兩期接受申請，並將成立一個評審委員會，負責審批撥款申請和訂定評審準則。該委員會由一名非公職人士擔任主席，其他成員包括專業、商界及學術界人士。如有需要，委員會會就個別行業的申請徵詢外間專家的意見。

¹ 非分配利潤的組織指不派發紅利予其董事，股東，僱員，或任何其他人士的組織。

撥款原則

9. 資助計劃以對等方式提供撥款。這項原則有助確保受資助項目對有關專業服務行業有實際益處和具成本效益，並會審慎推行。原則上，任何項目，凡已取得政府其他資助計劃的撥款，均無資格向這項計劃申請資助。

10. 我們擬將每個項目的最高資助額定為 200 萬元，而每年的資助總額大約為 3,300 萬元。設立上限的目的，是讓更多的項目能在資助計劃下受惠，以及對項目審批工作施加若干限制，以確保只有高質素的項目方能受惠。這安排亦可令計劃最少營運三年。

監察受資助項目

11. 獲資助機構須與政府簽訂合約，列明詳細的撥款條款。此外，他們亦須提交中期進度報告，並在項目完成後提交總結報告和經審計的帳目。評審委員會會監察每個受資助項目的進度和檢討其素質。

知識產權

12. 籌辦機構擁有獲資助項目的全部知識產權，但在適當的情況下，須廣泛地向本地的專業服務行業公布有關項目的成果。此外，如有需要，例如涉及公眾利益，或為了履行支援本港專業服務的目標，當局可能要求籌辦機構無條件永久給予政府非專用特許應用權，而無需繳付版權費用。

管理

13. 資助計劃由工商局轄下的工商服務業推廣處負責管理。

檢討

14. 在資助計劃推行一年後，我們會檢討資助計劃的成本效益、資助金額及運作模式。

對財政和人手的影響

15. 成立資助計劃需要 1 億元撥款，作為非經常承擔額。該筆費用會以資本帳承擔額的方式，從政府一般收入帳目支付。

16. 推行這項計劃所需的經常開支會由工商局以現有資源應付。

公眾諮詢

17. 我們共諮詢了 30 個專業團體、貿易發展局專業服務諮詢委員會、香港總商會專業服務委員會，以及業內的個別人士。受訪者歡迎資助計劃，並籲請政府早日實施。有意見指出，部分小型專業團體可能難以籌集在等額撥款原則下申請團體所需負責的款項，因此建議政府放寬資助條件。但基於上文第 9 段所述的原因，我們認為必須保留等額資助的原則。不過，我們將接受籌辦機構以實物方式(例如提供人力資源)分擔款項，讓它們在籌辦項目時有一定的彈性。

18. 部分受諮詢者又建議擴闊“專業服務”的定義。正如上文第 6 段所述，建議的定義十分客觀，並已參考國際準則和顧及本地的情況。在執行計劃時，我們有必要為專業服務的定義劃定界線，而我們認為現時的建議已取得適當的平衡。

19. 部分受諮詢者關注到，由研究機構提交的申請或會過於學術性，未能切合有關專業服務行業的實際需要。另有一些意見指出，在“避免雙重財政資助”的原則下，某些政府資助的研究機構不符合申請資格。我們在制定計劃的詳細指引時，會解決上述受關注的事項，以確保獲批的項目對專業服務行業有實際益處，並處理雙重資助的問題。

20. 部分專業團體建議，計劃的申請程序和監察機制不要過份嚴格，以免申請機構須處理太多文件工作。我們制定該計劃的詳細指引時，會確保申請程序及監察機制能夠既方便商界而又有效，又能顧及公眾問責的要求。

未來路向

21. 在聽取議員對有關建議的意見後，我們會在二零零二年一月向財務委員會申請設立資助計劃。我們打算在二零零二年二月展開資助計劃並接受申請。

工商局

二零零一年十二月

專業服務發展資助計劃的擬議撥款準則¹

受資助項目必須屬非牟利性質。主要的評審準則如下：

有關項目的價值

- (A) 有關項目是否有潛力協助相關專業服務行業提高在內地或海外市場的競爭能力或有關項目是否有潛力提升本地專業服務的水平；
- (B) 有關項目所取得的成果是否對專業服務行業有實際價值；

成本效益

- (C) 有關項目可否令相關行業的大量專業服務人士受惠或有關項目是否能透過相關專業服務行業而令社會顯著得益；
- (D) 有關項目的成本與預期成果是否大致相稱；

實施項目

- (E) 根據申請機構／組織的經驗、資歷、往績及投入項目的資源，決定有關機構／組織是否有足夠能力妥善管理有關項目；
- (F) 擬議項目的實施程序表是否策劃周全；
- (G) 建議的預算是否合理及切合實際情況；

¹ 在財務委員會批准該計劃後，當局將成立資助計劃評審委員會，審議有關的撥款準則。

- (H) 受資助項目可否在兩年內完成。若否，申請機構必須顯示有關項目在資助計劃停止撥款後，仍能持續進行；
- (I) 有關項目在現在或日後會否與其他機構／組織的工作重複；

其他因素

- (J) 有關項目會否在現在或日後獲得政府其他資助計劃的撥款；
- (K) 有關項目是否屬申請機構的一般業務，因而無須資助計劃撥款進行；以及
- (L) 在審議有關項目的撥款額時，將考慮有關項目的受益人是否能合理地分擔項目的成本。

符合資格向資助計劃申請撥款的專業服務行業

世界貿易組織 的分類方法	貿易發展局 的分類方法	屬專業服務發展 資助計劃 範圍的行業
(i) <u>與會計有關的服務</u>		
<ul style="list-style-type: none"> • 會計、審計及簿記服務 • 稅務服務 	<ul style="list-style-type: none"> • 會計 	<ul style="list-style-type: none"> • 會計，包括審計、簿記及稅務服務
(ii) <u>法律服務</u>		
<ul style="list-style-type: none"> • 法律服務 	<ul style="list-style-type: none"> • 法律 • 仲裁及調停 	<ul style="list-style-type: none"> • 法律服務，包括仲裁及調停
(iii) <u>工程及與基礎建設有關的服務</u>		
<ul style="list-style-type: none"> • 建築服務 • 工程服務 • 綜合工程服務 • 城市規劃及園林建築服務 	<ul style="list-style-type: none"> • 建築及園林建築 • 建造 • 工程顧問服務 • 電機及機械工程 • 規劃 • 項目發展及融資 • 地產服務(包括代理服務、設施管理、估價及測量) • 測量 	<ul style="list-style-type: none"> • 建築及園林建築 • 建造 • 工程服務，包括綜合工程服務 • 規劃 • 項目發展及融資 • 地產服務(包括代理服務、設施管理、估價及測量) • 測量
(iv) <u>與醫療有關的服務</u>		
<ul style="list-style-type: none"> • 醫療及牙醫服務 		<ul style="list-style-type: none"> • 醫療及牙醫服務(包括中醫藥)
(v) <u>其他服務</u>		
<ul style="list-style-type: none"> • 獸醫服務 • 助產士、護士、物理治療師及輔助醫療人員提供的服務 	<ul style="list-style-type: none"> • 設計(包括平面、產品、室內及時裝設計) • 工商顧問服務 • 廢物管理及環境 	<ul style="list-style-type: none"> • 獸醫服務 • 助產士、護士、物理治療師及輔助醫療人員提供的服務 • 設計(包括平面、產品、室內及時裝設計) • 工商顧問服務 • 廢物管理及環境