

## **立法會交通事務委員會**

### **檢討公共小型巴士的運作情況**

#### **目的**

在二零零零年十二月十五日舉行的立法會交通事務委員會會議上，政府向委員會簡介現行的公共小型巴士(小巴)政策。政府已就委員在會上表示關注的問題，檢討小巴的運作情況。本文件向委員闡述我們的意見，並介紹政府會採取或研究採取何種措施，以協助小巴業。

#### **背景**

2. 隨着載客量高的交通工具發展迅速，小巴在公共交通系統一直擔當輔助角色。政府一貫的政策，是限制小巴的總數，並維持其服務範圍。扼要來說：

- (a) 行政局在一九七六年指令把小巴的總數限定為 4 350 輛。自此，這項限制小巴數目的指令每隔一段時間由立法局／立法會以決議的形式延續；
- (b) 政府鼓勵紅色小巴轉為綠色專線小巴(專線小巴)，在固定的路線提供服務。專線小巴可在新市鎮和快速公路上行駛；
- (c) 紅色小巴可在現時的服務地區營業，但不能行走新市鎮或新的房屋發展區。此外，政府也限制紅色小巴使用快速公路。

3. 立法會在二零零一年六月決議通過將有關限制小巴數目的指令的有效期延續五年。目前，本港共有 2 448 輛專線小巴(約佔公共小巴總數的 56%)，行走 327 條固定路線，另有 1 902 輛紅色小巴行走約 140 條非固定路線。公共小巴每日的載客量共 163 萬人次。由於有更多紅色小巴轉為專線小巴，專線小巴的總數較去年增加了約 4%，而每日乘客量也上升了 2% 以上。

#### **小巴的角色和功能**

4. 交通諮詢委員會在一九九七年檢討小巴政策時，曾檢討並確認政府的小巴政策。關於小巴的角色和功能，檢討報告書指出：

- (a) 小巴的主要作用是輔助集體運輸工具，這項功能應該維持不變。專線小巴更應發揮重要作用，在各新市鎮和鄉村提供前往鐵路車站和巴士總站的接駁服務，並在乘客較少而無須提供高載客量的交通工具的地區，或一些以巴士行走並不符合經濟原則或受制於路面情況的地區，為市民提供服務；
- (b) 紅色小巴未能善用路面空間，又往往在路旁和路口停車等候乘客，這是導致交通擠塞的主要原因之一。因此，當局不准紅色小巴在新市鎮營業；
- (c) 當局應繼續在各區實施停車限制，以紓緩紅色小巴引起的交通問題；
- (d) 把更多紅色小巴轉為專線小巴，是可取的做法。

5. 一九九九年十月發表的《第三次整體運輸研究》也再次確定小巴的數目和角色應維持不變，並應繼續鼓勵更多紅色小巴轉為專線小巴。

6. 鑑於公共交通系統有相當大的發展，服務亦已大大改善，規限小巴擔當輔助角色的各項因素，到今天仍然適用。

7. 為確保善用有限的路面空間，在適當的情況下，提高集體運輸工具(即鐵路和專營巴士)的載客量，是增加公共交通系統載客量較可取的方法。基於市民期望獲提供一個高效率、可靠和環保的交通運輸系統，政府會以鐵路作為主要的交通工具，並加強各種交通服務之間的協調。政府在近年已顯著地改善集體運輸工具的交通網絡，並已定下進一步擴展鐵路網的龐大計劃，以落實有關的運輸政策。鑑於上述種種發展，小巴在公共交通系統中應繼續擔當輔助角色。

## **公共小巴的運作情況**

### **停車限制**

8. 鑑於本港面對的道路擠塞問題，及需要繼續鼓勵紅色小巴轉為專線小巴，我們看不到整體情況有重大改變以導致政府需要

全面放寬目前對紅色小巴的經營所施加的限制。集體運輸工具應繼續有優先權使用道路。

9. 另一方面，為協助紅色小巴業和利便乘客，運輸署會按個別情況靈活地實施這些限制，並設法容納不同交通工具使用路旁上落客的需求。我們會考慮：

- (a) 在更多地方設立上落客區，並在這些地方劃設影線及設置“不准停車等候”的標誌；
- (b) 可行的話，於指定時段在非繁忙地區放寬對小巴的禁止上落客限制。

## **大欖隧道**

10. 我們已根據上文簡述的小巴角色和功能，考慮有關准許紅色小巴使用大欖隧道的要求。由於新界區的公共交通服務不斷改善，同時預計西鐵會在二零零三年投入服務，屆時元朗／荃灣走廊沿線的交通工具載客量會大幅增加，公共交通服務整體上不會出現供不應求的現象。

11. 此外，如讓紅色小巴使用大欖隧道，與鼓勵紅色小巴轉為專線小巴行走固定路線的政策方針並不一致。運輸署會監察這條交通走廊沿線的服務供求情況。倘若鐵路或專營巴士網絡無法滿足需求，我們會考慮引進使用大欖隧道的專線小巴服務。

12. 基於上述考慮因素，政府認為不宜放寬目前禁止紅色小巴行走大欖隧道的措施。

13. 紅色小巴業內一些團體曾建議當局檢討現時對紅色小巴行走屯門公路的限制，以幫助業界面對目前的經濟情況。我們正因應有關的小巴政策、乘客需求，以及對其他交通工具的影響，研究上述建議。

14. 青山公路是目前行走荃灣以及西北新界的紅色小巴所使用的主要路線。荃灣西至嘉龍村之間的一段青山公路剛開展道路擴闊工程，預期在二零零五年竣工。運輸署現正考慮讓紅色小巴行走荃灣至深井一段往新界方向的屯門公路的可行性，使紅色小巴在工程期間可行走一條青山公路以外的路線。但是，開放這一段的屯門公路讓紅色小巴行走，可能會對深井交匯處的支路造成壓力，而一

些紅色小巴司機的駕駛模式亦導致對道路安全的關注。運輸署會就上述因素小心考慮有關開放屯門公路的建議。

### **推廣專線小巴服務的措施**

15. 運輸署一直採取各項措施，協助專線小巴業發展交通接駁服務。近年來，專線小巴接駁服務的網絡，已由 146 條路線擴展至 155 條路線，而提供有關服務的專線小巴數目，也由大約 1 140 輛增至 1 220 輛左右。

16. 其他推廣專線小巴服務的措施包括：

- (i) 在私人屋邨推廣專線小巴服務。我們會參考發展商的意見，探討在小巴車身加上標記以配合屋邨的特色、及使用環保的優質車輛等以迎合該等私人屋邨的需求；
- (ii) 探討推行鐵路／專線小巴轉乘計劃的可行性；及
- (iii) 協助制定並推行調整專線小巴服務的措施，以配合乘客的需求和提高效率。

### **其他改善小巴營運的措施**

17. 運輸署會一如既往，繼續與小巴業緊密合作，研究和制定其他措施，以利便小巴業的營運。現正實施／研究的措施包括：

- (a) 協助推行小巴營辦商提出的新措施，准許營辦商通過下列方法增加間接收入：
  - (i) 在車廂內裝設多媒體顯示屏；
  - (ii) 在小巴車身張貼廣告；
  - (iii) 實施試驗計劃，容許在不佔用路面的主要專線小巴總站建設上蓋，以增加廣告收入；
- (b) 改善小巴的服務質素和形象：
  - (i) 裝設優質服務的設施(例如下車電鈴和扶手環)，並適度放寬公共小巴現行的重量限制，以便實施有關安全帶和高背座椅的新安全規定；
  - (ii) 推行或協助推行計劃，以提高小巴的服務質素。有關計劃包括出版小巴通訊、開辦顧客服務和管理技巧工作坊、舉辦優質小巴司機選舉、小巴司機穿着制服等；及

(c) 其他措施：

- (i) 考慮在接近小巴總站的地點劃定一些小巴落客點，以減少小巴繞道或行車受阻的情況；
- (ii) 在可行的情況下，准許紅色小巴在指定的小巴士站停泊，以配合紅色小巴的運作需要。

### 改用更環保的燃料

18. 政府最近公布一項建議，透過提供現金資助，鼓勵小巴自願改用更環保的燃料。根據運輸署的評估，大部分小巴營辦商以石油氣小巴取代柴油小巴後，他們的淨收入會有所增加。政府現正徵詢小巴業和立法會對上述建議的意見，不久便會作出決定。

運輸局

二零零一年十二月十日