

立法會 CB(2)1893/00-01(08)號文件

LC Paper No. CB(2)1893/00-01(08)

就「財富全球論壇」警方保安和處理示威策略的意見書

香港大學學生 梁衍華

1. 前言

1.1 人類所追求民主的精神，並不只限於投票權的爭取。廣義的民主還包括了個人的自由和人權的保障，以至集會、遊行等表達意見的權利。對於香港警方於「財富全球論壇」的保安和對當日示威者的處理手法，本人認為是嚴重損害了市民表達意見的自由和權利，並極可能違反了《基本法》、《香港人權法案》及《公民權利和政治權利國際公約》。

2. 市民表達意見的權利和自由受法律保障

2.1 《基本法》第二十七條清楚列明香港居民享有集會、遊行、示威的自由，故此等權利受到憲法性保障。

2.2 《公民權利和政治權利國際公約》第十九條（二）保障了人民以任何形式自由發表意見的權利；《公約》第二十一條亦保障了和平集會的權利。《基本法》第三十九條明確指出《公約》適用於香港，進一步令上述之人民權利提供憲法性的保障。

2.3 《香港人權法案》(CAP383)第十六條（二）清楚表明：「人人有發表自由之權利；此種權利包括以語言、文字或出版物、藝術或自己選擇之其他方式，不分國界，尋求、接受及傳播各種消息及思想之自由。」第十七條亦保障了市民和平集會的權利。

2.4 警方於 2001 年 5 月 8 日全球財富論壇期間，在灣仔修頓中心附近以鐵馬及過百警力包圍和平集會及示威人仕，無理限制香港市民表達意見的權利。本人對這種漠視《基本法》、《香港人權法案》和《公民權利和政治權利國際公約》的做法感到極之失望及憤怒。

3. 表達意見的自由對社會安定極其重要

3.1 歐洲人權委員會在其發表的人權報告中，引用 **Handyside v UK** 的案例，指出表達意見的自由對社會有著重要功能(Report of the Commission, 30 September 1975, Series B, para. 146-147):

"freedom of expression is based on the need of a democratic society to promote the individual self-fulfilment of its members, the attainment of truth, participation

in decision making and the striking of a balance between stability and change. The aim is to have a pluralistic, open and tolerant society."

- 3.2 2000年12月18日，大律師公會主席、資深大律師梁家傑先生於 HONG KONG DEMOCRATIC FOUNDATION 午餐會的演講詞上，清楚表明言論自由對民主社會的重要性，其意見極具參考價值，現摘錄如下：

"Free speech underlies all rights, economic and social as well as civil and political. Free speech enables testing of new ideas and is central to economic development and advancement. It underpins the right to participate in public life: it implies the right to be heard by those in authority."

Free speech is the precondition for, and the sign of, a free society. It is now a principle of customary international law that the legitimacy of all civil authority derives from a democratic base as expressed in the will of the people. ... Limits on free speech not only cannot avoid anarchy and chaos but usually bring those about."

4. 規管公眾集會、遊行之有關法律條文應予清晰界定

- 4.1 回歸以來，特區政府多次引用《警隊條例》(CAP 232)及《公安條例》(CAP245)對集會及遊行作出無理打壓。上述條例中給予警務人員可以基於「國家安全」、「公共秩序」、「公眾安寧」等理由阻止舉行、停止或解散任何集會及遊行。然而，「國家安全」、「公共秩序」、「公眾安寧」等字眼語意含糊不清，變相令警務人員禁止遊行、集會的權力不受制約。

- 4.2 本人強烈要求特區政府清晰、具體地界定上述法律字眼的定義。

5. 「財富全球論壇」警力配置不當

- 5.1 在全球財富論壇前後，香港警方投入過份警力用作會場的保安工作，導致5月8日晚約百名市民在灣仔警署外示威時，由於值勤警員不足而要關上警署閘門，令本港警隊的國際聲譽蕩然無存。
- 5.2 由於投入了過多警力作會場保安工作，警方根本沒有足夠人手去應付突發罪案。若果當時有非法組織藉警方常規警力不足於港島區大規模犯案，後果實在不堪設想。

本人希望特區政府會就本人的建議書作出適當的考慮和對相關政策作出妥善的改進。