

二零零一年四月三日
討論文件

立法會保安事務委員會
《按摩院條例》修訂建議

目的

本文件旨在就當局對《按摩院條例》(第 266 章)擬作出的修訂建議，徵詢議員的意見。

建議摘要

2. 政府已完成關於按摩院的發牌制度的檢討，並已進行公眾諮詢，聽取各界對以下修訂建議的意見：

- 把按摩院的管制範圍收窄至為異性顧客提供全身按摩服務的處所；以及
- 如發牌當局信納持牌人在之前的持牌期間沒有違反任何發牌條件，則可以容許按摩院牌照續期兩年。(目前，牌照只可每次續期一年)。

3. 如果議員同意，當局計劃向立法會提交修訂條例草案，建議上述法例修訂。

背景

4. 《按摩院條例》(第 266 章)(條例)於一九八三年制定，主要目的是透過發牌制度管制按摩院的色情活動。根據該條例，按摩院的定義為任何用作接待或治療需要按摩或其他類似服務的人的地方。不過，條例並不適用於由醫院、診所、留產院或物理治療中心提供的按摩治療，或理髮店或美容院僅為女顧客提供的或在其他顧客完全看到的情況下提供的面部或頭部按摩服務。

5. 按摩院牌照的有效期為一年，於期滿時可申請續期。根據條例，警務處處長作為發牌當局，在信納申請人可達到各項既定的條件後，可以簽發按摩院牌照，並可施加合適的牌照條件。條例也訂明違反牌照條件和經營無牌按摩院的罰則。

6. 一九九九年二月，工商服務業推廣處委託顧問進行研究，檢討條例和警方實施的相關規管措施。該項研究旨在確保規管措施只維持在足以有效防止和打擊色情活動的最低程度，同時減少對正當的經營者造成的不便，以及盡量減低有關行業和政府的成本。

7. 根據檢討的結果，警方已實施一些涉及程序或行政的改革，以改善發牌的安排，包括精簡處理申請的程序，以及縮短處理申請的時間。

8. 此外，顧問指出現行的管制範圍過廣，因而不必要地規管了一些不似會經營色情業務的場所，這樣會窒礙正當的按摩業的發展。

9. 近年，本港興起各式各樣的按摩服務，包括腳底按摩、水療保健中心、健身中心及美容院提供的按摩服務等。我們曾多次接到按摩院經營者(特別是腳底按摩院經營者)的投訴，指發牌管制對他們來說並無必要，而且過於嚴苛。

10. 發牌制度的主要目的，是打擊按摩院的色情活動。政府並無意過分規管那些旨在推廣健康和鬆弛神經的正當按摩業務。

法例修訂建議

發牌範圍

11. 政府已詳細審議顧問研究提出的建議。為求在需要管制色情活動和不窒礙正當按摩業務之間取得平衡，我們建議把按摩院的管制範圍收窄，使只有由按摩師為異性顧客提供全身按摩服務的按摩院才須領牌。全身按摩是指為顧客提供由頸項至膝蓋的身體部分的按摩服務。換言之，如果建議

獲採納，那些只為同性／異性顧客提供面部、頭皮、手臂或腳部按摩，或只為同性顧客提供全身按摩服務的處所，便不用申領按摩院牌照也可經營業務。

12. 根據警方的執法經驗，腳底按摩院或由與顧客同性別的按摩師提供全身按摩服務的水療保健中心和健身中心，很少涉及色情活動。把管制範圍收窄，有助促進這類按摩業務發展，而隨着市民愈來愈注重健康，這類業務具有很大的發展潛力。

13. 截至二零零一年二月，全港的持牌按摩院約有 220 間。如果實施上述建議，便約有 33 間現時持牌的按摩院不用再領牌營業，當中有六間是腳底按摩院，另外 27 間是設於水療保健中心、健身中心和酒店內的按摩院。

14. 我們雖然相信這些獲豁免的按摩院涉及色情活動的機會較微，但也不能完全排除這個可能。警方會繼續在收到投訴後展開跟進行動，以及在接到情報指這些場所涉及色情活動或其他不法活動時，採取適當的執法行動。

牌照續期

15. 促進按摩業發展的另一建議，是在發牌當局認為適當時，准許牌照每次續期兩年。現行的發牌制度規定牌照須每年續期。為鼓勵按摩院經營者遵守發牌條件，現建議如發牌當局認為持牌人在之前的持牌期間沒有違反任何發牌條件，可以批准持牌人的牌照續期兩年。不過，如持牌人有任何不良記錄，則在下次續牌時只可續期一年。在牌照費方面，我們正考慮應否就初次簽發牌照和續期牌照訂定不同收費。

16. 在這方面，政府明白需要盡量減低行政開支，故此我們進行了一項簡化申請處理程序的工作。在簡化程序和縮短處理時間方面，我們找出不少可以改善的地方。部分改善措施已付諸實行，而且效果理想。我們現正進行成本計算工作，以檢討按摩院的牌照費。

公眾諮詢

17. 當局已於本年二月二十三日至三月二十二日，就第二段概述的立法建議進行公眾諮詢，接獲的意見中，絕大部分均表示支持法例修訂建議，業內人士尤其支持豁免某些按摩院須申領牌照的建議，因為此舉有助促進正當按摩業的發展。有些人士則提出希望進一步放寬管制範圍，不過，我們認為擬議的修訂已平衡了適當規管按摩業的需要，以及打擊有可能涉及色情活動的有關處所，因此並不適宜進一步放寬。

18. 此外，有些公眾人士可能會憂慮色情活動會在這些獲豁免的按摩院蔓延。儘管在公眾諮詢中沒有反映，他們亦可能會憂慮有其他滋擾。為消除這些可能的疑慮，警方會採取適當執法行動，以遏止按摩院內的色情或其他不法活動，無論在建議的法例下，這些處所是否仍需要申領牌照。

徵詢意見

19. 請議員就上述立法建議提供意見。

保安局
二零零零年四月