

二零零一年七月十七日會議
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會 對付非法擺賣活動的措施

目的

本文件旨在告知委員食物環境衛生署(食環署)對付非法擺賣活動所採取的措施。

背景

2. 在香港，街頭擺賣由來已久。有些人認為街頭擺賣是謀生途徑，亦為顧客提供廉價物品。不過，街頭擺賣亦造成公眾衛生、噪音、街道清潔、阻街等問題。有些商戶並投訴，街頭擺賣對他們造成不公平競爭，因為他們須繳付舖租 / 檔位租金。

3. 食環署執行小販管理工作，以控制街頭擺賣所衍生的問題。現時，由小販管理主任職系人員負責執行小販管理工作，該職系由五個職級組成，即首席小販管理主任、總小販管理主任、高級小販管理主任、小販管理主任，以及助理小販管理主任。

小販管理政策

4. 前臨時市政局的小販管理政策如下：

- (a) 將福利因素與簽發小販牌照和管制擺賣活動分開考慮；
- (b) 藉遷徙或重置持牌小販，減少街頭持牌小販的擺賣活動；
- (c) 在各主要小販黑點採取嚴厲的執法行動，以減少非法擺賣活動。致力減低無牌小販在主要大街，以及地鐵站出入口和巴士總站等人流眾多的地方擺賣；
- (d) 小販事務隊執法時，應優先處理非法擺賣問題，然後才處理持牌小販的違例事項。由於售賣食品的小販較售賣非食品的小販對市民的健康構成更大威脅，因此小販事務隊應對售賣食品的無牌小販採取更嚴厲的執法行動；
- (e) 保障公眾街市的檔戶免受無牌小販所造成的不公平競爭；以及

(f) 教育市民切勿光顧街上的無牌小販。

5. 食環署於二零零零年一月一日成立後，沿用上述的小販管理政策。

目前情況

6. 為評估小販問題的嚴重程度，以便更妥善地調撥用以管制小販的資源，食環署每三個月便會點算無牌小販數目一次。二零零一年三月點算所得的無牌小販人數為 3 094 名，較去年同期的 3 593 名減少 14%。而截至二零零一年三月底，全港共有 81 個小販黑點。小販黑點是指有關地點在定期點算小販數目時，有 10 名或以上的小販聚集，或有 5 名或以上之熟食小販聚集。

人力調配

7. 截至二零零一年三月三十一日，共有 2 528 名小販管理主任職系人員派往全港 20 區及 3 個行動科，執行小販管理工作。

8. 目前，食環署轄下的小販事務隊共分為 194 小隊，其中 107 小隊在市區執勤，其餘 87 小隊在新界區執行職務。在這 194 小隊中，有 27 支小販管理特遣隊小隊(港島 6 隊、九龍 9 隊和新界 12 隊)。每區的小販事務隊均須負責分段巡邏及突擊行動，而小販管理特遣隊小隊則負責跨區工作。由於運作要求不同，現時市區與新界區的小販事務隊小隊架構並不相同，詳情如下：

市區：高級小販管理主任 1 名、小販管理主任 2 名、助理小販管理主任 10 名及一級工人 1 名。

新界區：高級小販管理主任 1 名、小販管理主任 1 名、助理小販管理主任 6 名及一級工人 4 名。

食環署在最近完成的有關小販管理工作的檢討報告中，提議為小販事務隊建立新的小隊架構。(檢討詳情見文件“小販管理工作的全面檢討”)

執法行動

9. 各區的小販事務隊分兩更工作，由上午七時至午夜十二時輪班當值。在總部，3 個行動科分別負責港島/離島、九龍和新界區，他們亦各設有一個小販管理特遣隊，隊員分三更輪班當值，包括增設的通宵班，以便在各區的小販黑點加強執行小販管理工作和讓轄下各行動科能對付午夜後及清晨時分的非法擺賣活動。

10. 小販事務隊採取分段巡邏及 / 或突擊行動的策略，以杜絕無牌小販經營，並管理持牌小販。在分段巡邏方面，小販事務隊採取「驅散，否則進行拘捕」的策略；若小販堅持繼續擺賣(不肯離開)，便會採取拘捕行動。在突擊行動方面，小販事務隊人員會針對目標黑點，拘捕小販及

扣押其擺賣工具，特別針對那些危害公眾健康的無牌熟食小販，以收阻嚇之效。

11. 由二零零零年一月至二零零一年五月，署方對無牌小販共採取了37 331次檢控行動，主要由於他們進行無牌擺賣活動及阻塞公眾地方。

問題

12. 雖然本港的非法擺賣活動大致上受到控制，小販事務隊在執行小販管理工作時，仍會遇到一些問題，這些問題包括一

- (a) 小販黑點有懷疑黑社會分子——雖然並無證據證實，非法擺賣活動是受黑社會分子操控，但有時發現並非所有無牌小販均「可」在某小販黑點擺賣。小販事務隊處理這些黑點時，必須極度謹慎，因為曾有小販事務隊人員在展開拘捕行動時受自稱黑社會分子恐嚇；
- (b) 被捕小販僱請其他人「頂包」——對於被裁定無牌擺賣的違例者，除判以罰款外，食環署會向法院申請沒收其貨品和設備。對無牌小販而言，這是一項嚴厲的刑罰。一些無牌小販為此僱請持牌流動小販，在被小販事務隊拘捕時代替他們頂罪，以免貨品和設備遭沒收，這導致二零零零年發生幾宗妨礙司法公正的個案；及
- (c) 無牌熟食小販在午夜後營業——本港不少地區在午夜後仍然非常熱鬧，因此導致無牌熟食小販在那些地方擺賣經營。這些小販造成噪音和衛生滋擾，並阻塞主要通道。儘管小販管理特遣隊盡力拘捕這些無牌熟食小販，但由於生意有利可圖，實在難以杜絕他們。

未來路向

13. 爲了提高小販事務隊的工作效率，以及把小販政策和運作制度的相異之處加以劃一，食環署最近已完成對小販管理工作的全面檢討。簡言之，這項檢討研究了小販事務隊現時所採用的策略，並就運作方法、組織架構和編制，以及人力資源管理等方面提出改善建議。有關檢討所提建議，屬於另一份供這次會議討論的文件的議題。

徵詢意見

14. 請委員參閱上述資料並提出意見。

食物環境衛生署
二零零一年七月