

立法會參考資料摘要

郵政署條例 (第 98 章) 修訂郵費

引言

在二零零一年七月三日舉行的行政會議上，議員獲悉郵政署署長已決定根據郵政署條例第 4(1)條的規定，由二零零二年四月一日起修訂部分郵費。

背景

2. 上次增加郵費是在一九九六年九月。當時的加權平均數淨增幅為 8.7%。其後郵政署在一九九七及九八年重整及調低郵費，本地郵件及大量投寄空郵郵件郵費的減幅分別為 4% 及 17%。

修訂郵費

3. 今次修訂郵費有增亦有減，加權平均數淨增幅為 6.5%。簡而言之，本地郵件 50 克或以下重量信件每件郵費會增加 1 角，50 克以上 250 克以下信件則增加 2 角。此外，本地印刷品郵費亦會取消，即這類郵件會按照一級郵件或大量優惠級郵件收費。國際郵件方面，**平郵郵件**類別中大量投寄郵袋的郵費每公斤會增加 4 元，其餘各類平郵郵件，則平均增加約 10%。**空郵郵件**方面，所有非大量投寄的郵件一律減收 1 角。有關郵費修訂計劃的詳細資料，已載列在附件 A 至 D 以供參考。

附件A至D

4. 郵政署預計，落實修訂郵費計劃，一整年內可額外增加 1.18 億元的收入。郵政署署長原定的計劃，是在二零零一年十月實施修訂郵費，讓郵政署的營運赤字可由二零零一至零二年度的 1.03 億元縮減為 4,400 萬元，而二零零二至零三年度則可由 1.64 億元減為 4,600 萬元。由於將郵費的修訂押後至二零零二年四月一日實施，二零零二至零三年度的營運赤字會維持在 1.03 億元的水平。這樣將會帶來連鎖影響，延遲日後可能隨通脹而調整的修訂。估計二零零二至零三年度的營運赤字亦會變成 6,700 萬元。

修訂郵費的考慮因素

5. 在決定上文第 3 段所述郵費調整水平時，郵政署署長曾考慮以下各個因素。

營運成本增加

6. 自上次在一九九六年增加郵費後，郵政署的營運成本上升約 8.6%，由一九九六至九七年度的 33.41 億元上升至二零零零至零一年度的 36.27 億元。過去五年，郵件量整體上升 14%，引致營運成本增加。然而，由於部分的郵政服務未有收回全部成本，因此郵件量上升而相應增加的收入，無法抵消營運成本。

收入減少

7. 營運成本增加，郵政署的收入卻由一九九六至九七年度的 44.70 億元下降為二零零零至零一年度的 35.96 億元，跌幅約為 19.6%。其中，空郵及集郵服務是收入的兩大來源，一直有用作補貼其他服務的虧損，然而數年間這兩方面的收入卻大幅銳減。

8. 在空郵方面，由於電子通訊普及，取代傳統投遞，加上國際郵件從正常的國際郵件互換途徑轉移路線，收入由一九九六至九七年度的 9.05 億元下降為二零零零至零一年度的 5.80 億元，跌幅逾 35.9%。

9. 至於集郵服務方面，一九九六至九七年度及一九九七至九八年度由於情況特殊，的確帶來意想不到的利潤；收入分別達 9.13 億元及 14.54 億元。不過，其後收入已經大幅回落。一九九八至九九年度的收入為 3.03 億元，一九九九至二零零零年度為 2.87 億元，二零零零至零一年度則為 1.27 億元。

10. 為要善用資產及人手，郵政署在二零零零年四月推出郵繳通服務，在櫃位代公用事業服務機構收取帳款，這項服務已經帶來 500 萬元的收入。在本年年底服務範圍會擴大至代收政府帳款，預料每年收入可達 3,000 萬元，實際數字視乎使用服務的人數而定。

郵政服務補貼

11. 郵政服務補貼的情況日益難以持續，有需要逐步取消；理由如下。

12. 現時，本地郵件、平郵郵件以及多項郵政服務均須依賴空郵、特快專遞及集郵服務的收益補貼。例如現時平郵郵寄大量郵袋往兩個郵寄區分別收取每公斤 26 元及 27 元的郵費，根本不足以繳付目的地郵政機關徵收的派遞費(每公斤 35 元)，更遑論運輸費以及本地處理郵件的費用。由於從利潤較高的郵政服務所得收入減少，補貼的情況已經無法繼續。

13. 派遞國際郵件的收費制度最近有所變化，亦令取消上述補貼更形迫切。一九九九萬國郵政聯盟大會上，各郵政機關同意由二零零一年一月一日起，負責發遞的郵政機關可以要求目的地郵政機關將派遞郵件收費與後者的當地郵費聯繫。以香港的情況來說，若實施這項安排，即與補貼外地寄件人無異。雖然現時香港尚未遵照這些要求辦理，不過郵政署預期這方面的壓力會越來越大。

14. 與此同時，部分海外郵件的寄件路線已經改變，不再使用郵政署與其他郵政機關所訂的國際郵件正常互換途徑運送。與海外郵政機關有聯繫的公司以及其他派遞公司現正利用郵遞以外的途徑，直接在香港的郵政局投寄這些國際郵件，以享用較低廉的本地郵費。

15. 鑑於以上各點，我們需要減少補貼，維持郵政服務整體的盈利能力，並且避免由香港的用家補貼海外的寄件人。郵政署署長的目標，是分階段全面收回上述虧損郵政服務的成本。

一九九八至九九年度以來的營運赤字

16. 自一九九八至九九年度以來，郵政署營運基金一直存在營運赤字。一九九八至九九年度及一九九九至二零零零年度郵政服務的營運虧損總額分別為 1.50 億元及 7,700 萬元。至於二零零零至零一年度，由於生產力有所提升，投寄選舉郵件額外增加 4,200 萬元收入以及舉辦香港 2001 郵展有 3,300 萬元進帳，預料營運赤字可縮減為 3,200 萬元左右。雖然如此，郵政署預計營運赤字的趨勢仍會持續，假若現時郵費維持不變，情況會進一步惡化。以現時的郵費計算，郵政署署長預計二零零一至零二年度郵政署營運基金的虧損會達 1.03 億元，二零零二至零三年的虧損則會達 1.64 億元。

通脹

17. 一九九五年七月提出成立郵政署營運基金決議時，政府承諾將來增加郵費時，大致會跟隨通脹調整。

18. 修訂後的郵費與現有郵費水平相比，加權平均數淨增幅為 6.5%，與適用於政府開支的通脹幅度並無相悖。與一九九六年九月上次修訂後的郵費水平比較，加權平均數淨增幅約為 3%。預計修訂郵

費只會令綜合消費物價指數上升 0.002%左右。

取消本地印刷品投寄服務

19. 長久以來，廣告、報章及雜誌期刊等印刷品一直被視為大量投寄的郵件，處理成本較低，派遞時間相對寬鬆，因此可以享用優惠，以低於信件的郵費投寄。然而，郵政署檢討情況後，發現 45%以上的本地印刷品並非大量投寄，因此無法節省運作成本。其實，早在一九九三年，當時的核數署署長已經質疑為何信件與印刷品的服務標準相同而收費各異，政府帳目委員會亦建議檢討印刷品投寄服務的收費結構及服務標準。因此，郵政署認為，只有在可以節省運作成本的情況下(例如所寄郵件規格完全相同、郵件已經預揀、大量投寄、要求的派遞標準較低等等)，給予折扣優惠方可視作較為公平合理，而本地印刷品郵費亦應取消。一九九七年六月，郵政署署長向當時的立法局講述重整本地郵費的計劃時，表明會在適當時候取消本地印刷品郵件的類別。

20. 現時，印刷品按標準及非標準服務收費。隨着本地印刷品郵費取消，本地印刷品便會按一級及大量優惠級本地信件收費。使用大量優惠級服務投寄的郵件，郵費只會略有增加，甚或可以減低，視乎個別郵件的重量而定。至於非大量投寄一級郵件，郵費便會有所增加。依賴郵政服務的商戶(例如經營印刷、宣傳及郵購業務的公司)可以選用最能切合本身需要的服務級別。郵政署會繼續為預先分揀郵件、大量投寄一級郵件及優惠級郵件，提供與現時相同的優惠水平。

修訂郵費的生效日期

21. 我們原先計劃在本年十月落實修訂郵費，並於二零零一年五月二十八日向立法會經濟事務委員會簡報修訂郵費計劃的內容。考慮過經濟環境，以及經濟事務委員會、公眾人士和主要用戶的意見後，郵政署署長現決定於二零零二年四月一日按照上文第 3 段修訂郵費。

對財政及人手的影響

22. 根據現時郵件量計算，預計修訂郵費後郵政署每年會額外增加約 1.18 億元的收入。押後至明年四月修訂郵費，二零零一至零二年今個財政年度內，郵政署的營運赤字及整體赤字就會分別增加至 1.03 億元及 7,500 萬元。郵費的修訂由二零零二年四月一日起生效後，在二零零二至零三年內，預計郵政署仍會有 6,700 萬元的營運赤字及 3,900 萬元的整體赤字。

23. 郵政署是根據《營運基金條例》(第 430 章)成立的營運基金，必須以財政自給的方式經營，取得合理的回報。現時的目標回報率是 10.5%。鑑於郵政署預期的財政表現欠佳，在未來數年將有需要大幅節省成本、拓展收入來源或提高增加郵費的幅度，甚或多管齊下。

對經濟的影響

24. 郵費只佔整體住戶開支一小部分，因此修訂郵費預計只會令綜合消費物價指數上升約 0.002%。此外，郵費只佔整體商業成本的一小部分，因此對通脹亦不會有重大影響。對依賴郵政服務的商戶(例如經營印刷、宣傳及郵購業務的公司)來說，計劃增加郵費造成的影響或會較大。不過，商戶可選用上文第 20 段詳述的各類服務，從而減低影響的程度。

公眾反應

25. 我們已向立法會經濟事務委員會委員以及業界主要用戶團體簡報修訂郵費計劃的內容。我們已經參考有關的意見，然後才作出現時的決定，將修訂郵費押後至二零零二年四月實行。

宣傳安排

26. 我們會發出新聞稿，並會安排發言人回答公眾的查詢。

負責官員

經濟局首席助理局長
楊碧筠女士
電話：2810 2286
傳真：2123 9438

經濟局
二零零一年七月三日

**郵政署條例
(第 98 章)**

修訂郵費：附件

附件 A — 本地郵件 — 一級及大量優惠級信件及明信片

附件 B — 本地郵件 — 取消印刷品郵費後用戶可選用的郵寄方式

附件 C — 國際郵件 — 大量投寄郵袋及平郵郵件

附件 D — 國際郵件 — 空郵郵件