

立法會 CB(2)920/00-01(08)號文件
LC Paper No. CB(2) 920/00-01(08)

香港漁農業發展意見書

漁農界代表撰寫

2000年4月27日

香港的漁農業確實佔國民經濟總產值很少一部份，一般人亦由於這原因忽略了它在國民經濟中的重要性，香港漁農業供應的新鮮副食品，分別佔市民消耗量如下：蔬菜 14%、活家禽 10%、生豬 15%、淡水魚 11%、海魚 74%，由於是市民的必需品，它起到調節價格作用。另一方面，由於漁農業是國民經濟中的第一產業，由此而帶動了一系列相關的經濟活動，包括農藥、飼料、獸醫、屠宰、環境衛生、運輸、銷售、食品加工、飲食業和旅遊業，創造無數就業機會。顯然易見，一個現代化的城市，保留一定的漁農業，有助於穩定社會和民生。

1. 建議制訂漁農業可持續發展政策

香港回歸祖國將近三年，立法機關已兩次通過議員辯論議案，促請政府制訂可持續發展的漁農業政策，政府答辯時雖然亦有正面回應，並承認漁農副食品有調節價格的作用，遺憾的是，政府只是進行個別項目的研究，遲遲未有積極從宏觀的角度出發，製訂可持續發展的漁農業政策，香港的周邊國家和地區，雖然重視高科技發展，但同樣亦重視漁農業發展，各自制訂農業發展及海洋資源發展藍圖，建議特區政府參照外國先進經驗，早日制訂本身漁農業長遠發展政策。為了推行這個發展政策，我們強烈要求政府成立一個包括有官方、漁農界代表和科研專家的漁農業發展委員會。

2. 為業界設立發展培訓基金

漁農業發達的國家和地區，例如美國、日本、南韓、台灣等政府除在政策上予以保護外，亦撥出充裕的資金與漁民和農民引進先進生產工具和技術。香港漁農自然護理署目前雖然負責管理的貸款基金有七個（與農業有關的三個；與漁業

有關的四個)，但大多數都僅協助業界解決購買一般性工具和在天災時作應急錢，對引進先進生產工具和技術所起作用不大，例如目前流行的大型鋼殼漁船，造價要七百萬元，非一般漁民財力所能承擔，而政府亦沒有充足的貸款基金援助漁民。因此，政府應因應趨勢，為漁農界增設充裕的貸款基金，扶助業界趕上先進的漁農業國家和地區的行列。

3. 設立漁農業研究所

由政府增撥資源成立一間漁農業研究所，作為具香港特色的漁農科研機構。這間研究所的研究對象是綜合性的，舉凡與漁農業有關的範疇都將之包涵在內，務使科研成果快速從學術殿堂應用到生產環節，幫助漁農業對自然環境和市場需求及消費者偏好的轉變作快速適應，以謀最大經濟效益。

4. 加強檢疫進口漁農副食品

應該對外地進口漁農副食品進行一視同仁的檢疫制度，去年發生的珊瑚魚含雪卡因毒素事件，正是檢疫制度不周所引致，市民由於恐慌，加上無辨別制度，引致不敢進食本地養殖的海魚，近日日本和南韓爆發口蹄病，多個國家都禁止日韓肉類及奶類製品入口，但香港不作同樣程度的限制，業界擔心口蹄病會由肉類傳入香港，並擴散到內地。業界認為我國正積極爭取加入世貿，若香港對口蹄疫區的農副產品進口不加防範，進口國和地區會對香港的防疫不嚴，在國內及香港農副產品出口造成負面影響。

5. 為業界提供專項勞工

漁農業由於人手短缺而須外求，日前政府的補充勞工計

劃並無為漁農業訂立細則，而只參考與其風馬牛不相及的製造業勞工的細則，工資遠遠超出現實水平，其對工人住宿，作息時間和假期所訂條件亦脫離行業的現實，僱主如依足去做，將失去競爭力。經業界爭取，漁業勞工工資雖有所下降，但在申請、續約等手續程序繁複，往往導致生產不能銜接，而農業還要承受工資高企的壓力。因此，建議政府因應漁農界的工作特殊性，開設專項勞工項目，一如泰傭和菲傭等類，以解決人手不足問題。

6. 設立農業優先區並予以立法保護

由於昔日肥沃的農地已被徵收殆盡，並發展為新市鎮，不可還原，僅存者亦由於農場與民居犬牙交錯，居民指摘農舍的存在影響其生活質素，而農友則怪責因有民居導致農場運作受到諸多掣肘。政府聲稱全港有 3000 公頃農地，但農友從來無法得悉座落何處。為今之計，政府不但要建立農業優先區，更要保護農業優先區，政府必需統籌規劃，因地制宜，劃定農業優先區，並且通過立法，長期不變。這些農業優先區，宜劃設在荒棄山坡和深港邊緣地帶，由政府提供配套設施，例如交通網絡、水利灌溉系統，供農友投資興建多層飼養禽畜農舍、溫室種植場等，以便可以集體處理禽畜廢物和住屋安排等，以維持香港有一定的農業副產品生產。

7. 加強新鮮副食品批發市場的功能

批發市場的功能，除提供場地方便大量新鮮副食品流通外，亦是市民長期能享受低廉物美的新鮮副食品的主要原因。批發市場可以調節價格，平抑物價，減少壟斷。但現時副食品的趨勢，部份由產地直銷，並未經批發市場監管，品質未有保障。政府應加強現時各市場的服務，提高良好的營

運環境，吸引更多產品進入市場批銷。任何一個先進城市，政府政策均落實副食品的批銷系統，保證每天營運正常，免出亂子，保證市民每天均享受低廉物美，質優安全的新鮮副食品。

8. 促進海魚養殖業發展

全球海洋正面臨捕撈度過強問題，海魚養殖業已成為海鮮供應的重要補充，並且成為漁業發展的一大趨勢。香港海灣眾多，最適合發展這門行業，但現時作業方式已落後於周邊國家和地區，競爭力大大削弱。建議特區政府在政策上和技術上協助漁戶由傳統的平面放置魚排，發展為近岸建造立體式網箱，這樣既可提高生產力，又可節約海面資源。

9. 扶助本地花農

現代社會，花卉已成為家居美化、環境綠化，人際、社團和商業交往的必需品，而且需求正在擴大，可惜，政府一向視花卉業為奢侈品而不予扶助，使空運進口鮮花佔去市場一定份額，一九九八年本地花卉佔二億八千四百萬元；進口花卉佔一億二千五百萬元。政府去年雖然提出了鮮花港的構想，但首要條件是政府必須願意投放資源，扶助本地花農，現時，香港連鮮花批發市場也沒有，自界限街花墟鮮花批發市場改建為公園後，花農和買手被迫遷出公園之路旁進行交易，迄今還沒有固定場地進行發展。政府應儘早撥地興建花卉批發市場，以利行業發展。

10. 鼓勵農業廢物循環再造

香港的家庭和食肆，每日產生大量俗稱「餵水」的剩餘食

物，如能有系統地收集和分配，可將無價廢物化爲有價飼料。另外，禽畜廢物如經過收集處理，可以循環再造成爲有機肥料，供應給種植業。以上無論對社會大眾或業界本身，既符合環保原則又可降低經營成本，建議特區政府大力鼓勵進行。

11. 落實發展休閒漁農業

這是內地，台灣及東南亞國家近年新興的行業，可爲業界提供選擇另類轉型機會，亦爲旅遊業發展注入新鮮養分。在香港，由於漁農業生產空間逐漸萎縮，加上環保意識高漲，業界非轉型向外間發展，否則不足以生存，而這又須賴於龐大資金和強大魄力所驅使，休閒漁農業，則可讓業界中有志者，仍可利用其船隻或土地，轉型爲休閒漁農業。而休閒漁農業亦具有教育功能，讓下一代認識香港的漁農業。目前，西貢海和元朗已有自發性的休閒漁農業活動。我們希望政府能積極將我們的建議落實。

12. 與內地溝通檢討禁漁區線政策

內地實行了離岸約 40 米海域內禁漁政策，已有 20 年，目的是保護海洋資源。但是於廣東、海南及廣西三省的內地漁船從 1979 年的 7000 餘艘增加至 1999 年的 90000 艘，而同期於港外作業的本港漁船則從 4000 艘減至 2000 艘。香港漁民不反對有禁漁區線，但最近內地大批漁船使用電、毒、炸、拖貝類及強光燈等足以破壞海洋生態的非法捕撈手段；但有關部門卻將破壞海洋生態的責任推諉給香港漁民，而對香港漁船動輒罰鉅款及扣查漁船。結果未能達到預期效果，而且製造了香港漁民和內地有關部門矛盾。建議特區政府與內地

溝通，檢討禁漁區線政策，使其達到行之有效。

13. 從速公佈特惠補償計算機制檢討結果

凡涉及填海及挖沙的公共工程，對於生計受損最深的莫過於漁民，但目前的特惠補償計算機制，將挖沙與填海統一計算，但前者屬暫時性損失，後者屬永久性損失。我們漁業團體已多次將意見向規劃地政局反映，但等候了三年仍未有結果，希望政府早日公佈。我們的意見是：在 1996 年期間填海工程應有追溯權，包括白石、荃灣及離島 13 項工程。

挖沙補償辦法： 1989 年的漁獲量總值 X 3 年；

填海補償辦法： 1989 年的漁獲量總值 X 10 年。

另外，對受公共工程影響的養魚戶（包括海魚和塘魚）的特惠津貼補償計算方法，我們希望政府採納我們日前向規劃地政局的建議。

立法會議員（漁農界）黃容根

漁農業諮詢委員會委員郭蘇

南區漁民合作社有限責任聯社理事長鄭伙有

港九漁民聯誼會理事長張志泉

香港漁民團體聯席會議副主席梁偉英

香港漁民互助社會長吳錦泉

馬灣漁業權益協會主席黎德全

新界養豬聯合總社主席梁植

新界蔬菜產銷合作社有限責任聯合總社理事長鄧煖勳

新界社團聯會漁農業政策委員會農業主任石松生

港九花卉職工總會理事曾國強

謹啓