

二零零一年二月十四日會議
資料補充文件

立法會保安事務委員會

香港特別行政區身分證計劃 — 有關智能式身分證價錢的問題

在一月十八日提交有關撥款安排的文件中，附件第 2(g)段是用以購買首批為數 250 萬張智能卡，所涉及的估計費用為 172,845,000 元。議員在會上對在計劃初期便購買這個數量的智能卡表示關注。本文件旨在解釋政府為何在第一期撥款便需要包括購買 250 萬張智能卡的費用及其他有關資料。

第一期撥款所需的智能卡

2. 第一期撥款中所包括的 250 萬張智能卡包括用作測試、試行運作和改良操作程式所必需的樣本數量、供換證計劃開始後首年所需簽發的身分證數目，及額外應付六個月換證所需智能卡的儲備。由於我們對智能卡在保安及保護個人私隱方面的要求甚高，供應商要作出不少的投資和研究工作，才能發展出合符我們標準及要求的智能卡，而開發的時間亦可能長達一年以上。故此我們在招標時需要就購買智能卡的數量作出一定的承諾，從而吸引具經驗及高質素的智能卡供應商投標。再者，若智能卡的數量太少亦難以爭取得合理價錢，並不符合經濟效益。所以我們初步認為購買 250 萬張智能卡是一個合適的數量。

3. 議員曾問及購買 250 萬張智能卡和 100 萬張智能卡在價錢上有何分別。購買 250 萬張智能卡所需的 172,845,000 元為一個估計數目，是根據顧問在進行可行性研究時估計用以購買整個計劃所需的智能卡的總費用，按比例計算出來的。若採納這個按比例計算方式，購買 100 萬張智能卡所需的款項應為 69,138,000 元，但這計算方式並沒有包括大量購買智能卡有可能獲得折扣的考慮。由於現在尚未就系統的發展進行招標，我們在可能獲得的折扣方面並無實質數據。而供應商為了保障自己的利益亦也不願意在現階段提供有關資料。但一般來說，購買智能卡的數量愈多，所得到的折扣也相應較大。

多功能及非多功能智能卡的價錢比較

4. 議員也要求提供可支援多功能用途的智能卡與只供入境處用途的智能卡在價錢上的比較。根據顧問在可行性研究報告中的估計，簽發支援多功能的智能式身分證大約需要 30 億 6 千萬元。簽發只供入境處用途的身分證則需 27 億 7 千萬元。而兩者相差大約為 9.5%。主要分別是前者需要內藏密碼處理器方可供數碼證書之應用，所以費用比較高昂。

5. 當顧問進行可行性研究之時，他們並無在處理保安及保障個人私隱方面訂出特別高的要求。及後有見委員會及市民的關注，入境處已聘請顧問進行私隱影響評估及為智能卡與簽發系統訂出保安要求。這兩份顧問報告，對保安及保障個人私隱的要求十分高。一般的智能卡並不能達到這些要求，所以我們必需採用一張處理能力較高並具備有密碼處理器的智能卡，方可符合我們的嚴格規定。而一般

處理能力較高的智能卡都是可以支援多功能用途的。因此我們相信一張處理能力較高並具備密碼處理器的智能卡的費用，跟顧問在可行性研究報告中所估計的多功能智能卡的費用，相距應不會太大。而一般處理能力較高並具備密碼處理器的智能卡，通常都能支援多功能。

保安局

二零零一年二月