

二零零二年四月九日會議
討論文件

立法會保安事務委員會討論文件

警方在公眾地方裝置閉路電視系統的政策

目的

本文件旨在解釋警方正準備進行一項試驗計劃，在蘭桂坊一帶裝置數個閉路電視攝錄機，以達致協助人群管理及防止罪案之目的。

背景

2. 海外的執法機構，尤其是歐洲、澳洲及美國的執法機構，在過去十年都有效地利用閉路電視系統，協助防止及偵查罪案。

3. 在香港，私人大廈、屋邨、商場等也普遍採用閉路電視系統，以保障公眾安全、保安、防止或偵查罪案。拍攝所得的錄影帶，同時也可有助警方調查各類罪案。在調查某些嚴重刑事案件時，例如謀殺、搶劫及傷人事件，負責調查的警務人員時有利用這些系統所拍攝到的錄像帶，並成功拘拿罪犯。

4. 警方一向在陸上邊界，為保安及反偷渡之目的，設有閉路電視系統。除此之外，也在萬聖節、聖誕節及新年等節日期間，在特定地點如灣仔、尖沙咀及蘭桂坊，利用臨時設置的閉路電視系統，協助人群控制的行動，加強保障市民安全，結果證明大收成效。閉路電視系統的採用，令警方可以更妥善監控人群流向及聚集的情況，從而適當調配人手，盡量避免或減少如過份擠迫、不法份子鬧事等情況出現。

5. 隨著中環蘭桂坊在 2001 年年底在指定時間闢為行人專用區，加上曾在這區設置臨時閉路電視系統取得成績，警方

認為現時應是理想時機，在這個地區推行試驗計劃，設置小型永久閉路電視系統。警方將會在評估閉路電視系統在加強保障市民安全，以及防止/阻嚇罪案的成效後，再考慮將計劃推展至本港其他人流眾多的主要公眾地方。

計劃的目的

6. 經參考海外的發展，為與時並進，加上過去在香港不同地點設置臨時閉路電視系統，協助人群管理工作成績理想，警方計劃第一步先在蘭桂坊推行試驗計劃，審慎運用科技，並結合最佳的警務工作措施，作為警方公共秩序及保安管理系統的一環，藉以維持香港為世界上最安全最穩定的城市之一。

以蘭桂坊為試點

7. 警方選中蘭桂坊作為試點，是根據過去幾年使用臨時裝設的閉路電視系統的經驗，加上審慎的考慮而作決定。蘭桂坊是市民常到的繁忙區域，尤其是在周末、主要節日及大型活動的時候。由於該區治安大致上沒有大問題，因此試驗計劃的重點是加強保障市民安全和協助人群管理工作。

8. 一直以來，警方都有向蘭桂坊的有關團體徵詢意見，尤其是代表區內大多數商戶的蘭桂坊商會。該會曾向警方表示，相信有關建議會帶來保障市民安全和協助防止/偵查罪案的好處，因此表示支持。

建議的閉路電視試驗計劃

9. 蘭桂坊的試驗計劃將會為期六個月，之後警方會評估計劃是否可以收到保障市民安全，協助/防止罪案的成效，同時也會研究其他相關因素。

10. 除評估試驗計劃的成效外，警方也會藉著現有渠道，例如區議會及地區撲滅罪行委員會，向所有有關團體徵詢意見，同時審慎評估保障市民安全及防止/偵查罪案的成效，這

包括實際的成效(例如減少罪案發生)及無形的成效(例如令市民有更大信心前往該區)，才會考慮是否在本港其他人流眾多的公眾地方推行有關計劃。

11. 警方正在審議系統的具體設計規格，初步預算所需基本工程費用約 290 萬元，每年用作維修的經常開支約為 59 萬元。不過，推行這系統並不需要增加人手，因為操控系統的工作，將會交由中區警署現有當值人員負責。估計安裝工程，包括投標工作及需要進行的公共工程，會需要大約 16 個月完成。

12. 按原定的試驗計劃，系統共有九部室外攝錄機，安裝在蘭桂坊一帶，其設置地點與區內在大型活動及節日設置臨時閉路電視系統的地點相若。閉路電視會通過線路將畫面直接傳送到中區警署的中央監察點，以及港島總區指揮及控制中心的遙距監察點。只有獲得授權的人員才可以觀看閉路電視的監察器。

13. 閉路電視系統將備有標準功能，包括放大、搖動及傾側鏡頭，以及中央監察點遙距控制及 24 小時攝錄功能。警方將盡一切努力，使攝錄機不會拍攝到私人樓宇內的影像。並且會在區內設置告示牌，讓市民和該區住戶得悉在有關公眾地方，已有閉路電視的設置和運作。

私隱的關注

14. 警務人員必須在根據警隊條例（第 232 章）第 10 條履行職責時，才可以保存及使用拍攝所得的錄影帶。警方需確保錄影帶的拍攝、使用及保存，符合香港人權法案條例(第 383 章)條文，並遵守個人資料(私隱)條例(第 486 章)的保障資料原則。

15. 警方瞭解社會各界對香港採用閉路電視所涉及個人私隱的關注，並會制訂詳盡及嚴格的內部程序及指引，訂明訓練、運作程序、閉路電視錄影帶的保安、獲取、保存時間的規定。為此，警方會與個人資料私隱專員公署及其他關注團體緊密合作，確保不會不當使用或泄露由閉路電視系統攝錄所得的個人資料。

監控攝錄所得的資料

16. 研究顯示外國不同的司法管轄區有不同的程序及指引，以規定可保存錄影帶的時間。而警方現行處理錄影帶的程序是，按既定的警隊指引可在三個月後銷毀錄影帶。如有需要保存錄影帶多於三個月(例如是為協助刑事案件或投訴警察課的調查工作)，則需由一名高級警司審批，隨後由該審批人員每月覆批。人員如違反指引，不論職級，一律會受到刑事檢控或紀律處分。

上訴機制

17. 警方將會制訂嚴格及全面的內部程序及指引，明令各人員遵守，此外，如市民感到因警務人員行為失當而受屈，可向投訴警察課投訴；另一方面，如市民認為其私隱受到侵犯，亦可向個人資料私隱專員公署投訴。

諮詢

18. 警方在三年多前開始於主要節日期間，在蘭桂坊設置臨時閉路電視系統以來，一直有諮詢蘭桂坊商會成員的意見，一般而言，蘭桂坊商會贊同在蘭桂坊使用閉路電視，協助警方執行人群管理的工作，也不反對攝錄機永久設於該區。

未來路向

19. 警方將會繼續諮詢關注團體，商討各項對有關建議的關注，並收集市民對此事的意見。警方亦會進一步研究海外司法管轄區使用閉路電視的情況及成效。

保安局

二零零二年三月