

二零零零年十一月二十日  
立法會公務員及資助機構員工事務委員會會議

自願退休計劃

在十月三十日上次會議席上，我們向議員匯報了下列事項：自願退休計劃的詳細申請數字，批核申請和安排員工離職的原則，部門為保持服務質素而制定的初步計劃，以及為協助自願退休職系中選擇留下的員工而採取的措施。

2. 本文件向議員概述有關批核申請和財政影響的最新情況，並回應議員在上次會議提出的問題。

**批核申請**

3. 在確保公共服務不受影響並維持高質素的原則下，部門／職系首長會作出一切所需安排，盡量批准收到的自願退休申請。直至目前為止，在涉及 71 個部門約 11 000 宗申請當中，只有 249 宗申請不獲批准。（請同時參閱下文第五段）詳情如下：

(a) 路政署

路政署建議批准 107 宗申請，但不批准 9 宗由監工(土木)這類人員提出的申請。由於其他部門沒有過剩的監工(土木)人手可以接替申請自願退休的人員，加上此職系與其他職系人員在資歷和工作要求方面差距很大，無法以內部委任方式安排其他職系人員擔任這些職位，因此路政署不能批准這 9 宗申請。

(b) 渠務署

渠務署建議批准 66 宗申請，但不批准兩宗由監工(土木)這類人員提出的申請，理由與路政署提出的相同。

(c) 土木工程署

土木工程署建議批准 56 宗申請，但不批准 5 宗由監工(土木)這類人員提出的申請，理由與路政署提出的相同。

(d) 機電工程署

機電工程署會批准 186 宗申請，但不批准 9 宗由電氣督察提出的申請，因為其他部門沒有過剩的電氣督察人手可以接替申請自願退休的人員，而且這個職系要求的資歷很高，無法以重行調配或內部委任方法安排其他人員接替。對於 224 宗由不是負責車輛工作的機械督察、監工、高級技工、技工和一級工人提出的申請，該署也會拒絕批准，因為這些員工擔任的工作需要較高水平的專門技能和經驗，部門難以物色接替人員。

以上四個部門已舉行簡介會，向這些員工解釋，部門批核申請，須視乎運作需要。由於未能從其他職系物色接替人員，或改用其他方式提供服務，部門基於運作需要，必須拒絕批准他們的申請。這些部門的員工已知悉有關決定。

4. 在三個有最多人申請自願退休的部門當中，康樂及文化事務署和衛生署均可批准所有申請，數字分別約為 1 200 宗及 1 100 宗。

5. 至於食物環境衛生署，該署已經表明，根據現有的人力資源計劃，部門預期可在十二月批准佔總數三分之二的申請(即約 2 100 宗)，並會在未來三年內讓這些人員分批離職。該署在現階段不能批准餘下三分之一的申請(即約 1 200 宗)，他們必須先行進一步研究重整運作方式、改用其他方式提供服務，以及研究私營機構是否有能力接辦合約；進行這些研究時，署方亦須視乎安排自願退休人員離職的實際運作情況作進一步考慮。該署由於打算會在一段較長的時間內，在不影響公共服務的原則下盡量讓員工離職，因此建議為全

部申請預留撥款，以便餘下的申請一旦獲批准，便可支付所需費用。

6. 康樂及文化事務署和食物環境衛生署已分別在十月二十六日和十一月八日透過部門協商委員會向員工作簡介。員工普遍關注人手情況和重行調配安排。他們特別要求管方確保留下的員工毋須承擔過量的工作。管方已向職方保證，安排細節一經擬定，必會進一步向職方解釋。這兩個部門會在十一月和十二月再為員工安排簡介會。

## **離職安排**

7. 部門會在二零零一年開始安排員工離職，並確保自願退休人員的離職，可以配合部門重行調配人手、重整運作方式及／或把工作外判的計劃，以免影響部門運作或令現有員工的工作量大幅增加。少數部門如食物環境衛生署、康樂及文化事務署、法定語文事務署和政府車輛管理處由於申請人數超出預期的過剩人手，它們在安排員工離職方面，將需要更多時間(可能是二至三年)，並讓員工分批離職，以確保不會對部門的運作有不良影響。根據部門目前提交的人力資源計劃粗略估計，在二零零一、零二和零三年離職的人數，分別約為 8 000、2 000 和 500。

8. 部門批准自願退休申請時，會相應刪除相同數目的職位，但不一定是自願退休人員所屬職系或職級的職位。為了盡量批核自願退休申請，一些部門或需採用臨時措施，以不超過三年的短期合約聘用非公務員合約僱員，確保在改用其他服務方式前能夠維持現有服務。以內部委任、重行調配和晉升的方式填補自願退休人員騰出職位的安排，會有助增加留下人員的晉升機會。

9. 上次會議上，有議員問醫院管理局(醫管局)會作出怎樣的安排，以確保自願退休人員離職後，醫療服務質素不會受影響。醫管局現已確定，轄下 800 宗合資格的公務員自願退休申請均可全部批准，當中 100 人的職位，部門可讓這些人員職離而毋需安排他人接替。醫管局會趁此機會，重整服務方式，並檢討人手和員工組合，以便在這些公務員自願退休後，更有效地調配人力資源。至於其餘 700 個職位，醫管

局會根據需要以重行調配、招聘等方式填補，或改用其他方式提供服務。

## **諮詢員工**

10. 除了上文第 3 和 6 段提及的部門外，其他部門亦已開始向員工詳細闡釋申請情況、重行調配及再培訓計劃。員工最關注的是：留下的人員日後須否承擔過量的工作，部門運作會否受影響，留下的人員在晉升方面會否受影響，以及部門會如何協助員工。部門已向員工說明，部門會採取適當安排，確保運作不受影響，此外，自願退休人員的工作將會由其他人接替，或改用其他服務方式取代。部門亦已向員工保證會提供培訓和所需協助，讓他們適應新的工作環境；此外，在很多情況下，留下的人員會因年資較長的同事提早退休而獲得較佳的晉升機會。

## **財政影響**

11. 根據上述批核計劃，政府將需要約 28 億元以支付自願退休補償金；第一標準薪級人員當中，有些是參加舊退休金計劃並屬於自願退休職系的 45 歲以上人員，支付他們的特惠金，另外需要 1,000 萬元。財務委員會已在六月分別批准 11 億元和 240 萬元的非經常開支承擔額，以支付自願退休補償金及第一標準薪級人員的特惠金。我們會在十二月再向財務委員會分別申請 17 億元和 800 萬元的額外承擔額，以支付補償金和特惠金。此外，二零零零至零一年度會有約 4 億元的額外退休金支出，用以支付折算酬金和每月退休金。如有需要，我們會在該年度的較後時間申請追加撥款。至於二零零一至零二年度及以後的退休金支出，預算草案會預留足夠撥款。

12. 長遠來說，自願退休計劃會為政府節省開支。假如不推行這個計劃，我們將須為過剩人手或可能出現的過剩人手承擔更高的薪酬成本，或在日後以成本較高的取消職位條款遣散員工。自願退休計劃亦讓政府可以用更有成本效益的方式為市民提供服務，例如把工作外判。長遠而言，這將有助政府節省開支。

公務員事務局

二零零零年十一月