

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1574/00-01號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會 向立法會提交的報告

目的

本報告旨在匯報交通事務委員會在2000至01年度立法會會期的工作，並會根據立法會《議事規則》第77(14)條的規定，在2001年7月4日立法會會議席上提交議員省覽。

事務委員會

- 立法會藉於1998年7月8日通過、及在2000年12月20日修訂的一項決議案，成立交通事務委員會，負責監察及研究與交通事宜有關的政府政策及公眾關注的事項。事務委員會的職權範圍載於**附錄I**。
- 事務委員會由17名委員組成。劉健儀議員及石禮謙議員分別獲選為事務委員會正副主席。事務委員會的委員名單載於**附錄II**。

主要工作

運輸基礎設施

- 事務委員會繼續積極致力監察運輸基礎設施的規劃及發展。在本年度會期內，事務委員會曾因應市民的交通需求、經濟轉變、人口增長、土地用途規劃及本港運輸基礎設施在整體上可持續發展等因素，檢討若干關鍵基建工程計劃的推行情況。

道路網絡

- 事務委員會明白到有需要盡早完成九號幹線的建造工程。該幹線是一條經青衣及西九龍將大嶼山與沙田連接起來的主幹道，以紓緩若干重要交通走廊日益增加的交通需求。然而，委員同樣關注該工程計劃的環境影響，特別是運作期間交通噪音及車輛排放廢氣的問題。他們籲請政府當局在規劃階段訂出足夠的緩解措施，藉以減少日後對當區居民造成的滋擾。

6. 事務委員會亦與政府當局，檢討推行十號幹線北大嶼山至元朗公路工程計劃的需要、時間、工程範圍及優先次序。鑒於改善連接珠江三角洲的基礎設施的工程實施計劃尚未落實，而且未能確定是否需要及何時實施在大嶼山興建貨櫃港設施的計劃，以及十號幹線由大嶼山至港島的工程計劃，加上考慮到當局建議把十號幹線由掃管笏至元朗的北段工程計劃押後至2010年或以後，委員促請政府當局認真檢討整條幹線的路線設計及實施計劃，以確保該工程計劃符合成本效益，而且從運輸角度考慮是確有需要的。

7. 在環境保護署署長於2000年11月否決大蠔灣至梅窩的擬議大嶼山南北連接路的環境影響評估報告後，事務委員會曾與政府當局檢討在基建工程計劃的規劃及實施期間，諮詢各有關政策局及政府部門的機制，以確保適時完成各項公共基建工程。鑒於東涌道的行車情況低於標準，構成嚴重的安全問題，委員勉強接納擴闊現有東涌道的擬議方案，作為解決大嶼山居民迫切交通需求的方法。委員亦藉此機會提醒政府當局在環境因素的限制下加快完成該項工程計劃，並在其間實施各項改善措施，以減輕當地居民所面對的交通問題。

鐵路網絡

8. 事務委員會繼續監察本港鐵路發展計劃的規劃及實施時間，並成立小組委員會監察和此方面有關的事宜。在本年度會期內，委員曾實地參觀西鐵建造工程的進展情況。

9. 事務委員會察悉地鐵將軍澳支線將於2002年年底投入服務，而西鐵亦將於2003年年底啟用。馬鞍山至大圍鐵路線(下稱“馬鞍山鐵路”)及九廣鐵路尖沙咀支線(下稱“尖沙咀支線”)將於2004年竣工。至於竹篙灣鐵路線，則會在2005年間落成，以配合迪士尼主題公園的開放日期。關於上水至落馬洲支線，有關的法定程序仍在進行中。

10. 關於馬鞍山鐵路及尖沙咀支線的詳細規劃及實施，委員發現了若干問題，包括該等鐵路線與其他鐵路線在市區的銜接問題、東鐵的載客量及大圍站過分擠迫的情況，以及工程計劃在施工和運作期間造成的噪音影響。除了促請政府當局訂出足夠的緩解措施，以盡量減低對當區居民造成的滋擾外，委員亦籲請政府當局提高東鐵的載客量，以及加快推行沙田至中環線的工程計劃，以應付廣大乘客的交通需求。委員亦藉此機會檢討建議中連接地下鐵路尖沙咀站與九廣鐵路尖東站的行人隧道的設計，並探討可否以較具成本效益及更便利市民的方式在行人隧道內提供自動行人道。

跨境運輸通道

11. 事務委員會十分重視改善連接珠江三角洲的基礎建設，以及華南地區的聯運運輸交匯設施，藉以配合香港與內地之間日趨頻繁的經濟活動。在本年度會期內，政府當局曾向事務委員會簡報落馬洲現時的旅客流量及車輛交通情況。落馬洲是規模最大及使用量最高的車輛過境通道，經該處過境的車輛約佔過境車輛總數的68%(或每天約

21 000架次)。事務委員會亦曾檢討政府當局為疏導該管制站的人流及車輛而採取或計劃採取的各項措施。委員對改善往返落馬洲與皇崗的跨境穿梭巴士服務的建議表示歡迎之餘，認為當局亦有需要加強其他支援服務，以紓緩該處的擠塞問題。他們亦認為有需要優先規劃及實施各項跨境基建工程，以應付過境旅客及跨境貨運不斷增加的需求。

交通服務

巴士

12. 事務委員會繼續監察對專利巴士服務營辦商提出的票價調整建議作出規管的機制。委員擔憂以13%平均回報率作為與乘客均分額外回報安排的基點，會令專利巴士服務營辦商實際上享有保證或准許回報率。政府當局向委員保證，在考慮調整巴士票價時，當局會考慮所有有關因素，包括巴士公司的財政狀況、有必要讓巴士公司享有合理的回報率、公眾的接受程度及負擔能力，以及巴士公司的服務質素及數量。政府當局亦答允檢討巴士公司與乘客分享額外回報的安排，以確保公眾利益可獲得保障。

13. 政府當局曾就新世界第一巴士服務有限公司的加價申請諮詢事務委員會。部分委員要求該公司考慮押後提出加價申請，與市民共度時艱。委員亦促請政府當局為專利巴士服務營辦商提供更有利的營運環境，方便它們擴充服務網絡，藉以紓緩提高票價的壓力及加強競爭。

公共小型巴士

14. 事務委員會曾與政府當局檢討公共小型巴士(下稱“小巴”)的政策。委員明白到小巴在公共交通模式的分級中自有其角色及功能，因而要求政府當局檢討政府此方面的政策，包括小巴的營運是否有利可圖，以及現時禁止紅色小巴進入新市鎮、新落成屋邨及新建成快速公路的限制。

地下鐵路

15. 地鐵有限公司(下稱“地鐵公司”)於2000年10月5日上市後，事務委員會繼續監察其服務及有關業務。為解決鐵路噪音對鄰近居民造成的滋擾，委員促請新的地鐵公司重新研究在易受噪音影響的地方裝設隔音屏障的可行性。委員亦促請地鐵公司盡早安裝月台幕門，並要求該公司作出保證，表明日後不會就所有屬營運及安全規定的翻新及改善工程徵收任何附加費。地鐵公司曾就其2001年票價檢討向事務委員會作出諮詢。在考慮到地鐵公司的盈利及財政狀況後，委員對於該公司建議加價的理據表示深切關注。鑒於目前的經濟氣候欠佳，加上有關建議會對市民大眾的生計造成影響，委員認為地鐵公司不宜在現階段調整其票價。委員亦擔憂地鐵公司提出的加價建議，可能會促使其他公共交通服務營辦商紛紛效法。因此，委員促請地鐵公司暫時擱置任何加價建議，並研究其他削減成本措施及引入新的收入來源，藉以紓緩加價壓力。

九廣鐵路

16. 在本年度會期內，委員曾於早上繁忙時間內前往大圍站實地觀察乘客的登車情況。委員亦藉此機會提醒九廣鐵路公司(下稱“九鐵公司”)加強其服務，以應付廣大乘客的交通需求。九鐵公司曾就2001年調整乘客票價的建議諮詢事務委員會。委員考慮到目前的經濟氣候，對有關的加價建議表示有所保留。事務委員會並通過了一項議案，要求九鐵公司押後調整其票價。事務委員會亦與九鐵公司檢討各條鐵路線的營運表現、在財政上是否有利可圖，以及其運作情況。

道路安全

17. 確保道路安全一向是事務委員會相當關注的事項。對於政府當局計劃參考有關路段發生意外的比率及周圍交通情況的轉變，定期檢討道路的車速限制，事務委員會表示歡迎。事務委員會亦支持政府當局建議放寬若干路段的車速限制，以及裝置適當的道路標記和警告標誌，就前面路段車速限制的改變預先向駕駛人士作出警告。

18. 政府當局亦曾就建議推行司機駕駛技術改善計劃，以代替法庭就交通違例事項判處的刑罰諮詢事務委員會。該計劃的目的是通過教育方法改善司機的駕駛行為，從而促進道路安全。委員原則上支持該建議，但他們促請政府當局設立保障機制，以免該計劃被一些純粹為了延遲被吊銷駕駛執照的司機所濫用，並加強課程內容以提高該計劃的成效，以及檢討服務供應商所採用的評核準則，以確保公平。

19. 政府當局就建議改善有關使用車燈的現行法例諮詢事務委員會時，委員籲請政府當局探討是否適宜規定車輛須自動亮着車頭大燈，以促進道路安全。委員亦促請政府當局加強進行宣傳工作，推廣車燈的正確使用方法。

道路使用的管理

20. 隨着人口增長及相應增加的交通需求，增建運輸基礎設施的需要亦日益迫切，但事務委員會亦特別強調須以可持續方式應付該等需求。除了提供新的基礎設施及改善公共交通服務外，事務委員會亦曾研究有何方法盡量提高現有運輸系統的容量，以及提高其服務表現。

智能運輸系統

21. 事務委員會支持當局發展智能運輸系統，以便更有效利用現有的運輸基礎設施、提高交通管理方面的效率，以及讓道路使用者取得即時道路交通資訊。然而，委員對下列事項提出了關注：擬議系統的成本效益、私營機構在發展增值應用系統方面的參與，以及市民大眾如何可從該等系統中受惠和所涉及的費用。委員亦提出意見，表示當局有需要訂出足夠的措施，以避免出現濫用情況及保障道路使用者的私隱。

隧道收費策略

22. 為各條存在競爭的收費隧道／道路設施訂出一套較妥善的收費策略，仍是事務委員會關注的研究課題。委員關注到以建造、營運及移交合約形式批出的專營權中的自動加費機制，以及該機制所導致的交通影響及對道路使用者構成的財政負擔。為確保更平均使用珍貴的社會資源，以及使車輛分流往各條隧道以紓緩交通擠塞情況，委員促請政府當局研究及制訂充分利用隧道的長遠政策，以及提出新措施解決隧道擠塞的問題，以及促使隧道資源獲得充分善用。委員亦藉此機會，要求政府當局就九號幹線沙田至九龍段日後的收費策略作出保證。

環境改善措施

23. 事務委員會曾與環境事務委員會舉行一連串聯席會議，討論共同關注的事宜。除了全面減少車輛廢氣計劃建議實施的其他措施外，委員促請政府當局盡早引入使用較潔淨燃料的車輛以取代柴油車輛、提高向歐盟排氣標準生效前製造的輕型柴油車輛車主發放的一次過資助金額，協助他們為車輛安裝微粒過濾器或柴油催化器、以石油氣車輛取代柴油車輛、引入無軌電車系統、鼓勵妥善維修保養車輛，以及加強對非法燃料採取執法行動。委員亦曾與政府當局檢討中區的專利巴士服務重組計劃，以及巴士轉乘計劃的實施情況。當局亦曾向事務委員會匯報香港引入無軌電車系統可行性研究的結果。

24. 政府當局亦曾向事務委員會簡介管制汽車空轉引擎的建議。儘管有需要推行適當的車輛廢氣管制措施，但委員同意在制訂管制計劃時必須力求平衡，以確保不會對運輸業造成不必要的影響。因此，事務委員會要求政府當局保證會繼續與運輸業進行對話，以及制訂管制計劃指引，作為推行該計劃的第一步，並於日後進行檢討以確定該計劃的成效，然後才制定有關的法例。

25. 事務委員會亦就解決現有道路噪音對附近居民造成的影響的新政策提出意見。委員歡迎當局實施改善計劃，解決此項存在已久的問題。他們促請政府當局加快推行加建隔音屏障及重鋪路面的工程計劃、重新研究為受到現有道路過量交通噪音影響的居民安裝冷氣機及雙層隔音玻璃窗的可行性，以及進行實驗，藉此確定為解決交通噪音問題而採用的新物料及新設計的成效。

26. 在本年度會期內，政府當局曾向事務委員會簡介多項財務及立法建議，然後才提交立法會。關於擬議的《2001年地下鐵路(修訂)附例》，事務委員會促請政府當局考慮委員就賦權地鐵公司，在鐵路處所範圍內執行某些規管職能的需要及理據所提出的關注，檢討有關的立法建議。委員亦曾檢討將軍澳隧道一帶的交通情況，並促請政府當局訂出改善措施，解決區內居民所面對的交通及運輸問題。

27. 在2000年10月至2001年6月期間，事務委員會共舉行了20次會議，其中4次是與環境事務委員會舉行的聯席會議。此外，事務委員會及其轄下的小組委員會曾進行3次參觀活動，以視察本港各項公共交通服務及其運作情況。

立法會秘書處
2001年6月22日

立法會
交通事務委員會

職權範圍

1. 監察及研究與交通事宜有關的政府政策及公眾關注的事項。
2. 就上述政策事宜交換及發表意見。
3. 在上述政策範圍內的重要立法或財務建議正式提交立法會或財務委員會前，先行聽取有關的簡介，並提出對該等建議的意見。
4. 按事務委員會認為需要的程度，監察及研究由事務委員會委員或內務委員會建議其處理的上述政策事宜。
5. 按照《議事規則》的規定向立法會或內務委員會提交報告。

立法會
交通事務委員會

委員名單

主席	劉健儀議員, JP
副主席	石禮謙議員, JP
委員	朱幼麟議員 何俊仁議員 何鍾泰議員, JP 周梁淑怡議員, JP 陳國強議員 黃宏發議員, JP 劉千石議員, JP 劉江華議員 鄭家富議員 譚耀宗議員, GBS, JP 鄧兆棠議員, JP 張宇人議員, JP 陳偉業議員 黃成智議員 劉炳章議員

(合共: 17 位議員)

秘書 劉國昌先生

日期 2000年10月10日