

二零零一年二月二十六日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

漁農業持續發展

引言

本文件旨在告知議員有關政府在漁農業發展方面的政策。

漁農業政策

2. 政府認同香港的漁農業就滿足市民對新鮮副食品的需求扮演一定角色。在二零零零年，漁農業的生產佔本地食用的新鮮蔬菜的 7%、雞隻 20%、豬隻 23%及海魚 59%。

3. 政府的政策是透過多個途徑促進漁農業持續發展，包括提供基礎設施、技術支援和貸款，實施發展計劃和資源存護計劃，為本地生產者提供培訓，設立批發市場，以及執行相關法例。提供直接資助或保護漁農業免受市場力量自由運作的影響並不是我們的一貫政策。

4. 漁農業諮詢委員會自一九八八年成立，成員包括漁民及農民代表、鄉郊代表、科研專家及政府人員。該會的主要功能是就香港漁農業生產的發展及其他相關事宜，向政府提供意見。這確保政府推行的計劃符合業界的需要。委員會自二零零零年起已由非政府人員擔任主席，以加強公眾參與委員會的工作。

促進漁農業的措施

5. 漁農自然護理署近期就促進漁農業持續發展而推行的措施，概述如下。

漁業

(一) 人工魚礁計劃

6. 我們現正分兩期實施為期 5 年的人工魚礁計劃，以增加漁業資源及促進存護海洋環境。第一期計劃涉及在海下灣及印洲塘海岸公園放置共 375 座人工魚礁，已在一九九九年完成。監察結果令人鼓舞，發現超過 135 個品種的魚類，包括星斑及青衣等高

價品種，在這些魚礁覓食、棲息及育苗。第二期計劃涉及在海岸公園以外的適當地點放置人工魚礁。經廣泛諮詢後，我們已在牛尾海及大灘海物色到兩處地點，放置工作將於今年稍後展開。

(二) 漁業管理策略

7. 為促進漁業的持續發展及存護香港水域的漁業資源，我們正依據諮詢漁業管理工作小組和業界代表的結果，訂定高優先次序漁業管理措施的執行細則。計劃中的漁業管理措施包括引入捕魚牌照制度，以及於赤門及牛尾海水域設立漁業保護區。此外，我們已於人工魚礁區試驗投放魚苗，以增加本港水域的漁業資源。

(三) 研究發展遠洋漁業的可行性

8. 為應付傳統漁場內的漁業資源減少的問題，及協助香港漁民到更遠的水域作業，我們已在二零零零年委託顧問研究香港發展遠洋漁業的可行性。該研究將於二零零一年年中完成，所提建議或可幫助我們進一步探討本地漁民的其他發展機會。

(四) 支援水產養殖業發展的措施

9. 我們進行水產養殖研究，和就發展更有效的海魚養殖方法和經改良的護理技術提供相關的技術服務。我們會繼續推廣經適當配製的魚糧，以代替用雜魚製造的傳統魚糧。為協助水產養殖業人士在有充分資料的情況下就市面的粒料魚糧作出選擇，我們對本地出售的魚糧產品進行成分分析，並把結果發放給水產養殖業人士。

10. 此外，為使業界有更多海魚品種可供選養，我們會物色具好銷路潛質的新魚種，向他們推介。最近的例子是試養老鼠斑，這種魚既美味又具好銷路的潛質。初步結果顯示，以乾魚糧餵飼的老鼠斑，生長速率令人滿意。我們亦已開始試行以受精魚卵生產魚苗。

11. 再者，我們已加強監察及管理紅潮的措施，務求盡量減少紅潮對海魚養殖的影響。我們的監察能力已由肉眼觀察紅潮的監察方式提升至在紅潮形成前主動監察浮游植物群落，並透過在各養魚區成立的紅潮支援小組，向海魚養殖業人士發出紅潮警告。

農業

(一) 保護農地

12. 政府目前以法定土地用途分區制保障耕地。目前，各分區計劃大綱圖共規劃 3,000 公頃土地(包括魚塘)為農地，地點散佈新

界。

13. 我們實施農地復耕計劃，向農民提供協助，包括改善灌溉、排水、農地通道及租地等方面的安排，以幫助他們在休耕地復耕。

(二) 推廣有機耕種

14. 雖然有機穀物生產只是一個小工業，但鑑於消費者對“安全”及用環保方式生產食物的需求增加，此類生產在多個國家的農業界中已越來越重要。由於有機穀物生產在農業的持續發展中扮演一個重要的角色，以及為本港農民開拓一個新市場，因此我們支持本地發展有機穀物生產。我們已為業界及相關人士提供了一套生產指引，列舉有關生產的基本水平及要求。這套指引亦可在我們的網址（www.afcd.gov.hk）找到。此外，我們正就一份有關為本港有機產品成立屬自願性質的認可、檢查及標籤制度的工作文件，向業界及相關人士收集意見。

(三) 農業廢物循環再用

15. 我們現正與農民及環境保護署緊密合作，推廣農業廢物循環再造及再用。我們正鼓勵農民使用有機耕種技術，利用沙嶺禽畜廢物堆肥廠生產的堆肥作為肥料。此外，我們在大龍農場成立了一個堆肥示範分組。

(四) 禽畜及禽畜產品的健康及衛生情況

16. 我們對本地農場及入口禽鳥實施全面的 H5 禽流感監察及化驗計劃，目的在於防止 H5 禽流感病毒在本地家禽之間及市場出現。我們正在草擬一條新規例，以規管食用動物身上的化學物殘餘。

17. 至於防治禽畜疾病方面，我們現時根據香港法例第 139 章《公眾衛生（動物及禽鳥）條例》管制入口的活生動物及禽鳥。我們正草擬修訂條例，管制肉類及動物飼料，以加強保護本地禽畜業免受外地傳入疾病的影響。

處理業界人手短缺的問題

18. 為應付農業人手短缺的問題，農民可根據補充勞工計劃申請輸入工人。自一九九六年起，超過 1,250 宗農場勞工的申請已獲批准。

19. 為幫助減輕漁業人手短缺的問題，我們實施了內地過港漁工計劃，可讓按配額最多達 7,200 名內地漁工進入香港，協助漁民在魚類批發市場卸下漁獲。至於水產養殖業的人手短缺問題則透過補充勞工計劃應付。

研究與發展

20. 政府認同研究對漁農業長遠發展的重要性。政府研究站、大專院校和一些私人公司正在進行與本地農民和漁民有直接關係的基礎和應用研究。

21. 工業貿易署監察的應用研究基金和創新科技基金為農業和漁業研究提供撥款，款項撥給可為香港帶來經濟回報的研究計劃。農業和漁業研究人員已成功取得這些基金的財政支援。

22. 我們現正進行農業研究，包括引進有機耕種方法及在本地情況下測試新蔬菜品種，並正進行預防口蹄病的研究，以及向農民建議適當的防疫注射時間表。

技術支援

23. 透過引進更多快速診斷測試，我們已經加強診斷禽畜疾病的能力。我們正在興建一所新獸醫化驗所，以進一步加強這方面的能力。遇到禽畜有病的農民，可以利用這些診斷服務，找出其飼養的禽畜的病因。這些資料繼而可用來在農場實施適當的疾病防治措施。

24. 為了提高水產養殖業的生產力和競爭能力，我們已加強有關生產魚苗、推廣使用粒料魚糧和嘗試養殖新品種的水產養殖的研究工作。

25. 我們正實施魚類健康管理計劃，以協助養魚業人士盡量減低魚病帶來的損失。根據這計劃，我們的職員會定期探訪魚類養殖區和魚塘，以便在疾病爆發前及早察覺，訓練養魚業人士採取疾病預防措施，以及在疾病爆發時提供魚病診斷服務。

財政支援

26. 我們為漁民和農民提供信貸服務，以加強漁農業的競爭力和效率。政府管理 7 個貸款基金，協助農民和漁民。該等基金計有約瑟信託基金、嘉道理農業輔助貸款基金、蔬菜統營處貸款基金、魚類統營處貸款基金、漁業發展貸款基金、世界難民年貸款基金和美國經援協會貸款基金。一九九九至二零零零年度，農民獲發的貸款合共 1,602 萬 6,000 元，漁民則獲發合共 2,605 萬 7,000 元的貸款。

27. 政府監察漁農業對貸款的需求，在有真正需要時向這些基金注入額外款項。一九九八年，政府提供 8,000 萬元，協助受禽流感爆發影響的農民。一九九七年，漁業發展貸款基金的貸款資本由 700 萬元增加至 1 億元，以滿足有關建造鋼殼漁船貸款日漸增

加的需要。另外，政府在一九九八年撥出 2 億元，協助受紅潮事件影響的海魚養殖業人士復業。一九九九年，政府撥出 6,500 萬元，協助漁民在南中國海實施的休漁期後恢復捕魚作業。為協助漁民度過二零零零年的休漁期，政府讓借款人以低息延長還款期長達 6 個月。此外，並從漁類統營處貸款基金發放 634 萬元貸款給 212 名新近受影響的漁民。

培訓計劃

28. 我們與農民和漁民緊密聯絡，確定他們對培訓的需求和研製適當的培訓教材。培訓包括職業和專題培訓課程、研討會、實地示範、小冊子和手冊。政府也透過僱員再培訓局，為這兩個行業再培訓工人，我們為漁農業工人而設的課程提供意見。

29. 我們管理農產品獎學基金和海魚獎學基金，以協助有興趣在這些行業發展的中學和大專學生。一九九九至二零零零年度，本署從這兩個基金共發放 65 萬 7,000 元給適合的申請人。

銷售農產品

30. 政府透過本署、蔬菜統營處和魚類統營處營辦的批發市場，協助飼養家禽和種植作物的農民以及漁民有效率地銷售其農產品或漁獲。我們也透過信譽蔬菜農場計劃，協助農民銷售以良好種植方法生產的蔬菜。我們現正與油尖旺民政事務處及其他政府部門合作，處理有關本地花農要求撥地供他們經營批發/零售花卉的事宜。

發展優閒農業及漁業

31. 香港已存在休閒漁農活動。休閒捕魚見於香港不同地方。此外，目前，在新界的鄉郊地帶，共有 17 間農場進行休閒務農。

32. 規劃署的新界東南發展策略研究提出西貢等地區適宜提供康樂旅遊設施，政府現正就該研究的各項建議諮詢公眾。該研究預計於二零零一年年中完成。其中一些地點及其沿岸水域具有潛質，可供進行休閒漁農活動。舉例來說，在牛尾海設立漁業保護區的建議，有助存護漁業資源，並提高該處在休閒捕魚活動方面的吸引力。我們會根據漁民及農民組織的意見，以及對生態、土地用途規劃、基建支援、海上交通及乘客安全等影響，進一步考慮發展休閒漁農活動的建議。完成上述規劃研究可提供一個策劃藍圖，就於這些地點進行休閒活動作進一步研究。

加強與內地合作

33. 我們與內地機關保持密切聯絡。此外，「粵港持續發展與環保合作小組」成立了「粵港海洋資源護理專題小組」，以加強與內地機關在漁業資源管理、水產養殖及紅潮方面的聯繫。

34. 我們與內地檢疫機關就有關禽畜疾病及管制化學物殘餘的事宜保持密切聯絡。供應新鮮蔬菜給本港市場的內地農場已參加了信譽農場計劃。

向受發展計劃影響的漁民發放特惠津貼

35. 我們已就發放給受海事工程計劃（包括填海工程）影響的漁民及海魚養殖業人士的特惠津貼完成檢討，並在過程中諮詢了他們的代表。財務委員會在二零零零年十二月一日批准了一套改善了的新特惠津貼計劃，當中包括把因填海及其他海事工程計劃導致永久喪失漁場而受影響的漁民的特惠津貼計算基準，由在受影響水域內 3 年的漁獲增至 7 年的漁獲。

漁農自然護理署
二零零一年二月