

二零零一年五月二十二日
立法會保安事務委員會特別會議
《財富》全球論壇期間警方處理示威活動的手法

背景

《財富》全球論壇在二零零一年五月八日至十日於香港舉行。論壇由國家主席江澤民揭幕，主講嘉賓包括泰國總理他信及前美國總統克林頓。

2. 出席是次盛會的嘉賓超過 600 名，其中 40 多名為《財富》全球五百間大企業公司的代表，而來自內地的嘉賓也陣容龐大，包括副總理錢其琛、多名部長、省長、市長、高級官員及企業家。其他來賓還包括多間大型環球企業的行政總裁、決策者和學者。

警方的目標

3. 在策劃論壇的保安安排時，警方的目標是確保論壇能安全和順利舉行、保障國家元首和應受國際保護人員的人身安全、盡量減低對市民造成的不便，以及協助和平合法的公眾活動舉行。

保安安排

4. 是次論壇被評估為高風險活動。當局是基於情報、個別顯要人士受威脅的風險評估，以及其他國家舉辦同類活動時因反全球化行動組織煽動而發生暴力事件等因素，而作出這項評估。警方必須因應所察覺到的威脅，採取低調克制和靈活應變的相應保安措施。

5. 這次活動的保安安排，與過往一些性質和規模相若的國際活動大致相同。不過，鑑於這項活動涉及的風險，加上有兩項大型活動（以及多項其他較小型的活動）同時在香港會議展覽中心（會展）舉行，因此警方有需要把保安範圍擴展至整個會展二期及四周道路。這些安排符合國際慣例，對於保障出席人士安全來說也至為重要。

6. 警方一共動用了 3 000 名警務人員，當中有半數負責在五月八日煙花匯演期間在港島和九龍多處地點控制人潮。大部分人員負責執行保障人身安全、沿途護送、保安、審查及搜查等職責。在論壇會場周圍及其他地點負責維持公眾活動秩序的警務人員，人數在同一時間維持在 300 人左右。

處理示威活動的手法

7. 警方的政策是盡量協助所有和平的公眾集會和遊行順利進行。執行政策時，警方一方面要保障個人自由發表意見的權利，但同時要確保活動不會危害他人或造成不便，致力在這兩者之間取得適當平衡。

8. 論壇揭幕前兩個星期，警方已主動與可能舉行示威活動的人士展開積極對話，並作出特別安排，方便有關人士舉行合法和平的示威活動。在論壇舉行期間，警方派出警民關係主任與在多處地點出現而沒有事先知會警方的示威者對話，以便協助他們舉行示威活動。

9. 警方在會展附近劃出兩個指定公眾活動地點，供市民示威之用。首個指定公眾活動地點位於會展的正對面，可以清楚看到會展的入口。警方把該地點劃分為九區，讓不同的團體可各自舉行示威而不會影響對方。基於地方所限及為免不同團體之間發生衝突，警方勸籲他們盡量把示威人數維持於 20 人，但卻從沒意圖限制任何示威團體的人數。另一個指定公眾活動地點位於入境事務大樓旁邊的空地，以方便人數較多的團體舉行活動。

10. 考慮到保安的需要、預計的示威人數和可能對市民造成的不便，這兩個指定公眾活動地點已是最接近論壇會場的可行地點。過往，示威者也曾接納這些地點。此外，警方也對在本港其他地點舉行的示威活動提供協助。

封路及交通改道措施

11. 為確保保安行動的完整性，警方有需要採取短暫的封路及交通改道措施。警方把封路時間縮至最短，以免對市民造成不便。受影響的大廈、寫字樓和學校的住戶或用戶早

已接獲通知，並獲提供所需的協助。警方並不斷透過電台廣播交通消息，通知駕駛人士最新的道路情況。

12. 交通警員使用封鎖線協助部分顯要人士往來各會場之間，確保他們的人身安全。封路措施通常只維持十分鐘左右，但在特殊情況下，亦曾有數次道路需封閉約 25 分鐘。

公眾集會及遊行

13. 在整項行動中，警方一直採取低調克制和靈活應變的手法。五月七日至十日期間，警方曾協助各有關團體舉行 56 次共有 4 800 人參加的公眾集會和遊行活動。在警方和參加者協議的安排下，大部分活動都在和平及有秩序的氣氛下進行。

14. 可惜的是，某些團體選擇不與警方合作，並故意拒絕聽從警方出於好意的忠告和合法的指示。二零零一年五月七日，七名人士以鐵鏈把自己鎖在一枝旗杆上，並於警方移走他們時作出反抗，因而被警方以妨礙警務人員執行職務罪名拘捕。該旗桿位於會展二期的範圍內，而會展的管理單位曾要求警方協助。警方以最低程度武力把這些人移走，事件中沒有人受傷。

15. 二零零一年五月八日，兩名駕駛電單車執行巡邏職務的交通警員，在菲林明道和駱克道交界截停一輛涉及交通違例事項的客貨車。事件中，有三人被警方拘捕，兩名警務人員受傷，其中一名受傷警務人員牙齒斷裂，需要接受手術拔除。警方在這次事件中，也是使用了最低程度武力來達到目標。被捕者已獲准保釋外出，調查工作仍在進行。

16. 同一天，灣仔修頓中心外亦有示威者聚集。一名女示威者因在公眾場所行為不檢而被拘捕。此外，在場的警務人員沒收了一個自製的棺材。該名女子已獲准保釋外出，警方正就她的行為展開調查。在這兩宗事件中，警方始終保持極度克制的態度，而在第二宗事件中，警方更不斷嘗試與示威者對話，試圖使形勢緩和下來。

律敦治醫院的事件

17. 二零零一年五月九日，涉及上文第 15 段所述事件的人士，透過手提電話接受一個電台的直播節目訪問。這事件發生時，有關人士仍然被警方羈留而警方尚未向他們問話。看守他們的警員把該部手提電話拿走，以免訪問繼續下去。

18. 法例規定，警方有責任從速安排被羈留人士盡早接受裁判官審訊。任何與案件的調查工作無關且會令有關人士被拘留的時間不必要地延長的活動，都不得進行。此外，被拘留者與其代表律師聯絡的權利，也不適用於傳媒。

結論

19. 警方的主要目標，是確保論壇順利舉行、參加者的安全得到保障，以及將對市民造成的不便減到最低。這些目標全都圓滿達到。論壇的主辦機構對警方的工作深表讚賞，警方也接獲市民多封讚賞的信件。

20. 警方已採取一切措施，把可能引致的短暫不便告知市民，並再三呼籲他們合作和體諒。警方雖然已盡力將對市民造成的不便減到最低，但仍向受影響的人士致歉。值得注意的是，警方只接到甚少投訴。

21. 今年年底還會有另外兩項類似的國際活動在香港舉行。海外示威者已透過互聯網，呼籲其他示威者屆時前來香港聲援。警方會審慎評估事態的發展，並為一切可能發生的事故作好準備。

22. 最後，警方希望委員會各位議員明白，這種性質的國際盛事會帶來相當的風險和機會。警方必須以果斷認真的態度，處理這些挑戰。

香港警務處
二零零一年五月