

### 立法會 經濟事務委員會

### 郵政署營運基金 修訂郵費

#### 引言

本文件旨在向議員簡述郵政署(該署是以營運基金方式運作)修訂部分郵費的計劃，新收費擬於本年十月實施；修訂的郵費項目有增有減。預計郵費修訂後，郵政署在二零零一至零二年度會有 4,400 萬元的營運赤字。

#### 郵費修訂計劃

2. 簡而言之，按照郵政署署長的計劃，**本地郵件** 50 克或以下重量信件每件郵費**增加** 1 角，重量為 51 克至 250 克的信件則增加 2 角。此外，印刷品郵費亦會取消，即投寄印刷品的收費將會與信件的收費相同。國際郵件方面，**平郵郵件**類別中大量投寄郵袋的郵費擬每公斤增加 4 元。其餘各類平郵郵件，平均加費約 10%。**空郵郵件**方面，所有非大量投寄的郵件一律**減收** 1 角。加權平均數淨調整增幅為 6.5%。有關各類郵件郵費修訂計劃的詳細資料，已載列在附件 I 至 IV。

3. 修訂郵費可在二零零一至零二年度令郵政署增加收入約 5,900 萬元。不過，預計在二零零一至零二年度內，郵政署仍會有 4,400 萬元的虧損。郵政署署長的目標，是分階段收回現時虧損的郵政服務的成本。

#### 修訂郵費的考慮因素

4. 在決定上文第 2 段所述郵費調整水平時，郵政署署長曾考慮以下各個因素。

#### 經營成本增加

5. 上次增加郵費是在一九九六年九月。自此，營運成本

上升約 8.6%，由一九九六至九七年度的 33.41 億元上升至二零零零至零一年度的 36.27 億元。過去五年，整體郵件量上升 14%，導致營運成本增加。然而，由於部分的郵政服務未有收回全部成本，因此郵件量上升而相應增加的收入，無法抵銷營運成本。

### **收入減少**

6. 經營成本增加，郵政署的收入卻由一九九六至九七年度的 44.70 億元下降至二零零零至零一年度的 35.96 億元，跌幅約為 19.6%。其中，空郵郵件及集郵服務是用作補貼其他服務的虧損的兩大收入來源，然而近年來這兩方面的收入卻大幅銳減。

7. 在空郵郵件方面，由於電子通訊普及，取代傳統投遞，加上國際郵件脫離正常的國際郵件互換途徑，收入由一九九六至九七年度的 9.05 億元下降至二零零零至零一年度的 5.80 億元，跌幅逾 35.9%。

8. 至於集郵服務方面，雖然一九九六至九七年度及一九九七至九八年度特殊的額外利潤分別達 9.13 億元及 14.54 億元，但其後收入已經大幅回落。一九九八至九九年度的收入為 3.03 億元，一九九九至二零零零年度為 2.87 億元，二零零零至零一年度則為 1.27 億元。

9. 為要善用資產及人手，郵政署在二零零零年四月推出郵繳通服務，在櫃位代公用事業服務機構收取帳款；在本年年底服務範圍會擴大至代收政府帳款，預料每年收入可達 3,000 萬元，實際數字視乎使用服務的人數而定。

### **郵政服務之間的相互補貼**

10. 郵政服務之間的相互補貼的情況日益難以持續，有需要逐步取消；理由如下。

11. 現時，本地郵件、平郵郵件及多項郵政服務均須依賴空郵、特快專遞及集郵服務的收益補貼。例如現時平郵郵寄大量郵袋往兩個郵寄區分別收取每公斤 26 元及 27 元的郵

費，根本不足以繳付目的地郵政機關徵收每公斤 35 元的派遞費，更遑論運輸費及本地處理郵件的費用。由於從獲利的郵政服務所得收入減少，相互補貼的情況已經無法繼續。

12. 目的地郵政機關派遞國際郵件的收費制度最近有所變化，亦令取消上述相互補貼更形迫切。一九九九萬國郵政聯盟大會上，各郵政機關同意由二零零一年一月一日起，負責發遞的郵政機關可以要求目的地郵政機關將派遞郵件收費與後者的當地郵費掛鈎。以香港的情況來說，實施這項安排將會補貼外地寄件人。雖然現時香港尚未接納這些要求，不過預期這方面的壓力會越來越大。

13. 與此同時，部分海外郵件的寄件方式已經改變，不再經郵政署與其他郵政機關所訂的國際郵件正常互換途徑運送，改為把國際郵件帶進香港，然後在本地郵政局直接投寄，以享用較低廉的本地郵費。

14. 鑑於空郵及集郵服務的收入日益減少，日後需為國際郵件實施新的收費制度，加上國際郵件運送方式改變，實有需要減少相互補貼。郵政署署長的目標，是分階段全面收回虧損郵政服務的成本，以逐步取消相互補貼。

### 一九九八至九九年度以來的營運赤字

15. 自一九九八至九九年度以來，郵政署營運基金一直存在營運赤字。一九九八至九九年度及一九九九至二零零零年度郵政服務的營運虧損總額分別為 1.50 億元及 0.77 億元。至於二零零零至零一年度，由於生產力有所提升，投寄選舉郵件額外增加 4,200 萬元收入以及舉辦香港 2001 郵展有 3,300 萬元進帳，預料營運赤字可縮減為 3,200 萬元左右。雖然如此，郵政署預計營運赤字的趨勢仍會持續，假若現時郵費維持不變，情況會進一步惡化。以現時的郵費計算，預計二零零一至零二年度郵政署營運基金的整體虧損會達 1.03 億元。

### 通脹

16. 現時郵政署提出的郵費修訂計劃與現有郵費水平相比，加權平均升幅為 6.5%。一九九六年九月上次修訂郵費

時，加權平均升幅為 8.7%。若與該次修訂後的郵費水平比較，今次修訂計劃的加權升幅則約為 3%。這是因為郵政署署長曾於一九九七及九八年分別重整本地信件及大量投寄空郵郵件郵費，令該兩類郵費分別有 4%及 17%的加權平均減幅。

17. 政府經濟顧問已預測一九九六年九月至二零零一年九月期間綜合消費物價指數的累積變動約為-1%。不過，反映政府服務成本變化的政府消費開支平減物價指數，預計在同一期間會有大約 8.2%的累積升幅。因此，6.5%的加權平均升幅與適用於政府開支的通脹幅度並無相悖。

### 取消本地印刷品投寄服務

18. 長久以來，廣告、報章及雜誌期刊等印刷品一直被視為大量投寄的郵件，處理成本較低，派遞時間相對寬鬆，因此可以享用優惠，以低於信件的郵費投寄。然而，郵政署檢討情況後，發現 45%以上的本地印刷品並非以大量方式投寄，因此無法節省運作成本。其實，早在一九九三年，當時的核數署署長已經質疑為何信件與印刷品的服務標準相同而收費各異，政府帳目委員會亦建議檢討印刷品投寄服務的收費結構及服務標準。因此，郵政署認為，只有在可以節省運作成本（如所寄郵件規格完全相同、郵件已經預揀、大量投寄、較低派遞標準等）的情況下，給予折扣優惠才更為公平合理；而印刷品收費亦應取消。一九九七年六月，郵政署署長向當時的立法局講述重整本地郵費的計劃時，已經表明會在適當時候取消印刷品郵件的類別。

19. 現時，印刷品按標準及非標準服務收費。隨着印刷品郵費取消，印刷品便會按一級及大量優惠級郵件收費。使用大量投寄優惠級服務投寄的郵件，郵費只會略有增加，甚或可以減低，視乎個別郵件的重量而定。至於使用非大量投寄一級服務投寄的郵件，郵費會有所增加。因此，依賴郵政服務的商戶(例如經營印刷、宣傳及郵購業務的公司)可以選用最能切合本身需要的服務水平。郵政署會繼續為預先分揀郵件、大量投寄一級郵件及優惠級郵件，提供現有的優惠水平。

## 對經濟的影響

20. 由於郵費只佔整體住戶開支一小部分，擬修訂郵費的增幅，預計只會令綜合消費物價指數上升約 0.002%。此外，郵費只佔整體商業成本一小部分，因此對通脹不會有重大影響。對依賴郵政服務的商戶(例如經營印刷、宣傳及郵購業務的公司)來說，計劃增加郵費造成的影響或會較大。不過，商戶可選用上文第 19 段詳述的服務，從而減低影響的程度。

## 背景

21. 一九九五年七月十九日，立法局根據《營運基金條例》(香港法例第 430 章)通過決議，成立郵政署營運基金。郵政署署長是基金的總經理，管方可以財政自主，保留營運基金的收入作為提供服務的成本。

22. 《營運基金條例》第 6 條規定總經理必須按照以下目標管理基金：

- (a) 進行有效率及有效的運作，使有關服務符合適當水準；
- (b) 在合理時間內，使該營運基金的收益，以跨年計算，足以應付因提供有關的政府服務而招致的開支，及足以為應付該基金的債務而提供資本；及
- (c) 使所運用的固定資產產生財政司司長所釐定的合理回報。

一九九五年七月提出成立郵政署營運基金決議時，政府承諾將來增加郵費時，大致會跟隨通脹調整。

23. 在過往四年，郵政署處理本地投寄的郵件，超過 98% 能在下一個工作天派達收件人。此外，亦有採取多項提升生產力的措施。過去五年來，按每人時處理數量計算的生產力提高了 7.4%。根據獨立顧問公司在二零零零年三月進行的公眾觀感調查結果，在香港最佳服務機構當中，香港郵政排名

第二，較一九九九年的第三位再進一步。

香港郵政  
經濟局  
二零零一年五月

**本地郵件 - 一級郵件及優惠級郵件**  
(二零零一年十月)

**附件 I**

非大量投寄 一級郵件

重量級別	郵費		
	一級郵件		
	現時收費	新收費	增加金額
克 標準	元	元	元
30	1.30	<b>1.40</b>	0.10
50	2.10	<b>2.20</b>	0.10
<b>非標準</b>			
30	1.30	<b>1.40</b>	0.10
50	2.10	<b>2.20</b>	0.10
100	2.80	<b>3.00</b>	0.20
150	3.50	<b>3.70</b>	0.20
200	3.80	<b>4.00</b>	0.20
250	4.20	<b>4.40</b>	0.20
500	8.20	<b>8.20</b>	-
1,000	16.40	<b>16.40</b>	-
2,000	28.00	<b>28.00</b>	-

大量投寄 一級郵件

重量級別	郵費								
	未經預先分揀			按派遞局預先分揀			按郵差派遞段預先分揀		
	現時收費	新收費	增加金額	現時收費	新收費	增加金額	現時收費	新收費	增加金額
克 標準	元	元	元	元	元	元	元	元	元
30	1.20	<b>1.30</b>	0.10	1.20	<b>1.30</b>	0.10	1.00	<b>1.08</b>	0.08
50	1.90	<b>2.00</b>	0.10	1.90	<b>2.00</b>	0.10	1.53	<b>1.61</b>	0.08
<b>非標準</b>									
30	1.30	<b>1.40</b>	0.10	1.20	<b>1.30</b>	0.10	1.00	<b>1.08</b>	0.08
50	2.10	<b>2.20</b>	0.10	1.90	<b>2.00</b>	0.10	1.53	<b>1.61</b>	0.08
100	2.80	<b>3.00</b>	0.20	2.52	<b>2.70</b>	0.18	2.24	<b>2.40</b>	0.16
150	3.50	<b>3.70</b>	0.20	3.15	<b>3.33</b>	0.18	2.80	<b>2.96</b>	0.16
200	3.80	<b>4.00</b>	0.20	3.42	<b>3.60</b>	0.18	3.04	<b>3.20</b>	0.16
250	4.20	<b>4.40</b>	0.20	3.78	<b>3.96</b>	0.18	3.36	<b>3.52</b>	0.16
500	8.20	<b>8.20</b>	-	7.38	<b>7.38</b>	-	6.56	<b>6.56</b>	-
1,000	16.40	<b>16.40</b>	-	14.76	<b>14.76</b>	-	13.12	<b>13.12</b>	-
2,000	28.00	<b>28.00</b>	-	25.20	<b>25.20</b>	-	22.40	<b>22.40</b>	-

大量投寄 優惠級郵件

重量級別	郵費								
	未經預先分揀			按派遞局預先分揀			按郵差派遞段預先分揀		
	現時收費	新收費	增加金額	現時收費	新收費	增加金額	現時收費	新收費	增加金額
克 標準	元	元	元	元	元	元	元	元	元
30	1.15	<b>1.25</b>	0.10	1.15	<b>1.25</b>	0.10	0.92	<b>1.00</b>	0.08
50	1.75	<b>1.84</b>	0.09	1.75	<b>1.84</b>	0.09	1.42	<b>1.49</b>	0.07
<b>非標準</b>									
30	1.20	<b>1.29</b>	0.09	1.15	<b>1.25</b>	0.10	0.92	<b>1.00</b>	0.08
50	1.85	<b>1.94</b>	0.09	1.75	<b>1.84</b>	0.09	1.42	<b>1.49</b>	0.07
100	2.35	<b>2.52</b>	0.17	2.12	<b>2.27</b>	0.15	1.88	<b>2.02</b>	0.14
150	2.90	<b>3.07</b>	0.17	2.61	<b>2.76</b>	0.15	2.32	<b>2.46</b>	0.14
200	3.15	<b>3.32</b>	0.17	2.84	<b>2.99</b>	0.15	2.52	<b>2.66</b>	0.14
250	3.45	<b>3.61</b>	0.16	3.11	<b>3.25</b>	0.14	2.76	<b>2.89</b>	0.13
500	6.90	<b>6.90</b>	-	6.21	<b>6.21</b>	-	5.52	<b>5.52</b>	-
1,000	11.00	<b>11.00</b>	-	9.90	<b>9.90</b>	-	8.80	<b>8.80</b>	-
2,000	22.00	<b>22.00</b>	-	19.80	<b>19.80</b>	-	17.60	<b>17.60</b>	-

**本地郵件 - 取消印刷品郵費(二〇〇一年十月)後，  
顧客可選用的投寄方式**

**附件 II**

1. 按非大量投寄一級郵件收費的印刷品

重量級別	郵費		
	現時收費	取消後收費	增加金額
克	元	元	元
<b>標準</b>			
30	1.20	<b>1.40</b>	0.20
50	1.80	<b>2.20</b>	0.40
<b>非標準</b>			
30	1.30	<b>1.40</b>	0.10
50	2.10	<b>2.20</b>	0.10
100	2.40	<b>3.00</b>	0.60
150	3.00	<b>3.70</b>	0.70
200	3.20	<b>4.00</b>	0.80
250	3.50	<b>4.40</b>	0.90
500	7.20	<b>8.20</b>	1.00
1,000	11.50	<b>16.40</b>	4.90
2,000	-	<b>28.00</b>	-

2. 按優惠級郵件收費的印刷品

重量級別	郵費								
	未經預先分揀			按派遞局預先分揀			按郵差派遞段預先分揀		
	現時收費	取消後收費	增加 / (減收)	現時收費	取消後收費	增加 / (減收)	現時收費	取消後收費	增加 / (減收)
克	元	元	元	元	元	元	元	元	元
<b>標準</b>									
30	1.20	<b>1.25</b>	0.05	1.08	<b>1.25</b>	0.17	0.96	<b>1.00</b>	0.04
50	1.80	<b>1.84</b>	0.04	1.62	<b>1.84</b>	0.22	1.44	<b>1.49</b>	0.05
<b>非標準</b>									
30	1.30	<b>1.29</b>	(0.01)	1.17	<b>1.25</b>	0.08	0.96	<b>1.00</b>	0.04
50	2.10	<b>1.94</b>	(0.16)	1.89	<b>1.84</b>	(0.05)	1.44	<b>1.49</b>	0.05
100	2.40	<b>2.52</b>	0.12	2.16	<b>2.27</b>	0.11	1.92	<b>2.02</b>	0.10
150	3.00	<b>3.07</b>	0.07	2.70	<b>2.76</b>	0.06	2.40	<b>2.46</b>	0.06
200	3.20	<b>3.32</b>	0.12	2.88	<b>2.99</b>	0.11	2.56	<b>2.66</b>	0.10
250	3.50	<b>3.61</b>	0.11	3.15	<b>3.25</b>	0.10	2.80	<b>2.89</b>	0.09
500	7.20	<b>6.90</b>	(0.30)	6.48	<b>6.21</b>	(0.27)	5.76	<b>5.52</b>	(0.24)
1,000	11.50	<b>11.00</b>	(0.50)	10.35	<b>9.90</b>	(0.45)	9.20	<b>8.80</b>	(0.40)
2,000	-	<b>22.00</b>	-	-	<b>19.80</b>	-	-	<b>17.60</b>	-



國際郵件 - 大量投寄郵袋及平郵  
(二零零一年十月)

大量投寄郵袋

	郵費					
	一區			二區		
	現時收費	新收費	增加金額	現時收費	新收費	增加金額
	元	元	元	元	元	元
每公斤	26.00	<b>30.00</b>	4.00	27.00	<b>31.00</b>	4.00
每件	0.60	<b>0.60</b>	-	0.60	<b>0.60</b>	-
最低收費	1.20	<b>1.20</b>	-	1.30	<b>1.30</b>	-

平郵(中國內地、澳門及台灣除外)

信件

重量級別	郵費					
	一區			二區		
	現時收費	新收費	增加金額	現時收費	新收費	增加金額
克	元	元	元	元	元	元
20	2.30	<b>2.50</b>	0.20	2.60	<b>2.90</b>	0.30
50	4.00	<b>4.40</b>	0.40	4.50	<b>5.00</b>	0.50
100	5.30	<b>5.80</b>	0.50	6.00	<b>6.60</b>	0.60
250	10.50	<b>11.60</b>	1.10	11.90	<b>13.10</b>	1.20
500	20.50	<b>22.60</b>	2.10	22.50	<b>24.80</b>	2.30
1000	36.00	<b>39.60</b>	3.60	39.00	<b>42.90</b>	3.90
2000	60.00	<b>66.00</b>	6.00	62.00	<b>68.20</b>	6.20

印刷品

重量級別	郵費					
	一區			二區		
	現時收費	新收費	增加金額	現時收費	新收費	增加金額
克	元	元	元	元	元	元
20	1.90	<b>2.10</b>	0.20	2.30	<b>2.50</b>	0.20
50	3.70	<b>4.10</b>	0.40	4.00	<b>4.40</b>	0.40
100	4.70	<b>5.20</b>	0.50	5.10	<b>5.60</b>	0.50
250	9.60	<b>10.60</b>	1.00	10.40	<b>11.40</b>	1.00
500	18.00	<b>19.80</b>	1.80	19.00	<b>20.90</b>	1.90
1000	32.00	<b>35.20</b>	3.20	34.00	<b>37.40</b>	3.40
2000	47.00	<b>51.70</b>	4.70	50.00	<b>55.00</b>	5.00
額外每公斤	23.50	<b>25.90</b>	2.40	25.00	<b>27.50</b>	2.50

平郵(中國內地、澳門及台灣)

重量級別	郵費					
	信件			印刷品		
	現時收費	新收費	增加金額	現時收費	新收費	增加金額
克	元	元	元	元	元	元
20	1.60	<b>1.80</b>	0.20	1.40	<b>1.50</b>	0.10
50	2.70	<b>3.00</b>	0.30	2.20	<b>2.40</b>	0.20
100	5.20	<b>5.70</b>	0.50	3.00	<b>3.30</b>	0.30
250	10.40	<b>11.40</b>	1.00	6.30	<b>6.90</b>	0.60
500	20.10	<b>22.10</b>	2.00	11.70	<b>12.90</b>	1.20
1000	35.00	<b>38.50</b>	3.50	20.00	<b>22.00</b>	2.00
2000	54.00	<b>59.40</b>	5.40	30.00	<b>33.00</b>	3.00
額外每公斤				15.00	<b>16.50</b>	1.50

小郵包

重量級別	郵費		
	現時收費	新收費	增加金額
克	元	元	元
100	5.10	<b>5.60</b>	0.50
250	10.40	<b>11.40</b>	1.00
500	19.00	<b>20.90</b>	1.90
1000	34.00	<b>37.40</b>	3.40
2000	50.00	<b>55.00</b>	5.00

國際郵件 - 空郵郵件  
(二零零一年十月)

附件 IV

空郵郵件 信件

重量級別	郵費					
	一區			二區		
	現時收費	新收費	減收金額	現時收費	新收費	減收金額
克	元	元	元	元	元	元
郵筒	2.30	<b>2.30</b>	-	2.30	<b>2.30</b>	-
20克或以下	2.50	<b>2.40</b>	(0.10)	3.10	<b>3.00</b>	(0.10)
30克或以下	4.60	<b>4.50</b>	(0.10)	5.40	<b>5.30</b>	(0.10)
額外每10克	1.20	<b>1.20</b>	-	1.30	<b>1.30</b>	-

空郵郵件 印刷品及小郵包

重量級別	郵費					
	一區			二區		
	現時收費	新收費	減收金額	現時收費	新收費	減收金額
克	元	元	元	元	元	元
20克或以下	2.00	<b>1.90</b>	(0.10)	2.60	<b>2.50</b>	(0.10)
30克或以下	3.20	<b>3.10</b>	(0.10)	4.20	<b>4.10</b>	(0.10)
額外每10克	0.80	<b>0.80</b>	-	1.00	<b>1.00</b>	-