

減少廢物綱要計劃 二〇〇〇年檢討

綜論

一九九八年十二月，我們向環境諮詢委員會委員簡介一九九八年十一月五日發表的「減少廢物綱要計劃」，就計劃的目標作說明。委員並知悉，當局將籌組減少廢物委員會，推行這份綱要計劃。一九九九年二月，減少廢物委員會正式成立，經協定後，減少廢物委員會每年會向環境諮詢委員會提交報告，闡述年內減少廢物綱要計劃的進展。二〇〇〇年一月，減少廢物委員會向環境諮詢委員會提交首份減少廢物綱要計劃年度檢討，環境諮詢委員會委員欣悉減廢措施在不同界別的實施進度。委員亦表示，有需要實施堆填區收費，以鼓勵減少廢物及回收再造。經過另一年的工作後，我們希望告知環境諮詢委員會委員迄今的主要進展。

2. 二〇〇〇年，我們新成立了回收再造業減廢工作組，促進回收再造業內的減廢工作。4 幅總面積達 16 380 平方米的用地已按短期租約成功編配予回收再造商。《2000 年建築物(修訂)條例》規定新落成的樓宇須強制預留空間，作廢物分類及物料回收之用，有關規例在二〇〇〇年十一月一日生效。一個跨部門的廢物循環再造工作小組已在二〇〇〇年年中成立，工作小組由環境食物局官員擔任主席，旨在統籌各有關決策局及部門在住戶及街道廢物分類及回收方面的減廢工作。

3. 建造及拆卸物料的問題日趨惡化。除了公眾填料的收納量短缺外，過往按年遞增的公眾填料，正顯示急速上升的跡象。同時，即將進行的工程計劃亦會在二〇〇一年年中至二〇〇五年年底產生超逾 2 100 萬立方米的石塊及軟性物料，我們需要盡早在二〇〇一年年中發展策略性公眾填土區，避免把公眾填料送往堆填區。

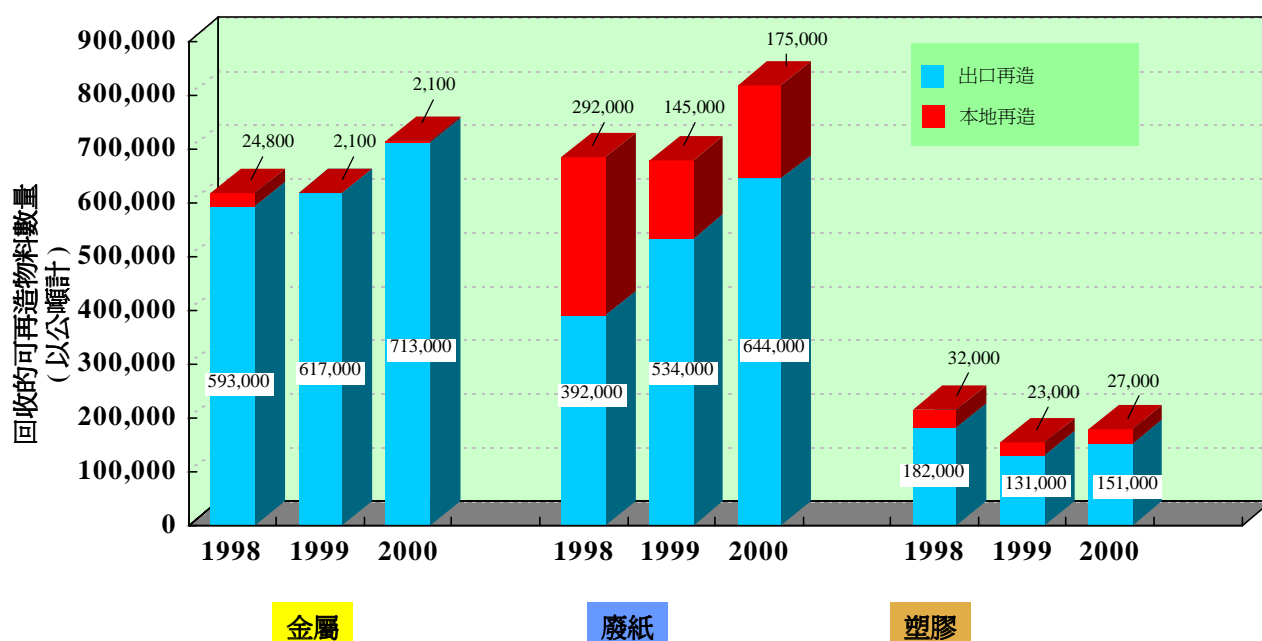
4. 香港市民生活富足，導致固體廢物迅速增加。隨着實施減少廢物綱要計劃預定的一連串減廢計劃，我們在解決減廢的急切需求及提高公眾意識方面，已取得不少的進展。下文以圖表形式列出處置及回收廢物的數字，以便參考。

表 1 – 堆填區處置的固體廢物數量及公眾填土區處置的惰性拆建物料數量
(每年以公噸計) (一九九八至二〇〇〇年)

處置場所	堆填區				公眾填土區
	都市 固體廢物	拆建 廢料	特殊 廢物	經堆填區 處理的固體 廢物總量	
1998	3 187 000	2 567 000	290 000	6 044 000	9 374 000
1999	3 383 000	2 882 000	321 000	6 586 000	10 665 000
2000	3 404 000	2 730 000	398 000	6 531 400	11 028 000

備註：由於以整數計的關係，數字相加不一定等於總數。

圖 1 – 主要可再造物料的回收數字摘要 (一九九八至二〇〇〇年)



備註：

- 根據政府統計處出口數字。
- 二零零零年的本地再造數字只屬臨時性質，有關數字按照一九九九年出口再造及本地再造的比例計算。

計劃進展檢討

防止廢物產生計劃

5. 這計劃集中推動在廢物源頭減少產生廢物，並提高廢物的回收、循環再造或再用量。二〇〇〇年的特定工作及進展簡述如下：

5.1 廢物分類/回收計劃

去年，廢物循環再造跨部門工作小組在公眾地方設置廢紙、鋁罐及膠樽回收箱方面，取得良好的進展。廢物回收箱已擴展至約 600 套設置於公眾市容處及政府辦公大樓。下文表 2 顯示各個部門的成績及計劃中的行動。

表 2 – 公眾地方的廢物分類及收集情況

部門	成績	計劃中的行動
食物環境衛生署	<ul style="list-style-type: none">在 147 個公眾地方(如垃圾收集站、街道及巴士總站)設置廢紙、鋁罐及膠樽回收箱	<ul style="list-style-type: none">考慮進一步在 401 個公眾地方設置新收集點。
康樂及文化事務署	<ul style="list-style-type: none">在 52 個文康場地設置廢物回收箱	<ul style="list-style-type: none">考慮在二〇〇〇/〇一年度前，在文娛場地(約 12 處地方，如文娛中心等)提供廢物回收設施在二〇〇〇/〇一年度前，把廢物回收設施擴展至 520 個文康場地
漁農自然護理署	<ul style="list-style-type: none">在郊野公園逾 100 個地點設置廢物回收箱 (305 套收集鋁罐、膠樽及燒烤叉的回收箱)	<ul style="list-style-type: none">在二〇〇一年六月底進一步設置 200 套回收箱
政府產業署	<ul style="list-style-type: none">在 31 幢政府部門聯用的辦公大樓實行廢物回收計劃，收集廢紙、鋁罐及膠樽所有 81 個政府宿舍已實施廢物回收計劃，收集廢紙、鋁罐及膠樽	<ul style="list-style-type: none">在二〇〇一/〇二年度，把廢物回收計劃擴展至餘下 11 幢辦公大樓研究視情況所需在辦公大樓每層設置廢物回收箱的可行性

5.2 堆填區收費計劃

我們與各有關方面，包括廢物運輸商會、清潔公司、物業管理公司及承辦商召開會議後，制訂大致上按照「污染者自付」原則釐定的修訂收費大綱，現正擬訂計劃的細則。

環保署及環境食物局現正就細則徵詢受影響的商會，並嘗試解決他們的憂慮。我們將視乎諮詢的結果，在二〇〇一年展開堆填區收費的立法安排。

5.3 土地分配

二〇〇〇年，4 幅位於大埔、柴灣、油塘及上水的土地(總面積 16 380 平方米)以短期租約形式提供予廢紙、廢金屬、塑膠廢物及橡膠輪胎回收再造商。這些土地每月處理的物料數量，約為廢紙 1800 公噸、廢金屬 3850 公噸、廢輪胎 200 公噸及塑膠

廢物 200 公噸。另外兩幅位於大埔及 1 幅位於長洲以短期租約批租的用地，將在二〇〇一年年初向回收再造業公開招標。表 3 顯示迄今已分配的土地摘要。

雖然短期租約的安排幫助部分廢物回收再造商，但本港亦對更長期的土地有殷切的需求，以配合現有的廢物回收再造商增加及成立新回收再造業的情況。我們已就本港所有 13 個已關閉的堆填區用地進行研究，發現望后石堆填區、馬游塘中堆填區、將軍澳第二/三期堆填區及小冷水堆填區總面積約 8 公頃的土地，可作廢物回收活動之用。規劃及土地發展委員會原則上已同意把物料回收活動納入這 4 個已關閉的堆填區的一個可行用途，但仍有待進一步研究。除了舊堆填區外，亦正考慮進一步研究在其他可發展用地(如現有或日後的工業用地)發展兼提供基本建設的回收再造邨/園。

表 3 – 一九九八年以來分配予回收再造業的用地

地點	面積	每年租金 (港元/年)	租戶	條款	收集的主要可再 造物料類型	平均每月處理量	批租期
上水30A區	16 000平方米	642,000	祥勝廢金屬回收有限公司	3年確定租約，之後每季續租	廢金屬	4 500公噸	 3年 九八年九月 〇一年八月
啓德消防總局	15 100平方米	10,000	香港環保回收業總商會	3年確定租約，之後每季續租	廢金屬、廢紙	廢紙: 5 000公噸 廢金屬: 800公噸	 3年 九九年七月 〇二年六月
啓德舊消防局	3 900平方米	864,000	偉洪五金號	1年確定租約，之後每季續租	廢金屬	300公噸	 1年 九九年七月 〇〇年六月
大埔工業邨	4 980平方米	51,000	捷時(集團)有限公司	3年確定租約，之後每季續租	輪胎碎塊、塑膠廢料	輪胎塊及舊的遊樂場地墊: 200公噸 塑膠廢料: 50公噸	 3年 〇〇年一月 〇二年十二月
柴灣創富道	2 530平方米	600,000	宏安紙業有限公司	1年確定租約，之後每季續租	廢紙	廢紙: 1 800公噸	 1年 〇〇年七月 〇一年六月
油塘魷魚灣	2 100平方米	364,000	迅祥鋼鐵有限公司	3年確定租約，之後每季續租	廢金屬、廢紙	廢金屬: 2 000公噸	 3年 〇〇年七月 〇三年六月
上水置華里	6 770平方米	132,000	源興鐵倉有限公司	2年確定租約，之後每季批租	廢金屬	廢金屬: 1850 公噸 塑膠廢料: 150 公噸	 2年 〇〇年七月 〇二年六月

 批租期已屆滿  餘下批租期  每季續期批租

5.4 物料回收及再造研究

這項顧問研究大致上在二〇〇〇年年底完成，內容是制訂把物料再造設施納入廢物監理制度的策略性計劃。除了在一九九九年已完成的工作外，顧問亦已研究各項支援措施、進行經濟及財務分析，以及定出提供有關設施的各項體制安排。顧問亦從回收再造業的備用/擴展空間及政府提供的財政資助，研究提高物料回收再造率的方法，研究的重點在回收物料的收集及運送方面。按照這個方法，在實施整體策略性計劃的同時，顧問亦建議多項可便捷推行的試驗計劃。建議的試驗計劃包括試行收集已分類的物料、膠樽及互相混合的可再造物料、小規模有機廢物自動化堆肥、屋邨按層收集可再造物料、在生產水泥時及在建築工程中使用廢玻璃，以及循環再造發泡膠。

5.5 生產者負責計劃

環保署一直與各有關界別合作，減少包裝廢物。

- 爲了減少使用膠袋，環保署在二〇〇〇年年初委託長春社推行「唔使膠袋，唔該！」運動。長春社取得報販及連鎖便利店的支持，鼓勵市民減少使用膠袋盛載報紙。一些報販預計他們可減少派發膠袋約一至三成。在二〇〇一年，計劃會擴展至超級市場、零售業及濕貨街市。
- 環保署在二〇〇〇年十二月推行「盛器及膠袋的降解性及食物安全測試指引」及有關註冊計劃。測試指引涵蓋有關產品的食物安全、降解性及物理性能，並就可降解產品制定有關標準。環保署已設立註冊計劃，使市民可獲知哪些產品符合已制定標準，從而作出選擇。雖然這個計劃的推行不會直接減少廢物的產生量，但爲消費者提供別的盛器及膠袋資料，亦有助他們揀選更環保的產品，間接減少發泡膠或塑膠產品的使用量。制定指引的目的，並非在於鼓勵使用用後即棄的產品。

5.6 稅務和財政措施

環保署現正研究向有其他環保物品代替的產品徵收環保稅項，徵稅的目的是把污染費用及其他使用環境的費用轉至產品的價格上，以協助實施政府一貫提倡的污染者自付原則。

爲環保產品或技術提供的稅項寬減，例如：超低含硫柴油、石油氣的士均鼓勵市民使用較低污染的產品。環保署現正研究有關物料回收及再造的可行獎勵計劃。

5.7 明智減廢計劃

直至二〇〇〇年十二月，已有 110 多家機構加入本計劃，參與的公司來自多個界別，包括建造業、物業管理、公用事業、製造業、食肆、百貨公司、旅館/酒店、工程服務、學校、醫院及政府部門。

逾 25 家參與機構已選擇及定出實際可行的減廢目標，大部分機構已在二〇〇〇年十二月前順利完成中期檢討。我們預期在二〇〇一年年初向這首批參與明智減廢計劃的機構發出明智減廢標誌。雖然數家機構因各種原因並未定出目標，計劃的實施情況大致理想。

5.8 減少廢物示範計劃(示範計劃)

減少廢物示範計劃是一項可申領環境及自然保育基金及吳氏會德豐環保基金的新計劃，在二〇〇〇年十二月三十一日推出。爲了進一步宣傳計劃及鼓勵申請人參加，我們會向回收再造業、本地高等教育院校及參與明智減廢計劃的機構代表派發宣傳單張及申請表格。

5.9 教育及宣傳

環保署現正與區議會合作，提高公眾的減廢意識及加強他們在地區層面參與減廢工作。年內，環保署派員出席逾 15 次的區議會及轄下小組委員會會議、樓宇管理講座及嘉年華會，介紹減少廢物綱要計劃及爭取區議會支持減廢及回收再造。

其中，環保署特別與中西區區議會在二〇〇一年年初於半山區推行廢物回收試驗計劃。選擇半山區作爲試點，是由於該處較少推行廢物回收計劃，而居民的環保意識較高。我們希望試驗計劃具成本效益，集中收集從分散在不同樓宇所回收的物料。環保署及中西區區議會將合辦宣傳活動，以吸引大眾的注意及參與，如情況適合，更會考慮在其他區域推展類似的計劃。

選舉事務處、房屋署及環保署聯合作出安排，在一九九九年區議會選舉、選舉委員會選舉及二〇〇〇年立法會選舉中於所有投票站收集廢紙及棄掉的宣傳物品。在該3次選舉中共回收廢紙13 500公斤。

政府製作了3套以垃圾社怪魔及垃圾號為主題的宣傳短片，已於一九九九年十二月在電視及一幅位於銅鑼灣的電視幕牆啓播，並通過電台宣傳及海報宣揚有關信息。宣傳活動成功吸引本港青年對廢物分類的興趣。二〇〇〇/〇一年度的宣傳活動將於二〇〇一年年初推行，會繼續宣傳廢物分類。我們亦會在電視宣傳中加入減用膠袋的信息。一如去年的活動，我們會繼續使用電台宣傳及戶外展示的方式宣揚有關信息。

體制計劃

6. 減少廢物委員會及轄下 7 個減廢工作組繼續努力，以達致在不同的界別鼓勵減廢的共同目標。

6.1 公營房屋界別減廢工作組/私營房屋界別減廢工作組

這兩個工作組的主要措施，是在公共屋邨及私人屋苑設置廢物分類回收箱。在房屋署、香港房屋協會、環境保護運動委員會(環保會)及私人發展商的努力下，我們在二〇〇〇年年底在房屋委員會172個公共屋邨、房屋協會37個屋邨及500多個私人屋苑設置廢物分類回收箱，收集廢紙、鋁罐及膠樽。廢物回收計劃已覆蓋全港超過六成人口的居住地方。

另一方面，約700個公共屋邨/私人屋苑現正參與環保會第IV期廢物回收運動，有關運動的比賽在二〇〇〇年六月推行，所有參與的屋邨/屋苑均須記錄廢物棄置及回收量，以測試各項減廢措施的成效。

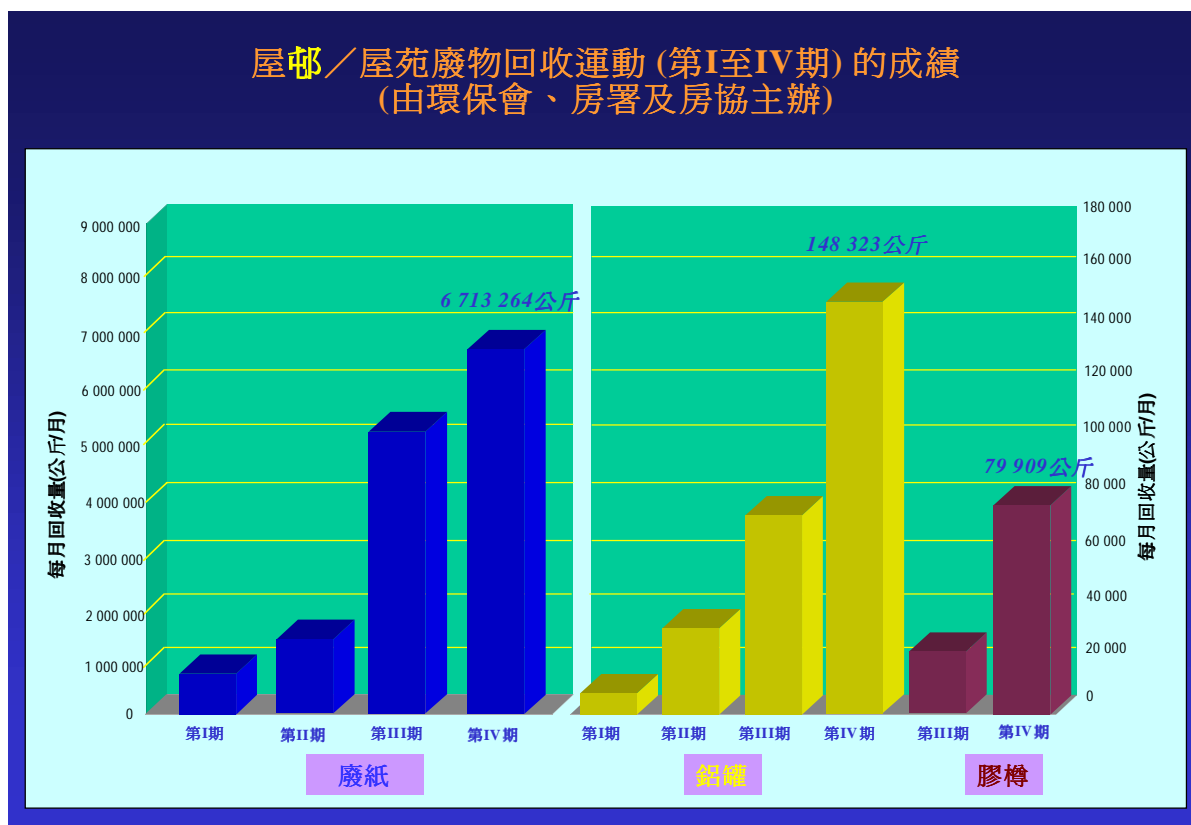
我們在私營房屋界別舉辦環保大使計劃，以提高私人屋苑居民的環保意識。該計劃的目的，是通過環保大使向屋苑居民宣揚環保(特別是減廢)的信息。現時約有120名環保大使已完成受訓，在這些環保大使的協助下，已舉辦了約25次環保活動。

下文表4及圖2概述在公共屋邨/私人屋苑舉辦的廢物回收及再造計劃的成績：

表 4 – 環保會、房屋署及房屋協會在屋邨/屋苑舉辦的廢物再造運動的回收成績：

		第 I 期	第 II 期	第 III 期	第 IV 期
屋邨數目		41	132	298	695
住戶數目		164 100	458 500	907 366	1 199 228
比賽期間		29/3/98 – 29/5/98 (2 個月)	1/10/98 – 31/3/98 (6 個月)	1/7/99 – 31/3/00 (9 個月)	1/6/00 – 31/11/00* (6 個月)
回收量(公斤)	廢紙	1 706 890	9 365 346	47 228 529	40 279 581
	鋁罐	14 096	232 146	685 053	889 938
	膠樽	不適用	不適用	231 460	479 455
每月回收量 (公斤)	廢紙	853 445	1 560 891	5 247 614	6 713 264
	鋁罐	7 048	38 691	76 117	148 323
	膠樽	不適用	不適用	25 607	79 909
每戶 每月回收量 (公斤)	廢紙	5.20	3.40	5.78	5.60
	鋁罐	0.04	0.08	0.08	0.12
	膠樽	不適用	不適用	0.03	0.07
備註: * 第 IV 期仍持續進行至 31/3/2001 止 第 IV 期的數字為臨時數字，會有所變化。					

圖 2 – 屋邨／屋苑的廢物回收情況



6.2 酒店業減廢工作組

工作組在二〇〇〇年內推行下列措施：

- 委託香港理工大學進行一項名為「保持香港酒店業在二十一世紀的競爭力：酒店業環境管理制度」研究，並製作唯讀光碟和實用指南，分發給酒店、旅館和賓館使用。
- 籌辦「玻璃樽回收再造計劃」，為進行水泥生產試驗計劃收集廢玻璃樽。
- 與地球之友合作在二〇〇〇年六月籌辦「膠樽回收再造試驗計劃」，向11間參與計劃的酒店收集膠樽。參與計劃的酒店數目現已上升至23間。自計劃推行以來，所收集的膠樽總量達18公噸。

6.3 建造業減廢工作組

工作組的目標，是在5年內將運往堆填區棄置的建造及拆卸廢料(拆建廢料)數目減少四分之一，即由一九九九年的每日8 000公噸減至二〇〇四年每日6 000公噸。此外，工作組亦希望能在公眾填土區維持3年的公眾填料收納量。

工作組亦已將新的工作加進行動計劃內，如維持足夠的公眾填土收納點及建議設立持續發展基金，推行減少拆建廢物措施。

建造業在二〇〇〇年在以下主要範疇取得的進展，為未來數年的減廢工作奠下良好基礎：

- 由二〇〇〇年八月起，房屋委員會的合約規格內已納入拆建物料管理規定。在二〇〇〇年十一月，工務局發出科技通函第29/2000號，規定在二〇〇一年一月一日或以後招標的所有工務計劃，必須提交廢物管理計劃書。
- 屋宇署在二〇〇〇年六月發出供業內認可人士及註冊結構工程師專用的工作守則第243號，強調須在建造工程的規劃階段小心考慮廢物的產生及監理事宜。此外，該署亦在二〇〇〇年七月發出工作守則第245號，針對新入伙建築物棄置衛生設備及其他固定裝置而產生廢物的問題。
- 政府的工務部門已就工務規格進行覆核和修訂，容許鋪築路底基層及低強度混凝土中使用循環再造石料。在二〇〇〇年十一月，已有約1 000公噸循環再造石料經處理後作測試及試驗。
- 路政署在二〇〇〇年六月展開一項為期15個月有關香港的路面瀝青循環再造研究。
- 土木工程署在二〇〇〇年八月在將軍澳設立臨時分類設施，從混雜的拆建物料中回收公眾填土。由土木工程署展開在柴灣興建附設分類設施的永久躉船轉運站的研究工作已完成，另一項有關在葵涌興建類似設施的研究仍在進行中，預計在二〇〇一年年初完成。
- 政府提前進行屯門38區的第2期填海工程，可在二〇〇一至二〇〇三年額外提供370萬立方米公眾填土收納量。
- 建造業訓練局在開辦的訓練課程內加入減廢的教材。由二〇〇〇年十月起，該局為建築工人而設的一天平安卡課程，已撥出10分鐘時間就在建築工地減少拆建物料進行講解。
- 環境保護署由二〇〇〇年十月起設立一個測試網站，推廣減少建造及拆卸物料。

6.4 政府部門減廢工作組

工作組的工作重點是在下列方面推行減廢措施，如環保採購方式、物料使用、包裝及循環再造。在二〇〇〇年內，工作組在下述範疇取得進展：

- 政府物料供應處在二〇〇〇年內，引入多款含再造成分的紙品，如以再造紙製成的廁紙，及大號抹手紙等。自從在一九九九年年底引入循環再造影印紙後，使用循環再造影印紙的比率已上升至約佔三成半。
- 已檢討31類由政府大批採購的物品(如紙品、電池、油漆及色粉盒)的採購規格。政府物料供應處日後招標添補存貨時，會考慮建議的環保規格。
- 庫務局已就環保採購訂定新指引，由二〇〇〇年十一月起在所有政府部門和決策局實施。
- 政府物料供應處網址設有「環保要訣」網頁，宣傳有關環保採購方式。網頁上載列政府常備庫存物料中選用的環保產品，以及各類收集及清理可再造物料政府物料供應處合約。

- 已在政府車隊中的中型及大型車輛試行採用翻新輪胎。
- 已在全部81個政府宿舍及31幢聯用政府辦公大樓設置廢物回收箱，收集廢紙、鋁罐和膠樽。

6.5 機場減廢工作組

工作組在二〇〇〇年內推行下列計劃，在機場推廣減廢措施：

- 機管局將廢物回收計劃的範圍擴大至包括色粉盒、鋁罐和廢機油。
- 機管局範圍及駐機場政府部門每月平均的物料回收量，由一九九九年(九月至十二月)的 45 公噸上升至二〇〇〇年(截至十月)的 56 公噸。
- 機管局和環保署人員由二〇〇〇年四月起探訪機場的商戶，得悉商戶最關注的問題是缺乏收集小量可再造物料的服務。因此，機管局會研究是否可在固體廢物處理站撥出空間收集機場商戶的可再造物料。
- 來年，工作組委員將包括機場主要商戶的代表，如空運貨站、食肆等，以便在整個機場範圍內推行減廢計劃。

6.6 回收再造業工作組

工作組在二〇〇〇年三月成立，一直進行下列工作：

- 定出計算廢紙、塑膠廢物及廢金屬回收量的方法。
- 從零售商舖回收膠袋：考慮在旺角區一條街道及九龍一處購物中心推行膠袋回收試驗計劃。
- 成立專責工作小組，探討回收物料出口商在公眾貨物裝卸區作業的續約事宜。減廢委員會主席曾就此事在二〇〇〇年六月十三日去信經濟局局長，其後，標書在二〇〇一年一月十五日批出，所有現時的回收物料出口商可獲續新約3年，繼續保留在公眾貨物裝卸區的停泊位。

6.7 專上院校工作小組

工作小組成員包括8所大學及香港教育學院的代表。工作小組讓院校的教職員和物業管理員工分享廢物減量和回收的經驗。在二〇〇〇年八月，工作小組成立專業教育學院工作分組，成員來自18所高等教育院校，包括香港演藝學院、樹仁學院、珠海書院及15所職業訓練局轄下院校。

環保署及環保會合辦名為「大學廢物回收計劃越千禧」的活動，在二〇〇〇年一月至二月為約180名大學生及教職員舉辦一系列訓練工作坊。

活動的第二期名為「大專院校廢物回收計劃新紀元」，工作小組在二〇〇〇年十月至二〇〇一年二月為27所高等教育院校舉辦一系列訓練工作坊。

6.8 公共交通界別減廢工作小組

工作小組在二〇〇〇年四月成立，提倡在公共運輸機構的辦公室及總站推動廢物減量和回收計劃。小組成員包括地鐵公司、九廣東鐵、輕便鐵路、香港電車、纜車公司、天星小輪、新世界第一渡輪及信德控股有限公司等8大公共運輸機構的代表。環保署與3家主要巴士公司保持緊密聯繫，推廣減廢和回收再造措施。

所有九廣鐵路車站、天星小輪碼頭、部分地鐵站及巴士站已設置廢紙回收箱，方便乘客使用。

6.9 在私人會所推廣減少廢物

為協助本港的大型會所籌辦減廢計劃及環保運動，環保署在二〇〇〇年十月舉辦有關的工作坊，並派員出席在二〇〇〇年十一月舉行的香港會所管理協會會議。藉著這兩項活動和其後的聯絡工作，已向超過30間會所說明政府的減廢措施及可用的技術資源。

減少廢物體積計劃

7. 即使採取有效的避免產生廢物和循環再造措施，仍會有不少剩餘的廢物(如不可再造的物料)須要處理和處置。

7.1 處理廢物體積設施

由於環境影響評估的工作複雜，能源回收設施的可行性研究仍在進行，預計在二〇〇一年完成。

7.2 堆肥

環保署倡議在牛潭尾發展小型有機廢物堆肥廠，並已在二〇〇〇年十一月邀請外界提交意向書。遞交意向書的反應熱烈，環保署現正評估所有意向書。待評估工作有結果後，便會立刻展開跟進工作，為發展牛潭尾堆肥廠招標。

非政府機構的參與

8. 在過去 12 個月內，非政府機構在籌辦減少廢物方面的教育和宣傳活動，功不可沒。下文概述在二〇〇〇年內推行的主要活動：

- 「唔使膠袋，唔該！」運動

9. 環保署在二〇〇〇年年初委託長春社舉辦「綠色挑戰運動」，提倡減用膠袋盛載報紙。整個運動包括多項宣傳和教育活動，如開幕禮、巴士巡遊、簽名運動、調查工作及設立熱線等。

10. 長春社已取得報販公會、便利店、報紙發行商及有關團體的支持和承諾，減用膠袋盛載報紙。長春社已在社會不同界別收集超過50萬個簽名，支持該項運動。此外，長春社成功取得多位立法會議員和區議員、多間學校、輕便鐵路和政府部門支持參與運動。

- 在公屋大廈各樓層推行廢物回收試驗計劃

11. 環保會委託綠色力量及地球之友在二〇〇〇年八月三十一日至十一月二十二日在公共屋邨各樓層推行廢物分類回收試驗計劃，以期提高廢物回收率。是項計劃從房署轄下兩個屋邨(即黃大仙彩雲邨及藍田廣田邨)選出兩幢大廈進行。該兩幢大廈各樓層均設置廢物分類回

收箱，另有設立「綠色交易廣場」、或派發回收袋給居民，以回收廢紙、鋁罐和膠樽。初步推行的結果顯示可回收物料的回收率大大提高。最新的結果顯示，如在各樓層設置廢物分類回收箱，廢紙、鋁罐和膠樽的回收率分別上升高達 155%、119% 及 195%。

- 酒店業膠樽回收再造計劃

12. 「膠樽回收再造試驗計劃」由酒店業與地球之友合辦，由蜆殼美景獎勵計劃撥款資助及由參與的酒店捐款贊助。計劃由二〇〇〇年六月開始，為期一年，並擬將範圍擴大至包括本港其他酒店。

13. 計劃推行初期共有11間在尖沙咀及油麻地區的酒店參與。截至二〇〇〇年十二月三十一日，參與計劃的酒店數目已上升至23間，每月收集2 700公斤膠樽。所收集的膠樽最初期在一個庇護工場切成碎片，經循環再造成纖維物料(縫製防水滑雪外套的物料)。不過，由二〇〇〇年十二月六日起，已由一私人廢物收集商安排免費收集服務。

行動計劃

14. 二〇〇〇年行動計劃的進度檢討顯示大部分建議的減廢和循環再造行動已經實行，不過部分行動的可能在二〇〇〇年後才能見效。下表概述目前取得的進展：

表 5 - 二〇〇〇年減廢和循環再造行動計劃的進度檢討

措施	目標	成績	備註
堆填區收費計劃	規定廢物生產者直接支付全部的廢物監理費用，透過這項財政措施，促使廢物生產者減少廢物。		已諮詢受影響的業界商會，並會在二〇〇一年展開堆填區收費的立法安排。
土地分配	為回收再造業爭取更多長期租約土地，扶植業界發展	*STT  *LTS 	地政總署及其他有關部門落力支持，批出短期租約及長期租約土地，對扶植本地回收再造業發展，十分重要。
為回收再造業成立減少廢物工作組	提供途徑，以便政府和回收再造業在減少廢物方面，共同磋商與業界關係密切的事宜。		工作組在二〇〇〇年三月成立，現已推行不少廢物回收再造措施。
生產者負責計劃 - 減少包裝廢物	繼發出「可降解」食物容器測試指引及推行減用膠袋計劃後，將會集中處理飲品容器問題。 在有需要時，為減少廢物和循環再造訂立新法例作好準備。		須延遲推行針對飲品容器的減廢措施。「可降解」容器的測試指引在二〇〇〇年十二月推出。減用膠袋計劃將擴展至包括超級市場、濕貨街市及零售業。
教育及宣傳	舉辦全面和持續的宣傳和教育活動，提高公眾的減廢和循環再造意識。		已為多個界別舉辦訓練工作坊，包括公營/私營房屋、建造業、運輸公司、回收再造業、專上院校、酒店、機場及會所。
減少廢物示範計劃(示範計劃)	「示範計劃」是「減少廢物綱要計劃」的一項措施，旨在推廣廢物減量及循		「示範計劃」由環境及自然保育基金設立，在二〇〇〇年十二月推出。私

措施	目標	成績	備註
	環再造技術，並藉著財政資助，鼓勵本港各界別採用這些新技術。		人界別亦可向計劃申請撥款。

* **STT** - 短期租約
LTS - 長期租用場址

15. 為了延續二〇〇〇年的努力成果，我們會在來年繼續努力，推行現有的計劃和推出新措施，協助推廣減少廢物和循環再造。下文列出部分會在未來 12 個月推行的主要措施：

- 就堆填區收費展開立法安排。
- 提供足夠的公眾填土區，以配合最少 3 年的需求。
- 就回收的建築廢料(如石料及瀝青)，研究其他用途。
- 進行使用再造石料試驗計劃，如用於鋪設道路基層及鋪築路面，並就使用循環再造路面瀝青的研究結果，推行試驗計劃。
- 發展牛潭尾場址為有機堆肥廠設施。

附件 1 綜合說明未來 12 個月的行動計劃。

徵詢意見

16. 請委員備悉本文件的內容，發表意見。

減少廢物委員會
二〇〇一年三月

附件 1 - 二〇〇一年減少廢物及循環再造行動計劃

主要範疇	目標	建議的行動
防止廢物產生計劃		
廢物分類/回收計劃	已在二〇〇〇年七月成立跨部門的廢物循環再造工作小組，由環境食物局主理。工作小組將檢討現時的廢物分類及循環再造工作，設法提高家居廢物的回收率。	<p>如果撥款充足，建議增加下列各項：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 食環署在公眾地方增設 401 套廢物分類回收箱。 • 康文署將轄下的康樂及文化場地的回收箱增至超過 3 000 套。 • 漁護署在郊野公園的康樂場地的回收箱增至 800 套。 • 政府產業署將擴大廢物回收計劃的範圍至全部 42 幢聯用政府辦公大樓及 81 個政府宿舍。 <p><u>新式廢物分類回收箱</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 在二〇〇一年採用新的廢物分類回收箱設計，新的回收箱設計實用、外形美觀。
土地分配	為回收再造業爭取更多長期租約用地，扶植業界發展。	<p><u>關閉的舊堆填區</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 就在關閉的堆填區發展回收再造邨/園的可行性進行研究。 <p><u>工業邨及其他工業場址</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 研究在元朗工業邨的空置土地、屯門 38 區的特殊工業用地及其他合適的工業用地開設物料回收再造設施的可行性。
生產者負責制度 - 減少包裝廢物	規定產品的製造或供應商，須負責收集和處置他們的製品所產生的廢物，並須達致一定的循環再造指標。	<p><u>減用膠袋計劃</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 為街市、超級市場及整個零售業界籌辦減用膠袋計劃。 <p><u>可降解容器和膠袋的降解性及食物安全測試指引</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 在二〇〇一年年底為首批通過測試的產品註冊。 <p><u>用過的飲品樽</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 與相關的業界商討制訂措施，減少包裝廢物。在未來數月，環保署會針對減少飲品容器制訂措施。其中一項考慮的措施，是就選定的飲品容器類別推行回收按金制度，以期提高回收率。 <p><u>用完的電池</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 與流動電話生產商、網絡供應商等聯絡，在香港籌辦流動電話舊電池回收及循環再造計劃。 • 籌辦用完即棄電池的回收及循環再造計劃。

主要範疇	目標	建議的行動
明智減廢計劃	提倡減少廢物，嘉許積極減少廢物的參與機構	<ul style="list-style-type: none"> 向參與明智減廢計劃的機構發出首批「明智減廢」標誌。
教育和宣傳	舉辦全面和持續的宣傳和教育活動，提高公眾的減廢和循環再造意識。	<ul style="list-style-type: none"> 在半山區推行廢物回收試驗計劃，該區目前只有少量住宅處所推行廢物回收計劃。環保署會與中西區區議會合辦宣傳活動，喚起居民的環保意識及呼籲居民參與廢物回收再造計劃。 爭取各區區議會的支持及向各區居民提倡減廢。 推行大規模的宣傳運動，動用不同媒介，喚起市民對減廢的關注。
<ul style="list-style-type: none"> 體制計劃 		
公營及私營房屋界別	提倡減少廢物，提高廢物回收率。	<ul style="list-style-type: none"> 在二〇〇一年十二月三十一日前使參與計劃的私營屋苑的廢物回收率達至 30%。 就在新的土地租約或大廈公契內加入條文，規定住戶將廢物分類的可行性進行研究。 向逾 250 個參與環境保護運動委員會廢物回收運動的公共屋邨和私營屋苑收集膠樽，再作處理。
酒店業	以中央收集方式，協助酒店業循環再造用過的膠樽。	<ul style="list-style-type: none"> 研究將膠樽回收再造計劃的範圍由 23 間酒店擴展至全港酒店的可行性。
建造業	<ol style="list-style-type: none"> 盡量在填海工程和填方工程項目重用公眾填土，作實益用途。 提升建築標準、規格及技術，減少拆建廢物。 加強減少拆建廢物的培訓和教育工作。 	<ul style="list-style-type: none"> 與政府決策局及工務部門聯絡，維持足夠數量的公眾填土區，以吸納最少 3 年的公眾填土量。 進行使用循環再造石料試驗計劃，如用於鋪設道路基層及鋪築路面。 完成循環再造瀝青路面的研究工作，並按研究結果推行試驗計劃。 製作訓練資料套，宣傳減少建造及拆卸廢物措施。
政府	<ol style="list-style-type: none"> 衡量不同決策局及部門的工作進度及成績。 在政府部門推行環保採購方式，為私人機構樹立榜樣。 	<ul style="list-style-type: none"> 為政府決策局及部門制定廢物減量/循環再造的衡量指標和目標。 當現行合約期滿，須擬備新招標合約時，按「政府採購物料適用的對符合環境標準的產品規格」添購紙品、電池及漆油等。
機場	協助機管局的專營商及租戶推行物料回收計劃。	<ul style="list-style-type: none"> 研究在機場的一號固體廢物處理站以中央收集方式回收專營商的小量可再造物料的可行性。 向機管局提倡採購環保產品。
回收再造業	研究向市民回收膠袋的可行性。	<ul style="list-style-type: none"> 在一大型購物商場及旺角一購物街推行膠袋回收試驗計劃。
<ul style="list-style-type: none"> 減少廢物體積計劃 		
處理廢物體積設施	發展減少廢物體積的設施。	<ul style="list-style-type: none"> 完成現正進行的能源回收設施可行性研究。 考慮就發展減少廢物體積設施邀請外界提交意向書。
堆肥	發展生物降解有機廢物的堆肥生產設施，利用食物渣滓、經脫水處理的污水淤泥及禽畜廢物等有機廢物，生產堆肥。	<ul style="list-style-type: none"> 就發展牛潭尾堆肥廠所收集的意向書進行檢討和擬訂計劃書。 展開批租牛潭尾場址的招標文件擬備工作。