

立法會規劃地政及工程事務委員會資料文件

竹篙灣發展的第 2 組基礎設施

引言

議員在 2001 年 5 月 7 日考慮立法會第 CB(1)1123/00-01(03) 號文件所載的“竹篙灣發展的第 2 組基礎設施”工程時，要求政府：-

- (a) 在擬議工程計劃動工前，先諮詢漁民團體和施行下列的措施和機制：
 - (i) 施行有效的措施以避免因挖掘淤泥而導致魚類死亡；及
 - (ii) 制定一套業界及政府均可接受的機制，以評估本計劃對海洋環境的影響。
- (b) 考慮將工務小組委員會討論文件草稿中第 3 段(a)至(s)所提及的工程項目，分判給不同的公司進行，如認為不可行則需提供詳盡的解釋，及
- (c) 提供以下資料
 - (i) 列出就發展竹篙灣香港迪士尼樂園各項工程的成本；
 - (ii) 委託香港國際主題樂園有限公司進行工程的合約文件；
 - (iii) 可令到本地公司能參與工程的機制；
 - (iv) 擬議計劃的成本控制機制；
 - (v) 就擬議計劃諮詢荃灣區議會的報告；及
 - (vi) 就擬建陰澳至竹篙灣的鹹水供應系統的理由。

當局的回覆

盡量減低對馬灣及長沙灣魚類養殖區的影響

2. 政府一向致力減少公共工程對環境引起的影響。我們十分關注去年在馬灣及長沙灣魚類養殖區發生的魚類死亡事件。我們也很重視立法會議員在個案研討會中就魚類死亡事件所提出的意見，並會進行獨立調查及檢討肇因。有關的籌備工作正在進行中，預計當所有必須的程序完成後，該項調查可在 2001 年 8 月展開。我們會在調查過程中諮詢養魚戶。

3. 根據現行的政策，在馬灣及長沙灣魚類養殖區內的養魚戶可享有損失漁場特惠津貼。有關的登記程序已經完成，而政府按養魚戶自行選擇的補償方案計算的特惠津貼，亦已接近完成發放。

4. 為避免馬灣魚類養殖區受擬議的陰澳填海工程影響，我們會實施所有必須的預防措施，包括：

- (a) 採用不挖淤泥的填海方法以減少挖泥量。挖泥工程主要局限在海堤地基位置；
- (b) 在挖泥期間使用隔泥幕，以減少流散至周圍水域的沉積物數量；及
- (c) 在展開填土工程前，將填土位置外圍的海堤建造至最少高於海平面的水平。

5. 為確保上述各項預防措施的成效，我們會進行一個全面的環境監察和核證計劃，量度馬灣魚類養殖區內的水質，監察任何水質變化。我們會就水質監測計劃、監測方法和監測站的位置諮詢養魚戶。我們亦會透過與養魚戶代表舉行定期會議，與養魚戶保持溝通。

分判不同公司進行工程

6. 當局時常緊記須製造多些機會予承建商和顧問，使他們可參與香港迪士尼樂園計劃。不過，在訂出最佳合約策略時，我們

亦需要考慮時間、成本、配合問題、合適投標者的數目、工地擁有權等其他因素。事實上，我們已把竹篙灣和陰澳範圍以外的工程分為多組規模較小的工程，這些工程帶來較輕微的配合問題和對成本影响較低。各組工程包括陰澳篤食水配水庫、小蠔灣至陰澳的水務及渠務工程和鹹水供水系統。

7. 竹篙灣範圍內的各項擬建工程會互相關連，即啟用一項基礎設施需要其他設施的支援，以確保能順利運作。這些工程需按非常緊迫的時間表完成，以確保主題公園能依期開幕。此外，負責填海工程的承建商會分階段移交土地。而工地範圍內及附近將同時有多個承建商進行工程，例如香港國際主題樂園有限公司、鐵路經營者、公用事業和建築署的承建商及第二份基礎設施合約的承建商。根據過往經驗，複雜而時間緊迫的工程計劃如有過多配合問題，很容易造成糾紛和與合約有關的申索，導致工程延誤及超出預算。考慮到這項工程計劃的性質和特點，我們原計劃把竹篙灣範圍內的基礎設施工程，除部份委託予香港國際主題樂園有限公司(委託工程)外，分為兩份合約進行。擬建工程屬於兩份合約之中的第一份。

8. 經考慮委員的意見後，我們仔細覆檢了擬建工程的合約組合。我們認為竹篙灣的碼頭及陰澳公共交通交匯處與其他相關工程的配合問題較輕微，施工計劃的時間限制亦較少。故此我們會把這些工程分成兩份獨立的工程合約。因此，除委託工程外，為擬議工程計劃而批出的合約將由原來建議的一份增加至三份。所有建造合約均會以公開及公平的原則批出。

各工程項目的預算分析

9. 整項香港迪士尼樂園計劃的全部政府工程分多組進行，相關的工程費用如下：

工程組別	主要範圍	按付款當日價格 計算的費用 (百萬元)	按 1999 年 9 月價格 計算的費用 (百萬元)
a. 工務計劃項目 第 662CL 號	竹篙灣第一階段填海工程及基礎設施的設計費用	\$6,924 (已提升為甲級)	\$6,211 (已提升為甲級)
b. 工務計劃項目 第 322WF 號- 第 1 組基礎設施	陰澳篤食水配水庫及相關工程	\$165 (已提升為甲級)	\$153 (已提升為甲級)
c. 第 2 組基礎設施 (本文件的 工程)	陰澳和竹篙灣(財利船廠範圍外)的基礎設施工程、委託的工程等	\$3,917	\$3,934
d. 第 3 組基礎設施	財利船廠範圍內的基礎設施，政府、機構及社區設施，以及小蠔灣至陰澳的水務及渠務工程	\$609 (預算費用)	\$608 (預算費用)
e. 鹹水系統	大蠔至陰澳的鹹水系統	\$180 (預算費用)	\$180 (預算費用)
支援香港迪士尼樂園第一期的工程費用小計		\$11,795	\$11,086
f. 竹篙灣第二階段填海工程及相關基礎設施	面積 80 公頃的填海工程及支援性的基礎設施	\$2,235 (預算費用)	\$2,202 (預算費用)
香港迪士尼樂園的政府工程費用總額		\$14,030	\$13,288

與財務委員會已原則上批准就進行香港迪士尼樂園計劃的財務承擔 135 億 6,900 萬元(按 1999 年 9 月價格計算)比較，整項計劃費用在預算之內。

就委託香港國際主題樂園有限公司進行工程的合約文件

10. 擬委託香港國際主題樂園有限公司進行的工程包括竹篙灣公共交通交匯處和中央行人大道的設計和建造工作，以及竹篙灣鐵路站之上的公共通道平台的美化和裝修工程。委託該公司進行的工程範圍會在委託文件中詳細訂明。根據委託協定，香港國際主題樂園有限公司須委任獨立的審核工程師監察委託工程的設計和建造工作，以確保工程質素符合政府的既定政策和標準。

11. 香港國際主題樂園有限公司須以公平和具競爭性的投標方式批出設計和獨立審核的顧問合約。此外，建造委託工程的招標須符合世界貿易組織協議的政府採購協定第 III 條的規定，即建造委託工程的承建商須透過公平及具競爭性的投標方式選出。公務局編訂的公共工程認可承建商名冊上有關工程組別內的承建商，將可以參加相關的投標預審和正式投標程序。

12. 政府與香港國際主題樂園有限公司的委託合約是一項商業協議，故此不適宜公開。

令到本地公司能參與工程

13. 無論由政府進行或委託香港國際主題樂園有限公司負責的建造工程，其招標均須符合世界貿易組織協議的政府採購協定第 III 條的規定，即建造工程的承建商須透過公平及具競爭性的投標方式選出，並須讓由公務局編訂的公共工程認可承建商名冊上有關工程組別內的承建商，參加相關的投標預審和正式投標程序。

財務控制

14. 工務局一直與香港測量師學會保持緊密聯絡，討論在主要土木工程計劃中，在工程師之外委任獨立工料測量師的事宜。政府非常理解及重視香港測量師學會就這課題提出的論點及意見，並已慎重考慮每一細節。

15. 在這個過程中，工務局採取了周詳的步驟，包括諮詢所有工務部門，以及由顧問在檢討土木工程合約的一般章程時考慮香港測量師學會的論點。建築業諮詢委員會轄下的合約委員會亦曾考慮有關事宜。工程部門、顧問及合約委員會委員均不贊成在土木工程計劃中委任獨立測量師。

16. 事實上，土木工程及建築計劃的性質明顯不同。所有建築計劃集合建築師、結構工程師、測量師和屋宇裝備工程師的專業意見。這些專業人員的職責均明確界定，而且各有不同，互相影響的情況不多。因此，建築師和測量師一直以來均是獨立受聘，以履行在建築計劃的相關專門範圍的職責。另一方面，土木工程計劃則需顧及天然和周圍環境的相互影響，相對較複雜，而且主要的項目是土木工程。因此，較具成本效益的做法，是由政府內部工程師或顧問工程師負責整體的控制工作及有效率地推行工程。採用單一個體代表僱主的方式時，透過妥善成立的工程隊伍，便可達致有效率、具成本效益、具公眾問責性和避免利益衝突等要求。

17. 最近，工務局與香港測量師學會的代表進一步討論此事。工務局曾在會上重申政府立場，而香港測量師學會及工務局均同意尋求香港建造業公營機構論壇的意見。在 2001 年 2 月 26 日的討論中，香港建造業公營機構論壇的成員認同政府的意見，不支持在重要的土木工程計劃中委任獨立的工料測量師。我們已就此事進行廣泛諮詢及詳細考慮。儘管如此，如出現未曾考慮的新理據，政府仍會繼續檢討此事。

18. 就本計劃而言，我們會在駐工地人員組之下成立專責的工料測量組，以應付大量的測量、估值和申索評估工作。

諮詢荃灣區議會

19. 為確保公眾可以及早向當局反映對任何建議工程的疑慮，政府一般會在訂出工程計劃的綱要後諮詢區議會。如在進行工程計劃期間有任何重要改動，政府會再次諮詢區議會。按照這個做法，我們在 2000 年 3 月就主題公園和大嶼山北岸的建議發展大綱圖和環境影響評估的結果諮詢荃灣區議會。由於計劃在 2000 年 3 月以後並無任何重要改動，我們並無進行額外的諮詢

工作。不過，我們在 2000 年 5 月及 9 月分別就道路工程及渠務工程的詳細建議再次諮詢區議會。

就擬建由陰澳至竹篙灣的鹹水供應系統提供解釋

20. 因應北大嶼山的策略性發展，水務署計劃為大蠔、小蠔灣和陰澳(包括竹篙灣)提供單一的鹹水供水系統。供應竹篙灣的鹹水會由位於大蠔的中央鹹水抽水站，經過陰澳篤的鹹水配水庫供應，以保持供水率及壓力。由陰澳至竹篙灣鹹水供水系統屬於上述供水系統的一部份。

土木工程署
2001 年 5 月