

二零零二年一月二十八日
討論文件

立法會經濟事務委員會
禁止第 2 章廣體飛機往來香港的建議

引言

本文件旨在就禁止國際民用航空組織(國際民航組織)¹第 2 章廣體亞音速噴射機由二零零二年五月一日起在香港着陸或起飛的建議，徵詢委員的意見。

背景

國際發展情況

2. 國際民航組織已採用了《國際民航公約》(芝加哥公約)附件 16 卷 I 第 2 及第 3 章所載有關飛機噪音的標準。第 2 章所載的噪音標準適用於在一九七七年十月六日之前獲發有關證明書的亞音速噴射機。第 3 章所載的噪音標準適用於一九七七年十月六日或之後獲發有關證明書的亞音速噴射機。第 2 章所載的噪音標準較第 3 章的寬鬆。符合第 2 章及第 3 章噪音標準的飛機分別稱為第 2 章飛機及第 3 章飛機。現時在香港國際機場運作，符合這兩種噪音標準的廣體飛機型號舉例列於附件。

3. 國際發展趨勢是逐步取締第 2 章飛機。國際民航組織關注到一些成員國關心飛機噪音的問題，而另一些成員國則關注實施限制措施會對沒有財力重整機隊的航空公司造成經濟壓力，該組織於一九九零年十月通過決議，促請成員國在制定有關限制措施時，容許第 2 章飛機在一九九五年四月一日以後不少於七年時間逐步引退。

¹ 該組織是聯合國在一九四四年設立的專門機構，負責推動世界各地的民航在安全和有秩序的情況下發展。國際民航組織目前共有 187 個成員國。

4. 我們得悉根據國際民航組織一九九零年的決議，澳洲、加拿大、德國、日本、新西蘭、挪威、新加坡及英國的航空當局有意逐步於二零零二年三月三十一日後禁止第 2 章廣體飛機在當地運作。

香港現行管制飛機噪音的法例

5. 香港是透過在一九八六年六月制定的《民航(飛機噪音)條例》(第 312 章) 管制飛機噪音。該條例第 3 條訂明禁止不符合列於附表的噪音標準的飛機在香港着陸或起飛。政府在訂定噪音標準時，已密切跟隨國際的發展逐步禁止不同類別的亞音速噴射機往來香港。目前，所有往來香港的狹體亞音速噴射機必須符合第 3 章噪音標準；廣體亞音速噴射機則只須符合第 2 章噪音標準。廣體飛機在該條例第 2 條釋義為最高總重量超過 100,000 公斤及機艙最闊寬度超過 4.5 米的飛機。

6. 《民航(飛機噪音)(證明)規例》訂明，所有在香港着陸或起飛的飛機必須把由民航處處長或國際民航組織締約國家所發出的噪音標準合格證明書，或其他證明該飛機符合有關噪音標準的文件存放在飛機上。若有關書面證明沒有存放在機上，其機主及經營人均屬違法，可處罰款 \$50,000。若飛機機長在民航處處長提出要求後的合理時間內仍未能提供書面證明，該飛機機長即屬違法，可處罰款 \$10,000。而該飛機的機主及經營人亦均屬違法，可處罰款 \$50,000。

7. 若民航處處長認為飛機擬飛行或相當可能在違反《民航(飛機噪音)條例》第 3 條的情況下飛行，民航處處長可指示該飛機的經營人或機長不得准許該飛機進行飛行。該飛機的經營人或機長若沒有遵從處長的指示，即屬違法，可處罰款 \$50,000 及監禁 6 個月。

建議

8. 有見於國際間在收緊飛機噪音管制的發展，我們建議由二零零二年五月一日起禁止所有第 2 章廣體飛機在香港着陸

或起飛。根據《民航(飛機噪音)條例》第 3 條賦與的權力，行政長官有權以憲報通告形式去更改該條例的附表，訂明噪音標準，修訂後的附表將訂明所有亞音速噴射機必須符合第 3 章的噪音標準。

9. 行政長官根據《民航(飛機噪音)條例》第 3 條發出的憲報通告屬於附屬法例，需要通過立法會的否定審查。我們打算適用於廣體噴射機的新要求在二零零二年五月一日生效。

經濟影響

10. 我們相信這個建議對民航業或經濟產生的影響不大，因為：

- (a) 大部分在香港運作的廣體飛機都已符合第 3 章噪音標準。在二零零一年首九個月，少於百分之四在香港國際機場升降的航班是不符合第 3 章噪音標準的廣體飛機。現時，三家本地航空公司的機隊均沒有只符合第 2 章噪音標準的廣體飛機；
- (b) 我們已就上述禁制建議，諮詢所有經營定期航班來往香港的航空公司，他們對遵照該項建議預期沒有問題；及
- (c) 我們亦諮詢了機場管理局(機管局)和飛機維修公司(泛亞太平洋航空服務有限公司、中國飛機服務有限公司及香港飛機工程有限公司)。這些機構都沒有對有關建議表示會帶來任何問題。

徵詢意見

11. 我們建議由二零零二年五月一日起禁止第 2 章廣體飛機在香港着陸和起飛，請委員就這項建議提出意見。

民航處

二零零二年一月

現時在香港國際機場運作的
廣體飛機的舉例

(根據噪音標準排列)

噪音標準

廣體飛機

第 2 章

麥杜 DC10 (某些引擎)
波音 747-100 (某些引擎)
波音 747-200 (某些引擎)

第 3 章

波音 747-200/300 (某些引擎)
波音 747-400
波音 767
波音 777
麥杜 MD11
洛歇三星 L1011 (某些引擎)
空中巴士 A300/310
空中巴士 A330
空中巴士 A340