

二零零二年七月十五日
討論事項

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

實施公眾地方輕微潔淨罪行定額罰款制度報告

目的

本文件旨在告知各委員，有關實施公眾地方輕微潔淨罪行定額罰款制度的進展情況。

背景

2. 《定額罰款(公眾地方潔淨罪行)條例》(第 570 章)(下稱“該條例”)的目的，在於加強阻嚇作用，以打擊常見的公眾地方潔淨罪行。這些罪行包括亂拋垃圾、隨地吐痰、未經准許而展示招貼或海報，以及讓犬隻糞便弄污街道。該條例把觸犯這些罪行的罰款額一律訂定為 600 元。立法會於二零零一年七月通過該條例，而有關的附屬法例亦於二零零二年五月獲得通過。政府之後定二零零二年五月二十七日為該條例的生效日期。

3. 在二零零二年三月的事務委員會會議，政府呈交立法會 CB(2)1326/01-02(05)號文件，告知委員有關實施定額罰款制度的籌備工作。委員要求政府在新法例生效後，報告有關執法行動的情況。

執法

4. 該條例在五月二十七日開始實施後，政府給予兩個星期寬限期，以便市民適應新的定額罰款制度。其間，執法人員向違例人士發出口頭警告(而非定額罰款通知書)。七個執法部門在寬限期內共發出 1 618 次口頭警告。

5. 新法例於六月十日進入執法階段，七個執法部門開始採取執法行動。該條例的實施情況大致順利。在六月十日至今三十日的首三個星期，

食物環境衛生署(“食環署”)作為檢舉亂拋垃圾人士的主要執法部門，共發出 916 張定額罰款通知書，其他六個部門則共發出了 35 張。在發出 951 張通知書的過程中，928 張是順利發出的，餘下 23 張則需警方協助。此外，有一宗個案的違例人士由警方陪同前往警署，才向執法人員提供身分證明文件，並被落案起訴；另有三宗個案涉及食環署人員在執法時受到輕微襲擊。

6. 在實施定額罰款制度前，食環署已為各有關部門的執法人員提供適當訓練，教導他們如何處理可能面對的困難。食環署亦為屬下執法人員提供電訊設備(手提對講機或手提電話)，以便他們向在附近巡邏的同事要求支援，或在有需要時要求警方協助。其他執法部門亦已作出類似或其他的支援安排。

7. 雖然曾發生輕微襲擊事件，但執法人員對現有的支援安排都表示滿意。不過，食環署會繼續與員工磋商，研究如何加強給予他們的支援，例如為各職系的執法人員提供基本自衛訓練課程。

分析

8. 執法行動的數字顯示，違例個案最多是亂拋垃圾(87%)，其次是隨地吐痰(10%)和未經准許而展示招貼或海報(3%)。亂拋的垃圾通常是煙蒂、飲品盒和紙巾。

9. 至於違例人士的性別和年齡，約有七成半的定額罰款通知書是發給男性，約有一成半是發給 60 歲以上的人士。按地區劃分，違例個案大多在東區、旺角、觀塘等繁忙地區發生，在這三個地區發出的定額罰款通知書數目，每區佔通知書總數的 10%至 12%；而在西貢、北區、元朗等偏遠地區發出的定額罰款通知書數目則最少(每區約佔總數的 1.5%)。

投訴

10. 在發出 916 張定額罰款通知書的個案中，食環署接獲五宗違例人士投訴。食環署調查後發現，這些投訴並沒有充分理據，投訴人隨後亦撤回投訴。

上訴

11. 一名在六月十日亂拋垃圾而被發出定額罰款通知書的違例人士，在六月十三日書面知會食環署，他打算就違例事項的法律責任提出爭議。食環署正在與司法機構安排法庭聆訊日期。

成效

12. 自該條例實施後，再加上大力宣傳，香港的整體清潔情況有明顯改善。

13. 自該條例於五月二十七日實施及六月十日正式執行以來，前線人員發覺市民已大大減少了在公眾地方亂拋垃圾、隨地吐痰及讓犬隻糞便弄污街道，特別是在亂拋垃圾的黑點，例如繁忙街道、巴士站、橫過馬路處、渡輪碼頭廣場、公共交通交匯處、街市，以及戲院、便利店、小食店和場外投注站旁邊的行人道等。執法部門亦留意到，市民現在較多把垃圾和煙蒂棄置在垃圾箱。傳媒的報道亦與以上的評估大致相同。

14. 七月一日煙花匯演後的情況也有很大改善。過去，這類活動結束後總有大量垃圾留下。今次當局在各個場地透過廣播，向市民加強宣傳清潔香港計劃和定額罰款制度，以及增設廢紙箱，方便市民投放垃圾。雖然行人道上和草邊仍有留下作墊坐用的報紙，但在中環和灣仔海濱地方亂拋垃圾的情況已大為減少。

15. 至於未經准許而展示招貼或海報等活動，在有關的黑點如旺角、油麻地、灣仔及銅鑼灣，執法部門發覺這些活動已大幅減少。

16. 不過，執法人員仍在巴士站、便利店和小食店附近發現一些亂拋垃圾的情況，尤其是亂拋煙蒂和較小的垃圾(例如飲品盒 / 吸管包裝紙)。食環署人員在執法時會特別留意這些地點。

未來路向

17. 爲了研究市民對香港清潔情況看法的改變，以及實施定額罰款制度的成效，食環署展開清潔香港縱向調查。調查的第一階段已在四 / 五月(即實施定額罰款制度之前)完成，訪問了 3 000 人。被訪者在電話被問及他們對居住和工作地區的整體潔淨情況的看法、保持環境清潔的責任，以及對定額罰款制度的意見。調查的第二階段將於今年十月 / 十一月進行，屆時會再次訪問同一批人士，當中包括詢問他們對定額罰款制度生效後，潔淨情況是否有所改善。

18. 政府知道，除採取執法行動外，還須推行公民教育，相輔相成，香港的環境才能保持整潔。事實上，自新一輪的清潔香港計劃在二零零零年十二月推出後，政府一直着重推行公民教育，藉此加深市民認識有需要保持環境整潔。

19. 在學校教育方面，食環署和教育署已把有關清潔香港計劃的資訊納入中小學課程，並不斷舉辦很多不同類型的清潔香港課外活動，例如為中學生專題研習比賽、互動學校外展計劃、舉辦公益少年團活動，以及為小學和幼稚園舉辦學校講座等。這些校內課程和課外活動，有助青少年培養保持香港清潔的文化。另外，我們還透過各種宣傳和公民教育項目，例如電視宣傳短片、電台宣傳聲帶、海報、橫額、錄影帶、單張、貼紙、網站、報章特刊及傳媒訪問等，加強推行公民教育工作。

20. 社區的參與亦相當重要。當局成立了 18 區清潔香港地區委員會，由各區議會的副主席擔任委員會的主席。委員會負責籌辦地區教育 / 宣傳活動，以及實際的清潔活動，以傳播清潔香港的信息。這些委員會在二零零一年舉辦了 160 多項地區活動。此外，食環署亦推行資助計劃，協助居民和其他公民組織籌辦清潔香港的活動。這些組織在二零零一年共安排了 87 項活動，有二萬多人參加。食環署在二零零二年會繼續支持及贊助這些活動。

徵詢意見

21. 請委員注意文件內容。

食物環境衛生署
二零零二年七月