

二零零零年十一月十一日會議

參考文件

立法會保安事務委員會

香港特別行政區身分證計劃的進度 —— 私隱問題

引言

在本年十月二十四日的立法會保安事務委員會會議上，議員得悉政府將會採取哪些措施保障身分證持有人的個人資料私隱。本文件就個人資料私隱專員(私隱專員)對此事的意見及當局因應這些意見採取的處理方法，提供進一步資料。

私隱專員的意見

2. 自計劃開始以來，入境事務處(入境處)已就身分證計劃與私隱專員保持密切聯絡，並獲得很多寶貴意見。正如本年十月二十四日的補充資料所述，入境處已在制定各項資料保護措施時，考慮私隱專員的意見。

3. 現將私隱專員關注的問題概述如下：

- (a) 在申請和提供服務兩方面，程序日趨自動化，人與人直接接觸的機會日漸減少，以致利用被竊或遺失的身分證盜用他人身分的問題可能會變得嚴重；
- (b) 假如新身分證可用於多種用途，持證人應可選擇其身分證納入哪些用途，這項選擇應是自願及平等的；以及
- (c) 身分證儲存多項資料，可能會出現“改變用途”的情況，有關資料未必只用於收集資料時的指定用途。

建議的資料保護措施

4. 正如本年十月二十四日的補充資料所述，我們會採取下列措施處理私隱專員關注的事宜。

盜用他人身分

5. 與目前使用的身分證比較，新的智能式身分證更能有效防止盜用他人身分，因為後者會採用最先進的防偽措施，並利用鐳射印刻技術載錄個人資料，令身分證難以偽造，身分證上的資料亦無法更改。此外，印在身分證上的資料及持證人拇指指紋的模板將會儲存於晶片內，而晶片內所有敏感資料均會加密。如有需要，儲存於晶片內的拇指指紋可用以鑑證身分證持證人的身分，而晶片內的資料也可用作核實印在身分證上的資料的完整性。只有持證人本人才可使用其身分證。

資料集中的問題及持證人的知情權和選擇權

6. 為免資料集中儲存在一張卡上，我們會確保新身分證上的資料會減至最少。與目前一樣，較敏感的資料會儲存於後端電腦系統。身分證上不同用途的資料，會透過“防火牆”等技術安全地分開儲存。由於身分證上的資料均會加密，只有獲得授權的人才可以取用有關的資料／應用程式。

7. 就絕大多數與出入境事務無關的用途而言，持證人可真正及平等地選擇其身分證應納入哪些用途，但選擇範圍並不包括駕駛執照在內，因為使用駕駛執照時通常須要確認身分，如果身分證與駕駛執照合而為一，會令持證人更感方便。

8. 為使持證人可以知悉其智能式身分證內儲存哪些資料，當局會設立自助資訊服務站，以便持證人可以透過簡單的身分鑑證程序，閱覽其身分證內儲存的資料。

改變用途

9. 有人擔心日後會出現“改變用途”的情況，因為他們假設採用智能式身分證會引致資料集中於一張卡上及個人資料會被共用。其實，情況並非如此。首先，個人資料的收集、儲存、使用和發放必須符合法律，特別是《個人資料(私隱)條例》。我們必須繼續依法行事，並會檢討有關部門現有工作守則，在需要時作出修訂。第二，正如上文第 6 段所述，新身分證儲存的資料會減至最少。與目前一樣，後端電腦系統內的資料會分開儲存，我們不會設立中央資料庫。根據現行政策，有關部門只可收集其經授權收集的資料。第三，我們會繼續採用嚴密的防止擅用系統，確保使用資料的部門只能閱覽本身的資

料庫，而不能共用資料。第四，我們會利用先進科技，在硬件、軟件及應用程式層面上，保護資料的完整性。

結論

10. 政府致力保障市民的個人資料私隱權。入境處已按照私隱專員的建議，委聘專家進行私隱影響評估，以期在新身分證系統加入所需的私隱保障措施。我們會在身分證計劃由籌備至實施的各個階段進行多次私隱影響評估，並會把每次評估的結果告知私隱專員，在制定和修訂資料保護措施時亦會考慮他的意見。我們會嚴格遵守一切有關法例，確保有適當措施充分保障私隱。

保安局

二零零零年十一月九日