

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)211/00-01號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

立法會財經事務委員會 會議紀要

日 期：2000年10月19日(星期四)
時 間：下午3時45分
地 點：立法會會議廳

出席委員：劉漢銓議員, JP (主席)
胡經昌議員, BBS (副主席)
田北俊議員, JP
何俊仁議員
李卓人議員
李家祥議員, JP
李國寶議員, JP
吳亮星議員
涂謹申議員
陳鑑林議員
單仲偕議員
黃宜弘議員
曾鈺成議員, JP

出席的非委員：梁劉柔芬議員, SBS, JP
的議員

缺席委員：劉慧卿議員, JP
陳智思議員

出席公職人員：第I項議程

庫務局局長
俞宗怡女士, JP

庫務局副局長
應耀康先生, JP

第II項議程

財經事務局局長
葉澍堃先生, JP

財經事務局副局長(1)
黎高穎怡女士, JP

財經事務局副局長(特別職務)
區璟智女士, JP

財經事務局副局長(2)
何淑兒女士, JP

政府經濟顧問
鄧廣堯先生, JP

署理保險業監理專員
林家泰先生

政府統計處處長
何永煊先生

公司註冊處處長
鍾悟思先生

破產管理署署長
區敬樂先生

香港金融管理局
助理行政總裁(銀行政策)
唐培新先生

列席秘書 : 總主任(1)4
梁小琴女士

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級主任(1)1
司徒少華女士

I 庫務局局長就行政長官2000年施政報告進行簡報
(有關“審慎理財”的小冊子及立法會CB(1)80/00-01號文件——庫務局長說帖)

庫務局局長按照她在會議席上提交的說帖，向委員概述庫務局來年的措施及目標。

政府財政的整體狀況

2. 單仲偕議員詢問，既然本地生產總值於2000年實質增長的最新預測為8.5%，當局因何把2001至02年度的政府開支實質增長控制在2.5%。庫務局局長回應時解釋，由於在1998至99年度及1999至2000年度，香港正值經濟調整，加上政府為避免經濟進一步衰退，決心維持這兩個財政年度的開支計劃，因此，政府開支累積增長暫時超越本地生產總值累積增長。為了令政府開支累積增長在截至2003至04年度為止的中期預測期內與經濟累積增長達成一致，儘管預計本地生產總值趨勢增長率為4%，政府仍決定把2000至01年度及隨後每年的開支增長分別控制於3%及2.5%。庫務局局長進一步表示，政府經濟顧問會在未來的數個月內檢討有關的趨勢增長率，並於2001年3月提供2000至01年度至2004至05年度的中期預測期的最新估計資料。

3. 至於2001至02年度的政府開支方面，庫務局局長表示，當局將會有68億元的額外經常開支，其中包括因資源增值計劃而節省的20億元，用作履行行政長官2000年施政報告中作出的各項承諾。這些資源其中大部分已預留作各項新增或改善服務措施的用途，仍有大約5億元的餘額尚未分配。

4. 至於公共財政檢討工作的進展情況，庫務局局長表示，當局已成立公共財政檢討專責小組及廣闊稅基諮詢委員會，分別研究香港是否面對結構性的財政困難，以及有哪些新稅項適合本港廣闊稅基之用。兩個小組的工作均預期會於2001年年底前完成。該諮詢委員會將於下月向財政司司長提交進度報告。政府當局會第一時間向財經事務委員會匯報兩個小組的工作情況。

庫務局

財政儲備的水平

5. 田北俊議員認為，由於截至2000年3月底累積財政儲備高達4,440億元，政府應可大幅增加其開支。

6. 庫務局局長回應時表示，財政司司長曾在1998至99年度的財政預算案中詳細解釋財政儲備的用途和水平。財政儲備的目的，是應付政府在日常運作和處變應急方

庫務局

面的需要，以及維持港元匯率的穩定。政府當局認為，一筆相當於12個月政府開支的款額，便足以應付政府在日常運作和處變應急方面的需要。至於在金融需求方面的財政儲備水平，政府採用M1定義的港元貨幣供應水平作為儲備的基準，但容許M1貨幣供應量有25%的增減幅度。為達致這3項目的，政府當局必須持有大量的公帑儲備。由於在過去數年出現經營赤字，政府當局必須密切監察財政狀況，使儲備水平能維持在1998至99年度財政預算案所訂定的指引範圍。儘管如此，庫務局局長察悉田北俊議員的意見，認為政府當局應就財政儲備的水平定期進行檢討。她承諾把田議員的意見轉達財政司司長。

7. 至於與其他先進經濟體系比較的情況，庫務局局長表示，個別經濟體系會根據本身的獨特情況來釐訂財政儲備的水平，而她並不察覺這方面有任何的國際標準。

財政儲備的投資回報

8. 庫務局局長於回覆吳亮星議員就1999至2000年度財政儲備的投資回報的詢問時表示，有關的投資收益總額達410億元，遠遠超過大約220億元的預算回報。這是由於重估外匯基金所持香港股票的價值所致。應委員的要求，庫務局局長承諾於會後就價值重估的收益詳情提供進一步的資料。

(會後補註：有關資料已隨立法會CB(1)147及160/00-01號文件送交委員省覽。)

9. 陳鑑林議員指出，金融市場近年的波幅引致財政儲備的投資收益出現波動，因而影響政府財政的狀況。他建議政府當局研究在政府帳目顯示投資回報的其他方法，以期減低對公共財政造成的負面影響。

10. 庫務局局長回應時表示，政府當局注意到市場波動的情況在近年來日趨嚴重。為了在最低風險下得到投資回報，外匯基金在1999年採取新的長遠資產分配策略，為外匯基金投資於香港股票市場的資產訂明5%的上限。在全面推行這項措施後，會有助減低金融市場波動對投資收益造成的負面影響。另一方面，庫務局現正進行檢討工作，設法改善投資回報的記帳方式，以供長期使用。政府當局在進行檢討時，會考慮陳議員的建議。

調整政府收費

11. 鑒於政府有龐大的財政儲備，而2000至01年度的赤字預算案結算時可能會出現盈餘，李卓人議員促請政府

當局繼續凍結與民生有關的政府收費，以減輕一般市民的負擔。

12. 庫務局局長回應時強調，政府當局有必要調整政府服務的收費，以奉行“用者自付”的重要原則。部分與民生有關的收費，例如水費及排污費等，已有6年沒有作出調整。在供水服務方面，政府一直就其成本提供50%以上的補貼。目前的收回成本率難以達致這項服務預定的收回成本水平。本地生產總值自1999年年中已連續錄得5季的正增幅，顯示本地經濟已經穩定復甦，加上勞工市場有所改善，失業率及就業不足率分別由2000年3月至5月的4.9%及2.8%，下降至2000年6月至8月的4.8%及2.6%，政府當局認為這是考慮調整與民生有關的收費的適當時候。有關調整收費的建議，很快便會提交財經事務委員會，以進行諮詢。由於政府大部分的收費需要經立法修訂後才可進行調整，即使政府當局與議員已就有關的建議取得共識，仍需要數個月的時間才可實施新收費。政府當局相信本港的經濟屆時會有進一步的改善。

13. 至於2000至01財政年度的最終結算數字，庫務局局長表示，對於62億元的預算赤字在最終結算時會出現盈餘，政府當局並不樂觀。地下鐵路公司(下稱“地鐵公司”)出售股份所得的收入比原先估計的150億元少50億元，而倘若金融市場近期的波動情況仍然持續，財政儲備的投資回報可能會比預測為低。庫務局局長表示，財政儲備的預測投資回報率下跌一個百分點，便相當於政府的收入會減少40億元。

政府產業的管理

14. 就陳鑑林議員有關政府土地用途檢討工作的詢問，庫務局局長回應時表示，政府產業署在這方面的工作近年取得良好的進展，合共確定了95幅未盡其用的土地，以供重新發展或撥作其他用途。在這95幅土地中，51幅已改劃作其他用途。她答允於會後就這95幅土地提供進一步的資料，包括這些土地的位置及最終的用途等，供委員參考。

(會後補註：有關資料已隨立法會CB(1)147及160/00-01號文件送交委員省覽。)

15. 田北俊議員詢問當局會採取何等措施，於推行公務員的自願退休計劃後，使政府的辦公室用地能達致更經濟的運用。庫務局局長表示，庫務局已要求所有政策局及部門因應當局推行的自願退休計劃，檢討對辦公室用地的需要。然而，由於超過半數的自願退休計劃申請人

均為不佔用任何辦公室用地的前線職員，當局預計不會因推行自願退休計劃而在辦公室用地方面節省很多開支。

II 財經事務局局長就行政長官2000年施政報告進行簡報

(有關“國際金融中心”的小冊子，以及立法會CB(1)80/00-01號文件——財經事務局局長的開場發言及香港金融管理局銀行政策部助理總裁的演辭)

16. 財經事務局局長及香港金融管理局銀行政策部助理總裁(下稱“金管局銀行政策部助理總裁”)根據他們在會議席上提交的講稿，向委員概述財經事務局及金管局在未來一年的主要工作。

金融服務業的規管

17. 胡經昌議員提到有投訴指部分銀行曾容許客戶在沒有正式辦理開戶手續的情況下，沽出從地鐵公開招股所取得的股票，而客戶辦理開戶手續是經紀必須遵守的規定。他關注到，金管局與證券及期貨事務監察委員會(下稱“證監會”)採取不同的規管準則，或會影響證券及期貨市場公平競爭的環境。

18. 財經事務局局長強調，政府當局致力改善金融服務業的規管架構，以確保為有關各方營造一個公平競爭的環境。他表示，即將提交立法會審議的《證券及期貨條例草案》的其中一項主要建議，是改善現行的規管制度，確保金管局與證監會的監管方式貫徹一致。此外，政府當局會對《銀行業條例》(第155章)提出修訂，加強金管局對認可機構的監管，使這類認可機構的規管架構與獲證監會發牌的中介團體的規管架構一致。

19. 至於胡議員提及的投訴，財經事務局局長表示，香港聯合交易所及證監會已澄清，在《證監會註冊人操守準則》的規定及交易所規則中訂明的客戶協議的內容可予修改，以便投資者在首次公開招股(例如地鐵的首次公開招股)購得的股份可作一次過的出售。關於對認可機構證券業務的監管工作，金管局銀行政策部助理總裁補充，一般來說，金管局期望認可機構在營運時會遵照證監會的操守準則及指引的精神和原則行事；金管局亦會前往認可機構進行實地審查，確保認可機構遵守有關規定。

強制性公積金(下稱“強制金”)制度

20. 鑒於強積金計劃參加率偏低，陳鑑林議員對於強積金制度能否在2000年12月1日全面實施表示關注，並詢問當局有何措施增加強積金計劃的參加人數。

21. 關於強積金計劃的最新參與情況，財經事務局局長表示，截至2000年9月底，約8萬名僱主已參加強積金計劃，佔全港僱主人數約30%，所涉及的僱員人數估計約有70萬名。連同已受到不同形式的退休計劃所保障的約80萬名僱員，在330萬名勞動人口中，約150萬人已受到各項退休計劃所保障。

22. 至於增加強積金計劃參加人數的措施，財經事務局局長表示，強制性公積金計劃管理局(下稱“積金局”)自2000年1月以來已舉辦逾900項活動，以加深市民對強積金制度的認識。積金局會加強工作，提醒僱主及自僱人士在參加強積金計劃方面的責任，並且不要到最後關頭才參加。政府當局預期，參與情況在未來數月會顯著改善。

23. 關於是否需要檢討強積金制度，財經事務局局長表示，由於強積金在本港而言是一個嶄新的制度，因此在實施初期出現困難也不足為奇。政府當局及積金局會密切監察有關情況，並會在有需要時進行檢討，以改善強積金制度。

改善金融基礎設施

24. 財經事務局局長在答覆委員就為銀行業設立商業信貸資料庫的建議詳情的詢問時表示，金管局已於2000年7月就該項建議徵詢銀行業及私營機構的意見。雖然該項旨在改善銀行業信貸風險管理及提高還款紀律的建議普遍獲得支持，但對於成立商業信貸資料庫的制度安排方面則有不同的意見。金管局會成立一個由銀行業及私營機構代表組成的工作小組，詳細研究有關的技術事項。有關該工作小組的研究結果及建議的報告書一俟備妥，便會提交財經事務委員會。

財經事務局

25. 田北俊議員詢問在2000年8月推行的美元結算系統的詳情。金管局銀行政策部助理總裁表示，該系統現時在香港時區為多種美元交易提供結算服務。長遠而言，該系統可發展至為多種貨幣提供結算服務。推行美元結算系統的最終目標，是鼓勵以各種貨幣為本位的金融產品在本港發行及進行買賣，這會進一步提高香港作為國際金融中心的地位。

26. 關於改善證券市場基礎設施的措施，財經事務局局長強調，長遠的目標是在證券市場推動並落實電子化交易及無紙化運作。關於這方面，金融基礎設施督導委員會會重新展開工作，以便就無紙化市場及直通式處理金融交易的計劃廣泛諮詢業界及市場的意見，並制訂實際可行的方案，以落實該等計劃。

貸款予中小型企業

27. 部份委員指出，雖然銀行的流動資金情況有所改善，但中小型企業仍然很難獲取貸款。吳亮星議員認為，倘若金管局放寬銀行對中小型企業批出的貸款所作出的壞帳撥備水平，會有助解決問題。黃宜弘議員進一步建議金管局在銀行的貸款組合中，訂明向中小型企業貸款的比率。

28. 金管局銀行政策部助理總裁表示，金管局不宜制訂委員所建議的指引。然而，金管局瞭解中小型企業所面對的問題，並自1999年年底以來，曾就中小型企業的融資情況進行兩次調查。在2000年6月公布的調查結果顯示，中小型企業對銀行信貸的需求與銀行的資金供應兩者之間存有差距。銀行對於中小型企業沒有充分披露財政資料及對信貸的運用欠缺紀律表示關注。中小型企業普遍認為，銀行方面採取的貸款政策保守，並且主要視乎企業能否提供抵押品。金管局相信，此等問題必須依靠雙方努力才可解決。金管局銀行政策部助理總裁表示，香港銀行業已從亞洲金融風暴中完全回復過來，銀行業的流動資金亦十分充裕。銀行方面正積極尋求貸款機會，包括向中小型企業提供資金。部分銀行已採取積極措施，改善對中小型企業的服務，例如設立專門研究中小型企業貸款市場的專責小組。此外，金管局不斷鼓勵銀行分散其貸款組合，加入更多企業貸款，而並非只集中於物業貸款。再者，擬議設立的商業信貸資料庫將有助銀行評估中小型企業客戶的信譽。

銀行業的競爭

29. 黃宜弘議員關注到，由於銀行業的激烈競爭使貸款利率下調，並影響到小規模銀行的盈利，小規模銀行因而處於不利位置。

30. 金管局銀行政策部助理總裁回應時表示，銀行根據其集資成本釐定本身的利率。由於集資成本通常會隨着銀行業的流動資金增加而下降，因此市場的利率持續向下調整。雖然金管局不會為市場訂定任何貸款利率，但金管局留意到部分銀行正調低本身的貸款利率，尤其是

按揭貸款利率，務求將競爭對手淘汰。金管局會繼續密切監察有關情況，確保銀行妥善管理風險，以及確保銀行在其所訂定的貸款利率下能真正賺取利潤。至於有委員關注到小規模銀行的經營前景，金管局銀行政策部助理總裁表示，現時並無跡象顯示某類銀行在市場上享有支配優勢。小規模銀行已制訂本身的策略，不少這類銀行已如其他大規模銀行般，安然並迅速走出經濟低谷。金管局有信心，小規模銀行會繼續求變，並會適應銀行業不斷改變的環境。金管局作為監管機構，會加強本身的工作，以便為銀行業提供一個促進公平競爭及創新的環境。

銀行在信用卡方面的經營手法

31. 何俊仁議員關注到，現行的《銀行營運守則》未能有效保障信用卡持卡人的權益。財經事務局局長表示，金管局已於本月初公布一套建議，以改善認可機構在發行信用卡方面的經營手法，並就該等建議徵詢銀行業及消費者委員會的意見。該等建議指出，銀行有必要增加其信用卡業務的透明度，以加強對消費者的保障。

32. 至於有委員對銀行向持卡人收取高昂利息表示關注，財經事務局局長表示，銀行所收取的年息通常介乎20%至30%之間。金管局建議，倘若銀行所收取的息率高於48%，根據《放債人條例》(第163章)，有關利率實屬過高，銀行必須提出理由，說明收取高利率為何並非不合理或不公平。金管局並建議，銀行應採用劃一方法計算利率，並就其他收費提供詳細資料，以便消費者在具有充足資料的情況下作出選擇。

33. 至於是否需要將《銀行營運守則》改為法定規則，以保障持卡人的權益，財經事務局局長表示，該守則由香港銀行公會及存款公司發出，並獲金管局認可。金管局在其日常的監管工作中，監察認可機構有否遵守該守則，並會對違規行為採取適當的跟進行動，包括評估認可機構的管理是否妥當。金管局亦會在有需要時檢討是否需要修訂《銀行業條例》，以加強對持卡人的保障。至於非認可機構的發卡機構，香港信貸機構聯會已向其會員發出一套以《銀行營運守則》為藍本的營運守則。

III 其他事項

34. 議事完畢，會議於下午6時05分結束。

立法會秘書處

2000年11月22日