

立法會民政事務委員會

檢討康樂及文化事務署 副署長(行政)及助理署長(財政)編外職位

目的

本文件是就民政事務委員會編號 CB(2)278/01-02(01)文件所載的上述人手編制建議，提供各委員所要求的補充資料。

背景

2. 當局早前曾向立法會民政事務委員會提交建議，由二零零二年一月一日起，把康樂及文化事務署(康樂文化署)副署長(行政)編外職位的開設期延長三年，以及開設一個總庫務會計師常額職位，以取代助理署長(財政)編外職位。民政事務委員會在二零零一年十一月九日的會議上，要求當局提供以下補充資料，以便進一步考慮有關建議：

- (a) 康樂文化署自二零零零年一月一日成立以來在編制上的變動，以及目前首長級職位與非首長級職位的比率；及
- (b) 自前市政局及前區域市政局解散後藝術、文化、體育及康樂政策的轉變。

補充資料

3. 現把所要求提交的補充資料載於本文件下列兩份附件內：

附件 1： 康樂及文化事務署自二零零零年一月一日以來在編制上的變動及目前首長級職位與非首長級職位的比率

附件 2： 自前市政局及前區域市政局解散後藝術、文化、體育及康樂政策的轉變

未來路向

4. 待獲得各委員同意後，有關的人手編制建議將於二零零二年一月十六日提交人事編制小組委員會審閱，以便呈交財務委員會批准。

民政事務局

二零零一年十二月

康樂及文化事務署
自二零零零年一月一日以來在編制上的變動及
目前首長級職位與非首長級職位的比率

非首長級人員

康樂文化署於二零零零年一月一日成立，部門的非首長級人員編制職位共有 9 542 個，與兩個前市政總署負責康樂及文化事務的 10 029 個非首長級職位相比，數目減少了 4.9%。截至二零零一年十二月一日，康樂文化署的非首長級編制職位再減至 8 735 個，減幅為 8.5%。詳情請參閱附錄 1。整體來說，康樂文化署的非首長級職位數目比兩個前市政總署共減少了 **12.9%**。非首長級職位數目有所減少，主要原因是要刪除空缺以配合政府控制公務員數目的政策，而且署內參加自願退休計劃的人數眾多，故可把服務外判及刪除有關空缺。過去兩年，該署刪除的職位主要來自技工及工人的職系，該兩個職系人員參加自願退休計劃的人數相對較多(有 915 名)。

2. 過去兩年，康樂文化署開設了不少新設施及推行了多項改善服務計劃，其中包括：二零零零年一月啟用的青衣公共圖書館、二零零零年五月啟用的何文田康樂中心、二零零一年五月啟用的香港中央圖書館、二零零一年六月開幕的將軍澳游泳池、二零零一年八月開幕的香港歷史博物館常設展覽，以及二零零一年十月啟用的天水圍公共圖書館；此外，該署又推行社區體育計劃，以及為體育政策及文物政策檢討等提供支援。在資源及人手限制的情況下，署方以重行調配職位(大部分為部門及一般職系職位)、動用刪減職位節省得的款項開設新職位，以及聘請非公務員合約員工等方法，應付上述新計劃所需的額外人手需求。執行這些新計劃共需 192 個新職位，署方只開設了 131 個新職位，其餘 61 個職位均是以重行調配人手方法應付所需(詳情請參閱附錄 2)。至於因重新調配現有服務的職位而導致的人手不足問題，已通過精簡程序、外判服務，以及在必要時聘請非公務員合約員工而得以解決。

首長級人員

3. 康樂文化署自二零零零年一月成立以來，部門的首長級人員編制一直維持在 12 個職位(其中包括副署長(行政)和助理署長(財政)兩個編外職位)，而以往在兩個市政局時代，負責提供文康服務的首長級人員編制則合共有 17 個職位。兩者比較，康樂文化署的首長級人員數目已**減少 29.4%**(詳情請參閱附錄 3)。以康樂文化署的規模和工作的複雜程度而言，現時負責策導、指導和管理部門行政和運作工作的首長級人員數目僅是所需的起碼人手，因此首長級人員編制再無變動，尤其是考慮到該署現正經歷不少轉變和挑戰(詳情請參閱民政事務委員會編號 CB(2)278/01-02(01)文件)。為使康樂文化署可以應付未來的各種挑戰，當局建議保留副署長(行政)編外職位三年，並開設一個總庫務會計師常額職位，以取代助理署長(財政)編外職位。當局將於二零零四年再行檢討該署的首長級人員架構。

首長級職位與非首長級職位的比率

4. 從下表可見，目前康樂文化署的首長級職位與非首長級職位的比率遠較兩個前市政局時代的為小：

	兩個前市政總署 (一九九九年十二月三十一日)	康樂文化署 (二零零一年十二月一日)
首長級職位數目	17	12
非首長級職位數目	10 029	8 735
首長級職位與非首長級職位的比率	1:590	1:728

**自前市政局及前區域市政局解散後藝術、文化、
體育及康樂政策的轉變**

藝術與文化

政策轉變

自二零零零年一月一日起，康樂文化署文化事務部接手處理兩個前市政局下列三個範疇的工作，包括

- (a) 博物館
- (b) 表演藝術
- (c) 圖書館

2. 上述三個範疇的職責分別為：

- (a) 博物館
 - 籌劃博物館服務；
 - 管理博物館及香港電影資料館；
 - 舉辦展覽及推廣活動；以及
 - 制定計劃以推廣電影、歷史資料及文物。
- (b) 表演藝術
 - 管理文娛中心；
 - 提供和推廣文娛及電影節目；
 - 推廣社區文娛活動；
 - 籌劃新的文化服務；以及
 - 撥款資助香港中樂團、香港舞蹈團和香港話劇團，並由二零零一年四月一日起撥款資助香港藝術節協會和香港管弦協會。
- (c) 圖書館
 - 策劃及發展圖書館設施；
 - 管理公共圖書館；
 - 推廣圖書館服務及文學藝術；以及
 - 舉辦圖書館推廣活動，鼓勵市民養成良好的閱讀習慣。

3. 此外，康樂文化署又接手處理下列兩項新工作：

- (a) 接替民政事務局管理古物古蹟辦事處。古物古蹟辦事處負責保存香港的出土和建築文物，以及為古物諮詢委員會提供秘書及行政支援；該委員會就文物保護事宜向政府提供意見；以及
- (b) 接替影視及娛樂事務管理處管理書籍註冊組；該組負責執行《書籍註冊條例》。

4. 三個藝團，即香港中樂團、香港舞蹈團和香港話劇團，於二零零一年四月公司化後，政府以不同的方式撥款資助這三個藝團，但政策方面維持不變。

新設施

5. 自二零零零年一月一日起，康樂文化署轄下多個新文化設施相繼落成啟用。這些設施計為：

二零零零年

- 青衣公共圖書館(一月)
- 元朗劇院(五月)
- 香港海防博物館(七月)
- 香港文化博物館(十二月)
- 三家村公共圖書館(十二月)

二零零一年

- 香港電影資料館(一月)
- 香港中央圖書館(五月)
- 將軍澳公共圖書館(七月)
- 香港歷史博物館常設展覽區(八月)
- 天水圍公共圖書館(十月)

主要新措施

6. 康樂文化署成立了兩個新辦事處，即觀眾拓展辦事處和藝術推廣辦事處，專責提高市民(特別是年青人和學生)對表演藝術和視覺藝術的興趣和欣賞能力。觀眾拓展辦事處在二零零零年一月成立，負責推廣表演藝術；而藝術推廣辦事處則在二零零一年三月開設，負責推廣視覺藝術。

7. 目前，有多項顧問研究已經完成或正在進行中。這些顧問研究的目的，是要找出提供文化服務的最有效和最具成本效益的方法，並就文化服務及設施制定長遠的策略發展計劃。其中，有關把 4 個選定社區文娛中心的管理工作和職能外判予私營機構的可行性研究已經完成。我們現正就顧問的建議徵詢地區藝術團體、藝術界人士和諮詢小組的意見，並會於二零零二年年初作出最後定案。另外，關於檢討在本港提供區域／地區文化及表演設施和香港公共圖書館未來發展的兩項顧問研究亦正在進行中，預計可於二零零二年上半年完成。我們亦正考慮委聘顧問就公共博物館的體制規劃進行研究。

8. 康樂文化署自二零零一年九月一日起推行「學校文化日試驗計劃」。是項計劃共有 30 間學校獲選參加。康樂文化署更特別為這些學生在轄下的博物館、表演場地和公共圖書館設計了多項文化和藝術活動，以擴闊他們的視野、培養他們對藝術的興趣，以及啟發他們的創意。

9. 在香港機場管理局的支持下，我們定期在機場客運大樓舉辦文化藝術展覽和安排文化表演節目。

10. 由二零零一年十二月二十三日開始，康樂文化署將會在香港文化中心露天廣場舉行一項為期三個月的藝墟試驗計劃。在藝墟舉行期間，每天均有攝影師和畫家為市民和遊客提供拍照和素描服務。每逢星期日，更有手工藝攤檔擺設和免費娛樂節目，供遊人欣賞。

11. 在二零零一年，市區和新界區的圖書館電腦系統已合併為一套新系統，讀者可使用互聯網搜尋、預訂和續借圖書館資料。現時，讀者可在全港任何一間公共圖書館外借和歸還圖書館資料。此外，康樂文化署亦與教育署合作，為小學生安排集體申請圖書證服務。而每名登記讀者可外借的圖書館資料數目亦由 5 項增至 6 項。香港中央圖書館自二零零一年五月啟用以來，一直深受市民歡迎。在啟用後的一個半月內，已有 100 萬人次使用過圖書館的設施。中央圖書館設有先進的多媒體資訊系統，提供自選影音服務、唯讀光碟網絡、資料庫搜尋及文件檢視服務。多媒體系統內的大部分資料均可供讀者在網上查閱。

檢討文化政策

12. 在二零零零年四月，我們成立了文化委員會，負責就發展和推動文化方面的整體政策和資源分配的優先次序，向政府提供意見。委員會在二零零一年三月發表了一份諮詢文件，徵詢市民對香港文化發展的意見。委員現正就特定的政策範圍進行深入研究，其中包括文化及藝術教育、文化交流、文化設施、博物館及圖書館服務。委員會計劃在二零零二年上半年徵詢市民對政策建議的意見，並會在二零零二年年中向政府提交建議。與此同時，我們亦正檢討香港的文物保護政策，並會考慮簡化文物保護程序，以及加強和進一步推廣有關工作的方法。

康樂體育

把資助計劃轉撥予區議會

13. 二零零零至零一年度，康樂文化署根據「地區節資助計劃」及「地區文化活動資助計劃」，撥款資助地區組織，以便在全港 18 區推廣康樂、體育及文化活動。「地區節資助計劃」是前區域市政局推行的資助計劃，旨在協助新界地區團體舉辦地區節及大型節日活動。康樂文化署把這項計劃推廣至全港各區。「地區文化活動資助計劃」是康樂文化署推行的另一項資助計劃，旨在協助並鼓勵全港各地區文化團體在區內推廣文化活動。二零零零至零一年度，「地區節資助計劃」及「地區文化活動資助計劃」的總撥款額分別為 1,870 萬元及 670 萬元。

14. 在地區節資助計劃及地區文化活動資助計劃推行一年後，政府在其間接獲區議會對計劃的意見如下：—

- (a) 大部分區議會均認為政府應把撥款權力授予區議會，把現時由康樂文化署負責撥款予區議會舉辦康樂、體育及文化活動的模式，改為直接把撥款分配予區議會，再由區議會根據地區需要和優先次序自行審批資助申請。
- (b) 大部分區議會均認為康樂文化署應盡早通知區議會每年所獲撥款的款額，以確保各個區議會可以在每個財政年度開始時，籌劃該年度的康樂、體育及文化活動。

15. 經審慎考慮後，康樂文化署同意把上述兩項資助計劃的撥款(2,540萬元)轉交民政事務總署管理，並由該署把有關撥款分配予18個區議會。在每個財政年度開始時，各區議會會獲悉所獲得的撥款額，以便他們可預早策劃區議會的周年工作計劃。區議會須依循計劃設立的目的和指引作出撥款，以確保有關資助不會用於康樂、體育及文化活動以外的項目。區議會支持有關建議，因為新建議將可達到下述目標：—

- (a) 加強區議會在地區推廣康樂、體育及文化活動方面的功能；
- (b) 由於區議會更能了解地區需要，因此由區議會統籌所有康樂、體育及文化活動的撥款，可更有效運用資源；以及
- (c) 由區議會全權審批撥款，可避免政府部門與區議會之間出現工作重疊的問題。

體育推廣計劃

16. 康樂文化署於二零零零年一月成立後，已經與香港康體發展局(康體局)就雙方的分工達成共識。康樂文化署負責在社區和地區層面上推廣和發展體育活動，而康體局與各體育總會則負責培訓精英運動員。下文將概述康樂文化署在推廣和發展體育方面的新措施。

「普及健體」運動

17. 為提高市民對體育活動的興趣，並鼓勵他們多做運動，康樂文化署與衛生署合辦「普及健體」運動。「普及健體」運動內容多元化，包括以適合不同季節進行的活動為主題的4個大型推廣活動，以及特別為過胖兒童、長者和殘疾人士而設的健體計劃。活動期內舉行了兩項健行活動——「行山樂」和「優質健行」。「普及健體」運動深受市民歡迎，所舉辦的1500項活動中共有6萬人參加。此外，又邀請了32位著名運動員擔任「普及健體大使」，參與大型宣傳節目和推廣活動，協助宣揚「普及健體」的信息。同時，康樂文化署也製作宣傳錄影帶、視像光碟、單張、小冊子、電台和電視節目，以推廣有關信息，其中包括向初學者介紹簡單的健體運動。為加強宣傳運動有益健康的信息，康樂文化署在二零零零年十月二十二日舉行了「生活動感約章」簽署儀式，超過200個團體、學校和

工商機構簽署約章，承諾推廣體育運動。鑑於市民對「普及健體」運動反應熱烈，這項運動已成為每年都舉辦的活動。

學校體育推廣計劃

18. 「學校體育推廣計劃」於二零零一年五月開展，目的是鼓勵學生參與體育活動，以及提高學校的體育水平。為達到該計劃所訂下的目標，我們設計了 4 項附屬計劃，分別為：

(a) 運動教育計劃

內容包括舉辦運動講座、研討會、展覽和參觀大型體育設施，以引起學生對體育活動的興趣。

(b) 簡易運動計劃

把一些隊際體育項目簡化或修訂為簡易運動，以方便小學生掌握這些體育運動的基本技巧。此外，體育總會會安排指導員前往學校，監督簡易運動計劃的推行。

(c) 運動領袖計劃

邀請學校提名學生參加有關運動行政、裁判及教練的訓練課程，以便這些學生能夠在校內及社區協助推廣體育活動。

(d) 外展教練計劃

體育總會安排外展教練到學校協助訓練校隊。

社區體育會

19. 為鼓勵市民參與體育競賽，並提倡終身參與體育運動，康樂文化署由二零零一年四月起，接替康體局推行「社區體育會計劃」。現已成立的社區體育會約有 90 個，涵蓋 15 個不同類型的體育項目。除培養團隊精神和藉着體育運動促進會員之間的友誼外，社區體育會也可以為體育總會發掘具潛質的運動員，並可視乎情況，推薦他們接受進一步訓練，以期充分發揮運動員的潛能。

20. 我們計劃每年成立 40 個社區體育會。在二零零一至零二年度，我們已預留 500 萬元，作為成立這些體育會的初步經費，並且為舉辦體育活動和比賽提供資助。

地區體育隊

21. 為提升社區競賽體育運動的水平，康樂文化署於二零零零至零一年度推行成立地區體育隊的計劃。在香港足球總會和香港籃球總會的協助下，18 區已先後在二零零零至零一年度內成立了地區足球隊和籃球隊。

22. 在二零零一至零二年度，我們把這項計劃擴展至包括羽毛球和乒乓球兩項運動。

23. 為確保地區體育隊能夠不斷吸納人才，具有潛質的青少年均可申請參加「地區體育隊訓練計劃」。自二零零零年四月以來，已有超過 4 000 名青少年參加該項計劃，接受培訓。

24. 我們會挑選一些有潛質參與國際賽事的運動員，推薦給體育總會接受進一步訓練。至目前為止，已有 55 名運動員獲推薦給香港足球總會和香港籃球總會接受培訓。

25. 在二零零一至零二年度，康樂文化署已預留 390 萬元推行這項計劃。

為體育總會提供訓練設施

26. 為鼓勵各體育總會使用體育設施和促進體育發展，康樂文化署於二零零零年六月起推行一項試驗計劃，把一些運動場地劃定為訓練中心，供體育總會進行培訓和發展體育活動之用。現時有 31 個體育總會已選定 37 個場地作為訓練中心。

新設施

27. 自二零零零年一月一日起，康樂文化署轄下多個新康樂設施相繼落成啟用。這些設施計為：

二 零 零 零 年

順利邨康樂中心(二月)
何文田康樂中心(五月)
佐敦谷遊樂場(第 II 期)(九月)
三家村體育館(十二月)

二 零 零 一 年

港島東體育館(一月)
將軍澳體育館(三月)
將軍澳游泳池(六月)
坪石遊樂場(十二月)

檢討體育政策

28. 在二零零一年四月，我們成立了體育政策檢討小組，着手就香港特別行政區未來的體育發展制定策略性藍圖。小組已廣泛諮詢本港及海外體育界人士的意見，並對有關體育發展的事宜進行深入研究，以期就體育政策的未來路向提出建議。我們計劃在二零零二年初發表有關的檢討報告，以徵詢公眾的意見。

兩個前市政總署和康樂及文化事務署的非首長級人員編制

職系	兩個前市政總署的 編制 (a)	康樂文化署 2000年1月1日 的編制* (b)	(b) - (a) (%)	康樂文化署 2001年12月1日 的編制* (c)	(c) - (b) (%)
部門職系 (即康樂事務經理、圖書館 館長、館長、文化工作經 理、康樂助理員等)	2,838	2,704	-134 (-4.7%)	2,727	23 (0.9%)
共通職系 (即管工、技工、工人等)	4,809	4,671	-138 (-2.9%)	3,858	-813 (-17.4%)
一般職系 (即文書人員、秘書、汽車 司機、中文主任等)	2,382	2,167	-215 (-9%)	2,150	-17 (-0.8%)
總數	10,029	9,542	-487 (-4.9%)	8,735	-807 (-8.5%)

* 不包括為安置重組工作後導致的過剩人手而開設的職位。按職級開列的數字詳載於附表。

康樂及文化事務署非首長級人員編制的分項細目

職級	康樂文化署 2000年1月1日 的編制* (a)	康樂文化署 2001年12月1日 的編制* (b)	(b) - (a)
----	-----------------------------------	------------------------------------	-----------

部門職系

總康樂事務經理 [#]	13	16	3
高級康樂事務經理 [#]	39	41	2
康樂事務經理 [#]	88	91	3
一級助理康樂事務經理 [#]	144	147	3
二級助理康樂事務經理 [#]	205	206	1
圖書館總館長	3	3	0
圖書館高級館長	18	18	0
圖書館館長	62	85	23
圖書館助理館長	89	89	0
文化工作總經理	6	6	0
文化工作高級經理	30	29	-1
文化工作經理	62	60	-2
文化工作副經理	119	111	-8
總館長	7	8	1
館長	18	18	0
一級助理館長	51	53	2
二級助理館長	76	75	-1
高級技術主任(文化工作)	9	9	0
一級技術主任(文化工作)	21	28	7
二級技術主任(文化工作)	51	48	-3
高級文化工作助理員	75	76	1
一級文化工作助理員	98	100	2
二級文化工作助理員	448	431	-17
高級康樂助理員	85	88	3
一級康樂助理員	183	186	3
二級康樂助理員	307	314	7
三級康樂助理員	397	391	-6
小計：	2,704	2,727	23

共通職系

高級攝影員	2	2	0
一級攝影員	7	7	0
二級攝影員	1	1	0
一級實驗室技術員	2	2	0
二／三級實驗室技術員	5	3	-2
高級管工	5	5	0
管工	25	3	-22
高級技工	184	192	8
技工	1,631	1,425	-206
一級工人	2,153	1,719	-434
二級工人	652	495	-157
產業看管員	4	4	0
小計：	4,671	3,858	-813

職級	康樂文化署 2000年1月1日 的編制* (a)	康樂文化署 2001年12月1日 的編制* (b)	(b) - (a)
一般職系			
總行政主任	8	10	2
高級行政主任	28	30	2
一級行政主任	41	41	0
二級行政主任	40	40	0
總管理參議主任	1	1	0
高級管理參議主任	1	1	0
一級管理參議主任	2	2	0
二級管理參議主任	1	1	0
總訓練主任	1	1	0
一級訓練主任	1	1	0
助理電腦操作經理	1	1	0
高級電腦操作員	4	4	0
一級電腦操作員	8	8	0
二級電腦操作員／見習電腦操作員	4	4	0
總新聞主任	1	1	0
首席新聞主任	2	2	0
高級新聞主任	4	4	0
新聞主任	7	7	0
助理新聞主任	6	6	0
總中文主任	1	1	0
高級中文主任	4	4	0
一級中文主任	10	10	0
二級中文主任	8	8	0
高級庫務會計師	2	2	0
庫務會計師	5	6	1
一級會計主任	6	6	0
二級會計主任	1	2	1
首席物料供應主任	1	1	0
高級物料供應主任	1	1	0
物料供應主任	2	2	0
助理物料供應主任	2	2	0
高級政府車輛事務主任	1	1	0
二級政府車輛事務主任	1	1	0
統計師	1	1	0
一級統計主任	2	2	0
二級統計主任／見習統計主任	2	2	0
高級文書主任	21	20	-1
文書主任	144	171	27
助理文書主任	678	648	-30
高級私人秘書	1	1	0
一級私人秘書	11	12	1
二級私人秘書	49	49	0
打字督導	1	1	0
高級打字員	4	4	0
打字員	19	19	0
高級物料供應員	1	1	0
一級物料供應員	9	9	0
二級物料供應員	42	41	-1
結構工程師／助理結構工程師	1	1	0
工程監督	4	4	0

職級	康樂文化署 2000年1月1日 的編制* (a)	康樂文化署 2001年12月1日 的編制* (b)	(b) - (a)
高級獸醫師	1	1	0
獸醫科技師	1	1	0
特別司機	30	20	-10
汽車司機	134	133	-1
高級繕校員	1	1	0
繕校員	5	5	0
文書助理	724	720	-4
辦公室助理員	61	58	-3
高級政府律師	1	1	0
政府律師	1		-1
機密檔案室助理	3	3	0
助理物料供應員	6	6	0
物料供應服務員	2	2	0
二級印刷技術員	1	1	0
<i>小計：</i>	<i>2,167</i>	<i>2,150</i>	<i>-17</i>
總計	9,542	8,735	-807

* 不包括為安置重組工作後導致的過剩人手而開設的職位

二零零一年七月六日康樂事務主任和康樂體育主任兩個職系合併後開設的新職系

由2000年1月2日至2001年12月1日期間康樂及文化事務署
開設及重行調配的職位

設施名稱	應付人手需求的方法	
	開設職位	重行調配職位
青衣公共圖書館	2	
何文田康樂中心	8	3
香港中央圖書館	51	9
將軍澳游泳池、體育館及公共圖書館	16	7
香港歷史博物館	3	
天水圍公共圖書館	3	
馬鞍山運動場	1	9
觀塘新康樂場地	19	3
元朗劇院		11
社區體育組	2	
支援體育政策檢討	5	
支援保存文物及保護文化遺產政策檢討	3	
節目政策、牌照及檢控組	5	1
藝術推廣辦事處	3	17
其他	10	1
合共	131	61

康樂及文化事務署與兩個前市政總署的首長級人員編制

職級	兩個前 市政總署編制 (a)	康樂文化署 2000年1月1日 的編制 (b)	(b) - (a) (%)	康樂文化署 2001年12月1日 的編制 (b)	(c) - (b) (%)
首長級甲級政務官(首長級薪級第6點)	1	1	0	1	0
首長級乙級政務官(首長級薪級第3點)	2	2 #	0	2 #	0
高級助理市政署長(首長級薪級第3點)	1	1	0	1	0
首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)	1		-1		0
助理庫務署長(首長級薪級第2點)	1	1 #	0	1 #	0
副首席政府律師(首長級(律政人員)薪級第2點)	1		-1		0
首席康樂體育主任(首長級薪級第1點)	1		-1		0
兩個前臨時市政局秘書(首長級薪級第2點)	1		-1		0
助理市政署長(首長級薪級第2點)	7	6	-1	6	0
高級首席行政主任(首長級薪級第2點)	1	1	0	1	0
合共	17	12	-5 (-29.4%)	12	0 (0%)

包括副署長(行政)及助理署長(財政)編外職位