

立法會 規劃地政及工程事務委員會 資料文件

斜坡安全

引言

本文件是同系列報告的第八份，旨在向委員匯報有關斜坡安全的工作，並收集委員的意見，作進一步改善。上一份報告已於 2000 年 1 月提交委員會，並於 2000 年 2 月 24 日的委員會會議經過討論。

背景

2. 2000 年的施政方針小冊子《斜坡安全 人人受惠》匯報了我們在斜坡安全各個範疇的工作進展。我們不斷努力，務求盡快將山泥傾瀉對公眾構成的風險減至最低。在 2000 年，我們透過防止山泥傾瀉計劃，把不合標準的舊有人造斜坡的山泥傾瀉風險，減至 1977 年(當年開始全面實施岩土管制)風險程度的 50% 左右。此後，由於政府部門共同努力，而公眾(特別是私人斜坡業主)亦不斷支持和參與，整體的山泥傾瀉風險現已進一步降低，減至 1977 年風險程度的 50% 以下。

3. 在往年建議的斜坡安全措施中，我們已成功完成 26 項，其餘 8 項亦正如期進行。2000 年的施政方針小冊子載有截至 2000 年 9 月的斜坡安全工作的詳細進展，以及合共 21 項新措施。我們不斷努力工作，以完成這些工作的目標。本文件則列載截至 2001 年 2 月的斜坡安全工作進度。

維修所有政府人造斜坡

4. 地政總署已在 1999 年年底完成「有系統鑑辨斜坡維修責任計劃」，而《斜坡紀錄冊》內 54 000 個人造斜坡的維修責任誰屬，亦已界定。

5. 37 000 個政府斜坡分別由漁農自然護理署、建築署、渠務署、路政署、房屋署、地政總署和水務署 7 個部門負責維修，這些部門現正積極安排轄下斜坡的例行勘察和維修工作。我們的目的是在 2002 年 3 月前完成所有政府斜坡的例行勘察及所需維修。

6. 負責維修的部門亦正積極為其轄下斜坡安排進行首次「工程師檢查」（即由專業工程師全面勘察）。至今，超過 50% 的政府斜坡已經過勘察；我們的目標是在 2002 年 9 月前達到 95%。

7. 由於公眾十分關注斜坡的外觀，我們已就斜坡和擋土牆的環境美化和生物工程，頒布全面的技術指南。負責維修的部門並成立審核小組，審批在斜坡維修工程中使用噴漿混凝土的建議。我們的宗旨是除非基於安全理由，否則不得使用噴漿混凝土，而在進行維修工程時，亦須逐步改善斜坡的外觀。

8. 我們已全面檢討政府斜坡的維修工作，並已確定維修工作有效，能進一步減低山泥傾瀉的風險。

9. 我們致力不斷改善對公眾的服務，並已進一步訂下一系列的措施來加強斜坡維修的工作。這些措施包括合併現有的斜坡維修資訊系統、減少維修工作的配合問題、為《岩土指南第五冊》進一步提供斜坡維修的技術指引，以及改善斜坡維修工程的合約安排在適當情況下使用獨立工程合約。我們亦會出版《政府斜坡安全工作的周年報告》，供市民參考。

確保業主承擔私人斜坡安全的責任

10. 土力工程處全面檢討了私人斜坡的維修狀況，結果顯示有多處地方可以進一步改善，包括：

- i) 大部分業主/代理人都關注斜坡安全，但只有約 40% 至 45% 私人斜坡的維修狀況令人滿意；
- ii) 部分業主不知道有關斜坡位於其私人土地上，或不知道有責任維修斜坡；以及
- iii) 部分業主未有維修斜坡，原因是法例並無規定、大廈管理不善或有財政困難。

11. 針對上文第 10 段提及有關維修的問題，我們會加強斜坡安全的宣傳和公眾教育，為私人斜坡業主或其代理人提供標準斜坡維修計劃和斜坡維修培訓錄影帶。此外，公眾可免費透過互聯網登入電腦化的斜坡維修責任資訊系統，查閱斜坡維修責任和有關資料；亦將可透過互聯網參加斜坡維修課程。為進一步提高公眾的斜坡安全意識，土力工程處正製作新的斜坡維修電視宣傳片，集中介紹例行的斜坡維修工作。我們亦計劃透過規劃地政局新訂的樓宇安全貸款計劃，向有財政困難的斜坡業主提供協助。

12. 目前，本港並無法例規定私人斜坡業主須定期勘察及維修斜坡。我們相信，由業主自發地維修斜坡是最佳做法，只有在事態嚴重且別無他法時，才會考慮立法規定或作出檢控。我們亦相信，絕大部分業主都是有責任感的，只是在技術上缺乏了解或有欠積極。為此，我們會繼續宣傳斜坡安全、推行公眾教育運動及透過土力工程處社區諮詢服務組向公眾提供諮詢服務。

13. 為進一步協助私人斜坡業主履行斜坡維修責任，土力工程處計劃展開一項新措施，每年有系統地審核私人斜坡的維修狀況。《斜坡紀錄冊》中約 12 000 幅純屬私人所有的斜坡，我們每年會按優先次序選出約 1 200 幅進行審核，以便在 10 年內完成所有私人斜坡的首輪審核。如發現維修有問題，我們會建議業主立刻採取跟進行動。

14. 我們以 10 年時間完成首輪審核，每年只審核 10% 的私人斜坡 (即 1 200 幅)，其目的是要提醒私人斜坡業主有責任進行定期維修，以免他們掉以輕心。同時，此舉可進一步推動私人斜坡業主妥善維修斜坡，因為在接受審核後，如被發現維修欠佳，政府便會採取行動。實施這個計劃無須動用大量政府資源。

15 除了 12 000 幅純屬私人所有的斜坡外，在《斜坡紀錄冊》上另有 5 000 幅是私人和政府有共同業權的斜坡。根據現行安排，相關的政府維修部門會勘察整幅斜坡，如認為斜坡業主有需要展開維修工程，便會通知土力工程處和屋宇署採取行動。我們會在適當時間檢討這個機制的成效。

提高斜坡安全標準和技術水平及改善行政和規管架構

16. 在 2000 年，我們出版了多本刊物，擬備這些刊物的主要目的是提高斜坡安全標準和技術水平，以及改善斜坡外觀。這些刊物包括《公路斜坡手冊》和《人造斜坡及擋土牆的環境美化及生物工程技術指引》。這些刊物已分發給政府及私人機構的岩土工程人員及其他有興趣的團體，以便與業界人士分享研究和發展的成果，以及交流經驗。在 2000 年 2 月 16 日由康樂及文化事務署、香港園林建築師學會，及香港園藝學會合辦的「二零零零年傑出綠化工程獎」中，上述美化及生物工程技術指南更獲得總冠軍。

17. 為改善行政和規管架構，我們在過去 5 年來多次修訂《建築物條例》，對私人斜坡和發展加強岩土方面的管制。此外，我們亦會採取其他措施加強法定和行政方面的管制，包括按照《建築物條例》的規定設立土力工程師名冊，規定須由名冊內的土力工程師負責設計和監督岩土工程；制定有系統的計劃，以審核私人斜坡維修狀況，以及主動向業主建議採取所需行動(見第 13 段)。

18. 設立土力工程師名冊的建議得到建造業(包括專業團體、承建商和地產發展商)的廣泛支持，但目前仍須解決如何界定土力工程師的註冊資格問題。香港工程師學會正就此擬備建議書以提交屋宇署考慮。這個問題一經解決，我們便會按所需程序向立法會提交立法建議。

確保新建斜坡符合安全標準

19. 自 1977 年起，土力工程處已成立專責小組稽查新建斜坡的設計，並加強巡查建築工地，以確保充分監督岩土工程。為提高稽查新建斜坡的工作成效，土力工程處已在 2000 年 12 月設立電腦化的地區諮詢系統，記錄港島區所有工地的資料。我們會擴展這個系統，務求在 2002 年 6 月前把九龍、新界及離島區的資料也收錄在內。

鞏固不合標準的政府斜坡

20. 在鞏固和改善不合標準政府斜坡的工作上，我們取得良好進展。在 2000 年，我們按照「防止山泥傾瀉計劃」鞏固了 250 個需要優先處理的斜坡。此外，我們已完成 96 個影響公共屋邨的斜坡的研

究及進行了所需的改善工程。而另外 125 個斜坡的工程亦將於 2001 年 9 月前完成。其他在 2000 年內完成的斜坡工程包括改善約 90 個未有納入「防止山泥傾瀉計劃」的路旁政府斜坡，以減低對道路使用者構成的風險。同時，我們亦將於 2002 年 3 月前完成另外 300 個政府斜坡的改善工程。

21. 為了改善市容，我們會美化在 2001 年及以後按照「防止山泥傾瀉計劃」鞏固的所有斜坡。我們已聘請園林建築師為土力工程處人員提供所需的專業意見和園景培訓。

透過公眾教育、宣傳、資訊服務和發出警告，提高市民的斜坡安全意識，並鼓勵他們作出回應

22. 為進一步提高公眾教育的成效，我們已聘請顧問來檢討斜坡安全的公眾教育策略。這項檢討會於 2001 年 3 月完成，目的是找出灌輸斜坡安全知識(包括斜坡維修)的最佳和最有效方法。

23. 土力工程處會繼續勘察陡峭山坡上的寮屋，以找出受山泥傾瀉威脅的寮屋以便提出清拆建議，並建議居民在暴雨期間棲身安全地點。我們亦建議居民採取簡單的維修措施，以改善寮屋附近斜坡的安全狀況。1999 年 10 月至 2000 年 9 月期間，土力工程處勘察了約 5 000 間寮屋。我們計劃在 2001 年 9 月前完成勘察另外 5 000 間寮屋。

24. 深井新邨在 1999 年 8 月颱風森姆襲港期間發生天然山坡泥石流，導致一人死亡、多間寮屋損毀。為此，土力工程處已訂立新指引，說明在什麼情況下須建議居住在河道附近的寮屋居民遷出。這些指引已經實施。

天然山坡山泥傾瀉的風險管理

25. 我們繼續就天然山坡山泥傾瀉進行研究，並發展相應的管理策略，務求把天然山坡山泥傾瀉的風險減至最低水平。由於部分新發展項目鄰近天然山坡，可能導致整體的天然山坡山泥傾瀉風險增加，因此，我們會規定這些新發展項目研究和實施緩減天然山坡山泥傾瀉威脅的措施，以期控制這類風險的增長速度。為此，我們已制定新的程序，供土力工程處以試驗性質推行，務求在新發展項目的土地規劃、批地及設計和施工階段解除山泥傾瀉的風險。對於現有的發展，我們

的策略是在天然山坡出現顯著危險時(例如在實地視察和詮釋航空照片時發現天然山坡呈現不穩定狀態)，採取行動。

工務局

2001年3月31日