

民政事務委員會

於衛生福利局增設新職位 以支援婦女事務委員會的建議

引言

請各委員會成員閱悉以下有關於衛生福利局開設下述兩個首長級常額職位的建議，並提供意見：

一個首長級乙級政務官常額職位（首長級薪級第 3 點）（127,900 元至 135,550 元）；
以及

一個首長級丙級政務官常額職位（首長級薪級第 2 點）（116,650 元至 123,850 元）。

問題

2. 為配合婦女事務委員會的成立，有關婦女政策的工作，由 2000 年 5 月起已轉由衛生福利局負責。因此，我們有需要在衛生福利局成立一個小組，專責推動促進本港婦女福祉和權益的措施。此外，這小組亦會為婦女事務委員會提供所需的行政和秘書處（包括研究工作方面）的支援。

理由

婦女事務委員會

3. 本港的人口中，有一半是女性，她們在社會上擔當非常重要的角色。儘管婦女在各方面都取得很大的成就，但婦女及女童

仍要面對種種女性獨有的問題(如很多婦女都須負擔起料理家務和照顧子女、病者、長者及殘疾人士的責任)，而她們亦雖面對社會上的固有偏見（例如性別定型、對婦女的能力及她們於家庭、工作及社會中的角色所產生的成見，兩性的職業分隔及有關工作的性別成見）。現時，不同的決策局和部門各自制訂和推行有關婦女的政策和措施。在 2000 年 5 月前，民政事務局是負責促使男女可享有平等機會，統籌需根據《消除對婦女一切形式歧視公約》¹（下稱公約）所提交的各個報告的擬備工作，以及統籌並跟進有關實施《北京行動綱要》²的工作。然而，政府內並沒有一個特定的機制，被委派專責確保有效及全面照顧婦女的需要。

4. 政務司司長在 2000 年 5 月 6 日宣布將會成立婦女事務委員會，以促進本港婦女的福祉和權益，並將委員會及其工作納入衛生福利局局長的工作範疇中。

5. 婦女事務委員會是一個中央機制，負責照顧婦女的需要，並且全面及有系統地處理婦女關注的事項。這個委員會會制定長遠的目標和完善的策略，處理婦女問題。除負責策略性計劃工作外，委員會亦將在其他四方面擔當重要角色（即諮詢、聯絡、研究和教育／宣傳方面），並且會確保在制訂政策時，適當地照顧婦女所關注的事項。委員會會確定須優先處理的範疇和事項，並就與促進婦女權益及發展有關的政策和措施提供意見（例如有關政府政策和計劃對婦女的影響）。

6. 此外，委員會亦會一

- 就逐漸顯露的婦女問題作出研究；

¹ 《消除對婦女一切形式歧視公約》在 1996 年 10 月引入香港，香港特區政府在 1998 年根據這條公約的規定提交首份報告，而聯合國消除對婦女歧視委員會亦已在 1999 年 2 月審議這份報告。

² 1995 年第四屆世界婦女大會通過了《北京行動綱要》，該行動綱要指出了多項須由各國政府、國際社會、非政府機構和私營機構優先處理的工作範疇，以促進婦女權益。

- 集中統籌處理婦女對現時服務所關注的事項，及促進更有效地提供這些服務；
- 就提供有關教育、就業、保健、福利和保安等各方面的婦女服務，促進更妥善的合作和協調；
- 與本港的婦女團體和服務機構保持緊密聯絡；
- 為其非公職成員（和非政府機構）提供正式的渠道，與政府高層人員直接溝通；以及
- 提高公眾對婦女權益的關注。

在衛生福利局設立婦女事務組

7. 立法會於 2000 年 6 月 1 日動議辯論有關成立婦女事務委員會的事宜，當時大部分議員都認同：

- 有需要設立中央機制，促進本港婦女的權益；
- 有需要在政府內為婦女事務委員會提供行政支援，以確保婦女事務委員會所提出的策略和建議，會由有關當局有效地推行；
- 有需要委任一名相當高層政府公務員，從整體上監督並統籌各決策局及部門在處理婦女事務方面的工作，研究與婦女有關的政策，並參與國際會議及其討論；
- 政府須重視婦女事務委員會及其工作。

8. 我們在聽取議員的意見後，並考慮到婦女社群一再強烈要求在政府內部就婦女事務加強領導和策導工作，與及考慮到婦女問題涉及十分廣泛的政策範疇和多項措施及服務，實有需要作廣泛的統籌；我們認為有需要在衛生福利局設立一個婦女事務組，專責有關的工作。

9. 在衛生福利局設立婦女事務組，將可以：

- 向公眾顯示政府對婦女事務及問題的重視；以及
- 為婦女事務委員會提供所需的支援。

在衛生福利局設立婦女事務組，而不以獨立政府部門運作，可使和有關決策局的計劃能夠有效地協調和推行。安老事務委員會、教育統籌委員會及青年事務委員會現時亦採用類似的體制安排，以支援其工作。

需要開設一個首長級乙級政務官(首長級薪級第 3 點)職位

10. 為了更集中着力處理婦女事務，我們認為有需要委任一名屬副局長級別的高級公務員，領導衛生福利局內的婦女事務組，而他的主要職責如下：

- 支援婦女事務委員會，制訂長遠的目標和策略，促進婦女權益及令他們可盡展所長；
- 為推行婦女事務委員會所制定的策略及計劃，提供必要的領導和指示；
- 就採納性別觀點及探討其他新措施的可行性，提供策略性指引；
- 因應情況，就可能與婦女有關的政府政策，研究其對婦女的影響；
- 在處理婦女關注事項方面，加強與有關的決策局及其他團體相互間的協調（例如在服務提供，舉辦教育和培訓活動方面等）；
- 致力落實公約和《北京行動綱要》；
- 參與國際會議及其討論和磋商。

11. 副局長(婦女事務)將領導婦女事務組，協助婦女事務委員會，根據其所制定的綜合策略，發展及推行工作計劃。他亦會在提高公眾對婦女問題的關注方面，擔當極為重要的角色。

12. 鑑於這個職位的工作要求，我們建議其職級應定為首長級薪級第 3 點(即首長級乙級政務官的職級)，確保任職者具備所需經驗，履行有關職責。正如在較早時所指出，婦女問題涉及多個不同的主要政策範疇，在處理有關問題時，需要不同的決策局、部門與及外界團體作出全面的協調，因此，這個職位由所建議級別的公務員出任，將有助確保部門之間和機構之間的分歧及問題能迅速獲得解決。而建議將該職位的職級定於首長級薪級第 3 點，將可予該人員恰當的職份，使他與其他決策局和部門可有效地合作。現時在衛生福利局為安老事務委員會提供支援的安老服務組，亦由一名職級為首長級薪級第 3 點的公務員領導。

需要增設一個首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)職位

13. 為了為婦女事務委員會及副局長(婦女事務)提供足夠的支援，我們需為擬設的婦女事務組提供足夠的人手。擬設的婦女事務組會接掌一部份過往由民政事務局負責的職務—

- 首先，該組會負責落實公約和《北京行動綱要》(當中包括 12 個重要的工作領域)，以及其它與公約有關的事宜，包括相關的活動和會議；以及
- 其次，該組須與聯合國和亞太區經濟合作組織(下稱「亞太經合組織」)等有關國際組織保持聯繫，並安排人員代表本港出席適當相關的國際會議。

14. 此外，婦女事務組亦須負責多項新工作—

- 首先，通過進行調查和研究等工作，該組會支援婦女事務委員會和副局長(婦女事務)制定長遠目標和策略，並確保在制定政策時，適當地採納婦女的觀點；

- 其次，該組會協助婦女事務委員會不時檢討各類婦女服務、確定須優先處理的工作，以及就改善現行和發展新措施方面提供意見；
- 第三，該組須為婦女事務委員會提供秘書處支援、跟進委員會所提出的意見和建議、協助委員會擬定每年工作計劃，以及訂定其工作的優先次序；同時
- 該組亦將負責籌辦宣傳／教育活動，加強公眾對性別問題的關注，以及改變現存對婦女的成見及性別定型。

15. 由於在婦女事務組所負責的多項工作中，涉及相當多政策範疇的工作，又需要與政府部門和非政府機構相互之間廣泛協調、與本港和國際的婦女組織保持緊密聯繫、推行一些新的或改善現行的措施、舉辦公眾教育和宣傳活動、以及成立及支援委員會轄下的一些小組等，因此，我們建議增設一個首長級丙級政務官職位(即首席助理局長(婦女事務))，以輔助副局長(婦女事務)的工作。

16. 《北京行動綱要》主要由 12 個重要領域組成，為落實該綱要，首席助理局長(婦女事務)將會推動及統籌一些相關的整體性措施，包括促進婦女健康、保護婦女免受暴力對待、消除對婦女的暴力行為、增加婦女參與勞動市場的機會、延續教育及職業再培訓等。

17. 此外，本港的婦女團體曾要求為性暴力的受害者提供一站式的服務。為加強這方面的工作，在 2000 年 5 月政府成立了跨部門關注性暴力工作小組，而這項建議現正由該小組跟進。首席助理局長(婦女事務)須參與這個小組的工作，負責婦女事務委員會與工作小組之間的協調工作，並確保在推行改善措施時，各方面能有效地互相配合。

18. 首席助理局長(婦女事務)亦須負責下列工作—

- 聯絡有關的國際組織，例如聯合國、亞太經合組織及其性別融合專責諮詢小組、聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會，以及由來自亞太經合組織各經濟體系婦女領袖所成立的婦女領袖網絡；
- 確保香港在有關的國際事務中的參與，並安排人員代表本港出席適當相關的國際會議；
- 跟進聯合國和其他國際組織有關婦女事務的措施；
- 參與檢討香港就公約的實施所引入的保留及聲明，以及參與每四年就公約實施進展所提交的報告的擬備工作；
- 協調蒐集按性別編整的數據的工作，以履行我們的國際責任；並在政府內設立一個綜合數據庫；
- 為提高社會人士對性別問題的關注，設計和推行宣傳活動／及這方面的教育計劃，並藉此消除對婦女的成見及性別定型；
- 為公務員籌辦與性別課題相關的訓練課程，以期確保在制定和實施政策及法例時，適當地採納婦女的觀點；
- 發展和改善本地非政府機構與婦女事務委員會的溝通；以及
- 每年舉辦兩至三次大型研討會，並安排探訪服務機構等。

對財政的影響

19. 按薪級中點估計，實施以上建議於 2000-2001 年所需增加的年薪開支為：

<u>新設常額職位 (首長級別)</u>	<u>職位數目</u>	<u>按薪級中點估計的年薪 (港元)</u>
首長級乙級政務官 (首長級薪級第 3 點)	1	1,580,400
首長級丙級政務官 (首長級薪級第 2 點)	1	1,443,000

增加的總開支	2	3,023,400
	=	=====

20. 實施這項建議所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工間接費用)為 5,072,184 元。此外，爲了向副局長(婦女事務)和首席助理局長(婦女事務)提供支援，我們有需要開設六個非首長級職位，當中包括高級政務主任、高級行政主任及一級私人秘書職位。我們會透過部門編制委員會的一般審理機制，開設這些非首長級職位。這六個職位的詳情載於附件 1。

附件 1

21. 衛生福利局現行和建議修訂組織圖現分別載於附件 2 和附件 3。

附件 2

附件 3

22. 我們會運用獲轉授的權力，於 2000-01 年度提供個人薪酬項下所需的追加撥款。而在 2001-02 年度的預算內我們已預留足夠款項，支付這項建議的開支。

背景資料

23. 於 2000 年 5 月 6 日，政務司司長公布將會成立婦女事務委員會，以促進本港婦女的福祉和權益。本港婦女團體曾建議設立中央機制處理婦女事務，而聯合國消除對婦女歧視委員會在 1999 年聽取過政府在根據公約提交的首份報告後也提出這個建議。此

外，在 1999 年 4 月舉行的一次立法會動議辯論中，議員亦表示支持設立一個中央機制處理婦女事務。在 2000 年 6 月 1 日所舉行的另一次立法會動議辯論中，亦曾討論這個議題。

前瞻

24. 我們會分別於本年十二月二十日及二零零一年一月十二日，尋求人事編制小組委員會及財務委員會的批准，在衛生福利局開設兩個首長級常額職位，與及提高其常額編制內所有非首長級職位按薪級中點估計的年薪上限，以便在衛生福利局開設六個非首長級職位。

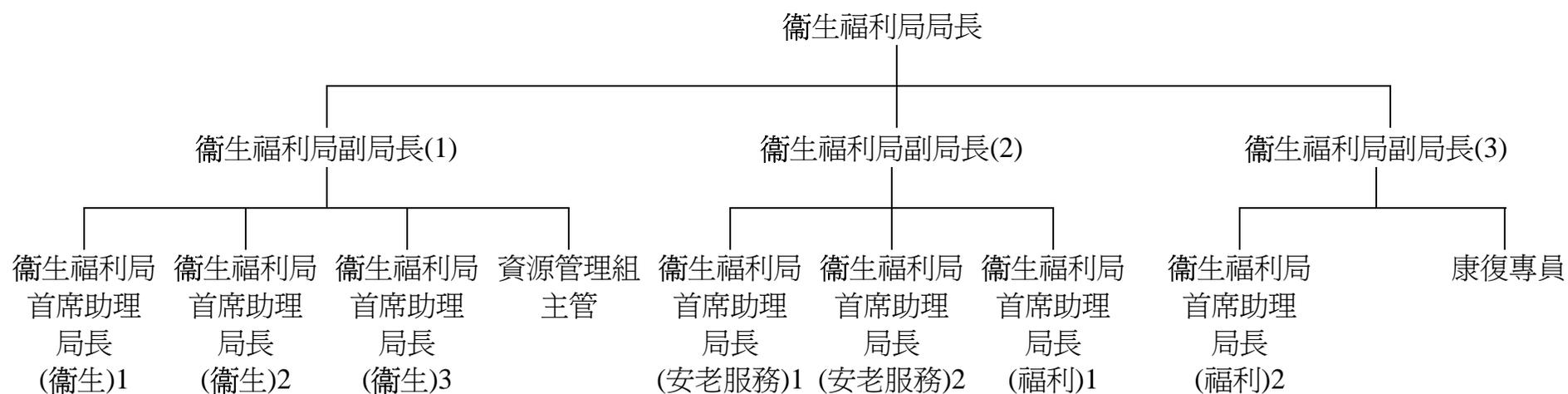
衛生福利局

二〇〇〇年十一月十日

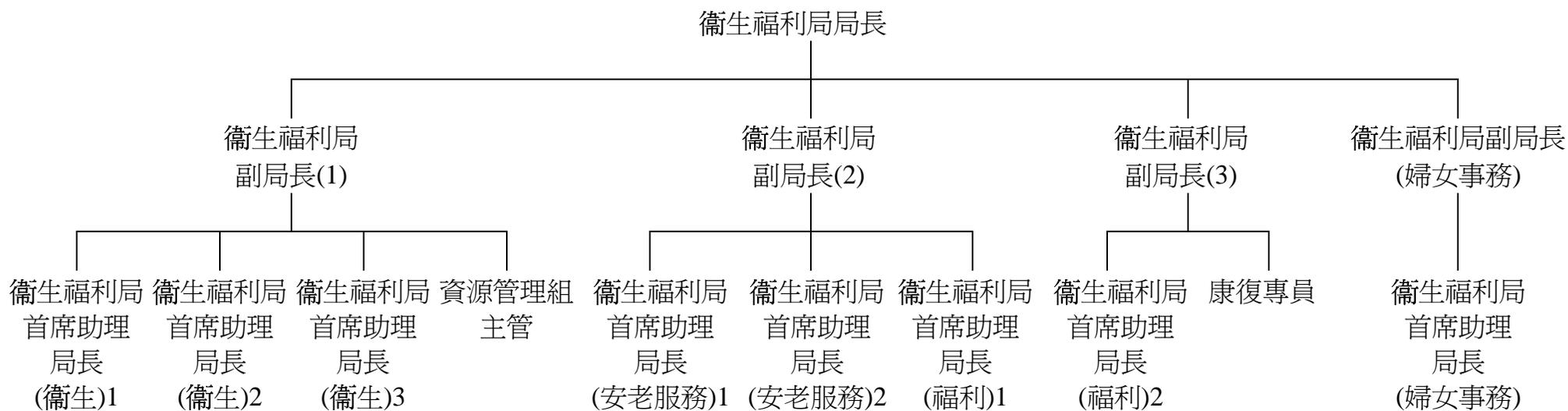
建議開設的非首長級別職位

<u>職級</u>	<u>數目</u>	<u>有關職級按薪級中 點估計的年薪值 (港元)</u>	<u>按薪級中點估計的 年薪總值 (港元)</u>
高級政務 主任	2	985,260	1,970,520
高級行政 主任	1	722,280	722,280
一級私人 秘書	3	291,840	875,520
	<u>6</u>		<u>3,568,320</u>
	=		=====

衛生福利局現行組織圖
(2000 年 10 月的情況)



衛生福利局修訂組織圖



註：

審議中的職位

