

二零零一年六月十一日會議  
討論文件

**立法會衛生事務委員會**  
**二零零一年六月十一日會議**

**理順公立醫院服務**

**目的**

本文件旨在向委員匯報醫院管理局(醫管局)現行的公立醫院聯網安排，有關公營醫院服務的長期規劃所採用的原則，以及聯網管理的最新發展。

**公立醫院的聯網安排**

2. 醫管局目前通過八個醫院聯網，為市民提供醫療服務(參閱附件的醫院聯網分布圖)。每個聯網由數間急症及復康醫院和機構組成，為市民提供全面的醫護服務，以應付社區的醫護需要。醫管局是根據地區內各間公立醫院經界定的角色和提供的服務、區內市民使用醫院服務的模式，以及區內的人口結構，落實最佳的醫院組合，以建立醫院聯網。

3. 醫院聯網不單能提供界定醫院角色的機制，而且亦是策劃和提供醫護服務的規劃基礎。醫院聯網安排可為市民提供全面的醫院服務，並能避免服務重複的情況。透過這安排，醫管局可有系統地規劃聯網提供的全面中層醫護服務，使其與第三層專科醫護服務互相配合。此外，醫院聯網安排亦可促進聯網內各間醫院之間的協調合作，從而為病人提供持續的護理服務；而透過整固或理順聯網內的服務，更可提高醫護服務的成本效益。

**醫院服務的長遠規劃**

4. 在規劃醫院的長遠服務時，醫管局會考慮下列各項參數：

- (a) 人口基礎；
- (b) 提供醫院服務的規劃指標；

(c) 聯網和醫院的最適當規模；以及

(d) 提供醫院服務的理想模式。

不過，規劃醫院服務還須配合本港多項重要社會經濟因素的變化。在進行長遠規劃時，我們須考慮社會經濟因素的變化對市民的醫護服務需求的影響，然後按循序漸進的原則制定有關策略。

### 人口基礎

5. 目前，每個現有聯網均以服務約 100 萬實際服務人口為目標。聯網的實際服務人口是指該聯網實際上服務的病人數目，並不一定相等於聯網內的居民人數。實際服務人口的概念，是反映病人基於個人喜好、工作地點，以及不同聯網的專科服務分布等因素，跨聯網就醫的現象。在估計聯網內的醫院服務需求時，醫管局會考慮實際服務人口對服務需求的影響。

### 醫院服務的規劃指標

6. 醫管局訂定了公立醫院服務的規劃指標，供一般規劃之用。市民對普通科病牀的需求，估計約為每 1 000 人 2.1 張急症病牀和 0.8 張復康病牀。至於精神科病牀，則為每 1 000 人 0.7 張；而療養病牀則為每 1 000 名年滿 65 歲人士 5 張。然而，每個聯網實際提供的病牀數目，會因應聯網的地區人口、實際服務人口、人口結構和其他影響使用公立醫院服務模式的因素(例如私家醫院的數目、聯網提供的第三層專科醫護服務等)而釐定。醫管局會定期檢討上述規劃參數，以確保能夠配合社區不斷轉變的需要。

### 聯網和醫院的最適當規模

7. 海外國家是按地區為本或由區域衛生局策劃醫護服務的。每個衛生局服務的人口通常介乎 30 至 75 萬人之間，而每家醫院的最適當規模是設有約 600 張病牀。香港的人口密度高，可供發展醫療設施的土地有限，加上因財政資源限制而需要醫院運作更具經濟效益，因此我們需要較大的聯網和規模較大的醫院。香港每個聯網服務人口目標約 100 萬人，而大型的急症醫院則可容納約 1 200 至 1 500 張病牀。

## 提供醫院服務的理想模式

8. 為確保病人護理的質素和醫護服務的效率，同一聯網內的醫院在提供昂貴的急症和深切治療服務及設施方面，必須避免重複。每個聯網的急症和深切治療服務及設施，適宜集中於網內一間大型急症醫院。倘若某個聯網一向設有超過一間急症醫院，便應界定每間急症醫院的角色和服務範圍。在人口和設施分布廣闊的聯網(尤其是在新界)，則可以由超過一間急症醫院提供急症室服務。我們鼓勵各醫院發展更多日間及社區醫護服務，以達到最佳的醫療成效。

## 聯網管理的最新發展

9. 為方便進一步精簡和理順聯網內的醫院服務，醫管局計劃引入一套更為一體化的聯網管理架構，以進一步改善醫院聯網安排。在新的聯網管理架構之下，每個聯網會由一名聯網行政總監領導，全面負責聯網內各家醫院和醫護服務的運作，並掌管聯網的財政預算。新的聯網管理會着眼於以更為一體化的方式，策劃聯網內的醫院服務，尤其集中發展預防疾病的醫護服務和社區護理服務。作為計劃的第一步，醫管局已選定香港東區聯網為試點，由二零零一年六月一日起，推行新聯網管理試驗計劃。如果試驗計劃效果理想，新管理架構會在全港八個醫院聯網內陸續推展。

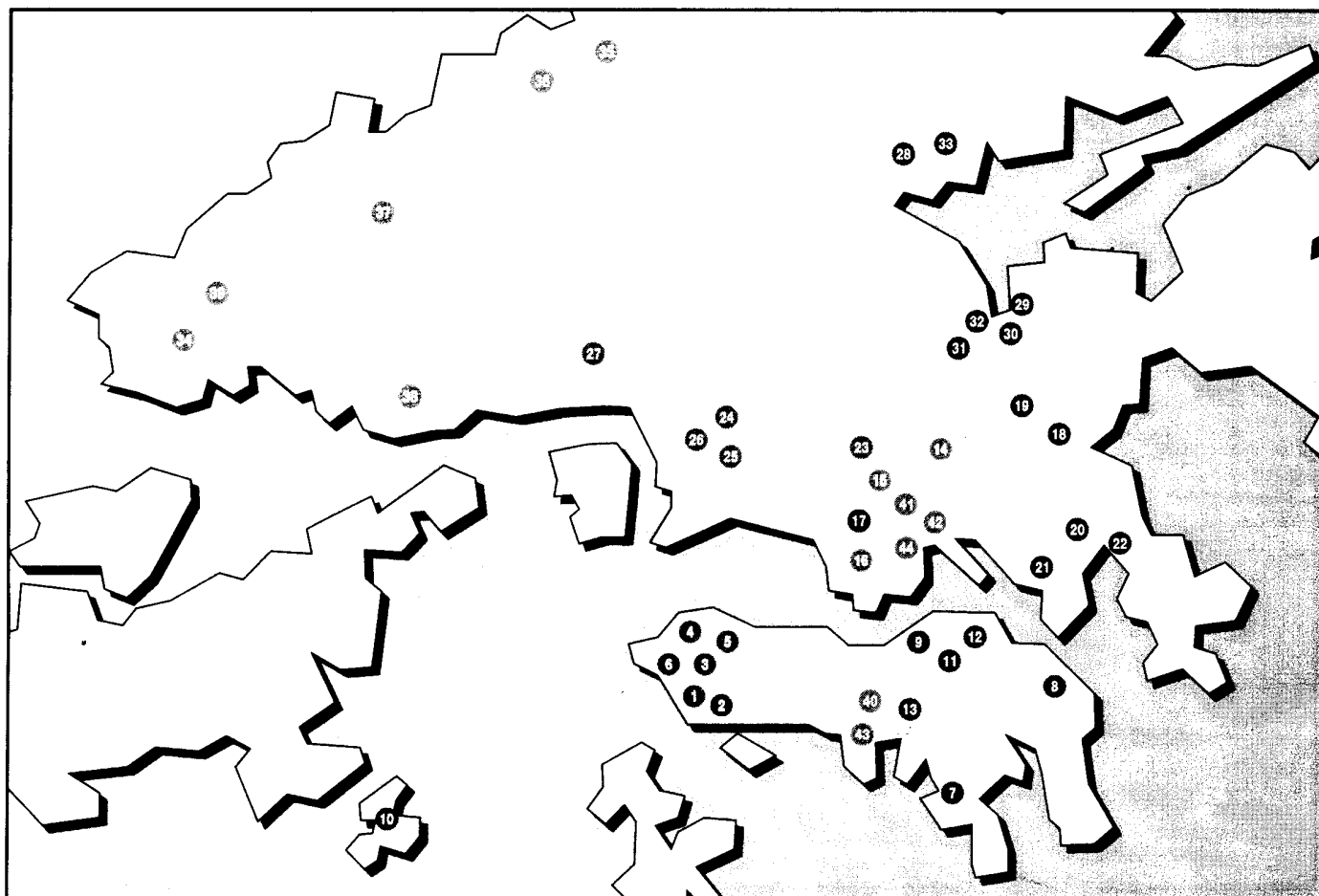
## 徵詢意見

10. 請委員備悉本文件的內容。

衛生福利局

二零零一年六月

# 醫院聯網分佈 CLUSTER MAP



## 香港西 HONG KONG WEST

- 大口環根德公爵夫人兒童醫院 ① Duchess of Kent Children's Hospital at Sandy Bay  
 \* 麥理浩復康院 ② MacLhose Medical Rehabilitation Centre  
 瑪麗醫院 ③ Queen Mary Hospital  
 贊育醫院 ④ Tsan Yuk Hospital  
 \* 東華三院馮堯敬醫院 ⑤ Tung Wah Group of Hospitals Fung Yiu King Hospital  
 東華醫院 ⑥ Tung Wah Hospital  
 \* ⑤⑥ under same management

## 香港東 HONG KONG EAST

- 春蟾角慈氏護養院 ⑦ Cheshire Home, Chung Hom Kok  
 東區尤德夫人那打素醫院 ⑧ Pamela Youde Nethersole Eastern Hospital  
 ◆ 律敦治醫院 ⑨ Ruttonjee Hospital  
 長洲醫院 ⑩ St. John Hospital  
 ◆ 鄧肇堅醫院 ⑪ Tang Shiu Kin Hospital  
 ● 東華東院 ⑫ Tung Wah Eastern Hospital  
 ● 黃竹坑醫院 ⑬ Wong Chuk Hang Hospital  
 ◆ ● ⑫⑬ under same management

## 九龍中 KOWLOON CENTRAL

- 香港佛教醫院 ⑭ Hong Kong Buddhist Hospital  
 九龍醫院 ⑮ Kowloon Hospital  
 伊利沙伯醫院 ⑯ Queen Elizabeth Hospital

## 九龍西 KOWLOON WEST

- 廣華醫院 ⑰ Kwong Wah Hospital  
 聖母醫院 ⑱ Our Lady of Maryknoll Hospital  
 東華三院黃大仙醫院 ⑲ Tung Wah Group of Hospitals - Wong Tai Sin Hospital

## 九龍東 KOWLOON EAST

- 豐亨醫院 ⑳ Heaven of Hope Hospital  
 基督教聯合醫院 ㉑ United Christian Hospital  
 將軍澳醫院 ㉒ Tseung Kwan O Hospital

## 新界南 NEW TERRITORIES SOUTH

- 明愛醫院 ㉓ Caritas Medical Centre  
 葵涌醫院 ㉔ Kwai Chung Hospital  
 荔枝角醫院 ㉕ Lai Chi Kok Hospital  
 瑪嘉烈醫院 ㉖ Princess Margaret Hospital  
 仁濟醫院 ㉗ Yan Chai Hospital  
 ◆ ● ㉖⑲ under same management

## 新界東 NEW TERRITORIES EAST

- 雅麗氏何妙敏那打素醫院 ㉘ Alice Ho Miu Ling Nethersole Hospital  
 白管理寧養中心 ㉙ Bradbury Hospice  
 沙田慈氏護養院 ㉚ Cheeshire Home, Shatin  
 威爾斯親王醫院 ㉛ Prince of Wales Hospital  
 沙田醫院 ㉜ Shatin Hospital  
 大埔醫院 ㉝ Tai Po Hospital

## 新界北 NEW TERRITORIES NORTH

- 青山醫院 ㉞ Castle Peak Hospital  
 粉嶺醫院 ㉟ Fanling Hospital  
 北區醫院 ㊱ North District Hospital  
 博愛醫院 ㊲ Pok Oi Hospital  
 小欖醫院 ㊳ Siu Lam Hospital  
 屯門醫院 ㊴ Tuen Mun Hospital  
 ◆ ● ㊴⑲ under same management

## 其他醫院及機構 OTHER HOSPITALS AND INSTITUTIONS

- 高登洪醫院 ㊵ Grantham Hospital  
 \* 香港紅十字會輸血服務中心 ㊶ Hong Kong Red Cross Blood Transfusion Service  
 \* 香港眼科醫院 ㊷ Hong Kong Eye Hospital  
 南朗醫院 ㊸ Nam Long Hospital  
 復康專科及資源中心 ㊹ Rehabilid Centre  
 ◆ ● ㊹ under same management