

立法會二〇〇〇年施政報告答問會

廉政專員黎年開場詞

(二〇〇〇年十月十九日)

主席、各位議員、很高興有機會向大家匯報過去一年香港的反貪工作和廉政公署在未來一年的工作重點。

對廉政公署而言，過去一年是既忙碌而又充滿挑戰的一年。面對貪污舉報數字持續高企，廉政公署以一貫的積極主動策略，竭力打擊貪污，並取得相當成果。

貪污舉報

單從數字上去看過去一年的貪污情況，大家可見舉報數字持續增長。投訴個案由一九九八年的 3555 宗增至一九九九年的 3561 宗。而在今年首九個月，貪污投訴已達 3101 宗，較去年同期增加了 21%，當中 2237 宗為可追查個案，較去年同期上升 22%。錄得較大增幅的政府部門包括警隊（17%），以及重組市政服務架構後的食物環境衛生及康樂文化部門，與重組前兩個市政總署的投訴總數比較，增幅近 27%。私營機構方面的整體增幅則有 23%，由去年同期的 1366 宗增加至今年的 1687 宗，當中增幅較明顯的包括物業管理（35%）、建築業（41%）和金融及保險業（18%）。

舉報數字的上升，加上過去幾個月傳媒廣泛報道了一些比較觸目的個案，或許會令市民和議員們提出一些疑問：香港的實際貪污情況是否惡化了？集團式貪污是否有死灰復燃的跡象？香港社會的廉潔意識是否轉趨薄弱？

形勢分析

我同意這些疑問是非常正常和合理，為找出這些問題的答案，我已要求同事就今年內收到的舉報進行一個全面的分析，包括投訴的性質等從多角度的去評估香港現時的實際貪污情況。因為單以舉報數字的升跌來演繹貪污情況是不可靠的。雖然詳細的分析須要一段時間進行，但我們對今年的舉報情況初步有以下的觀察：

- 過去一年多來，由於涉及社會民生的嚴重貪污案件屢被揭發，特別是一些影響公眾安全例如地盤短樁和偷工減料等事件，已引起市民對貪污禍害的強烈關注，激發和鼓勵他們舉報同類懷疑貪污的行為。
- 性質較簡單的貪污舉報今年有頗大增幅。在今年首九個月，被列為簡單舉報的個案超過 800 宗，佔整體可追查個案逾三成。而在一九九九年和一九九八全年，這類個案只佔整體可追查舉報的約兩成。這類個案中有相當比例涉及有關物業管理的投訴。以今年首九個月為例，我們已接獲 516 宗涉及物業管理的投訴，較去年同期上升 35%。在這些投訴當中，有 428 宗被列為可追查的個案，而其中的 66% 最終被界定為簡單舉報。

- 亞洲金融風暴引發的貪污問題仍然困擾着香港。不少近期被揭發的詐騙貪污案件，均是在金融危機後，於九七、九八年間發生。金融風暴導至資產物業價格急挫，令到很多人負債沉重，亦間接令很多人甘冒法紀，希望以不法手段「搵快錢」來渡過困境。撇除簡單的個案，涉及發生於一年或以前，性質較複雜的貪污舉報佔整體可追查個案的 17%。

作為一個反貪部門，無論貪污情況如何，廉署都不斷警惕自己要維持高效率的打擊貪污能力，絕不會因工作量增加而有所動搖。更重要的是，我們絕不容忍集團式貪污死灰復燃。

在反貪工作上，社會人士繼續全力支持肅貪工作是本港廉政建設不可或缺的一環。過去一年，香港市民對反貪工作的支持實無可置疑。接近九成的貪污投訴來自市民直接舉報，而具名舉報的比例亦高企於 70%。根據今年的廉署周年民意調查顯示，高達 83.7%的市民表示絕不容忍貪污。這些數據正好反映反貪文化已植根於香港社會。

未來一年工作重點

展望未來一年的工作，廉署會繼續以偵查、防貪和社區教育的「三管齊下」策略打擊貪污。廉署來年的工作方向包括：

1. 提高效率

鑑於案情較簡單的個案有連年上升之勢，執行處在來年會將快速反應隊的編制正規化，加強處理可以迅速解決的案件，而

原來借調快速反應隊的調查員可返回原屬調查小組，處理性質較複雜的個案。

貪污手法日趨複雜和精密，加上資訊科技一日千里，調查工作日形困難。除加強培訓外，我們會加強與內地及海外反貪執法機構的聯絡和合作，更有效地進行跨境貪污調查工作。我們已訂於十一月十三日起舉行一連三日的廉政公署國際會議，屆時世界各地的執法和反貪機構將可互相交流最新的貪污趨勢信息，以及資訊科技對執法者帶來的沖擊和挑戰。

2. 重點出擊

過去一年，由廉署揭發的有關公務員操守和公營房屋的個案，引起了社會人士的關注。廉署在來年會加強在這兩個範疇的工作。同時，我們亦會致力提高私營機構從業員的道德操守。

◆ 公營機構

為加強公務員的防貪意識和警覺性。在來年，我們會與公務員事務局合作，成立電腦資料及資源中心，方便各部門管理人員取閱有關誠信發展和規則等資料。此外，由於現行法例對公職人員以權謀私的行為未有清晰明確的界定，暫時我們只能引用普通法的「公職人員行為失當」條文向少數查有實據的個案提出檢控。有鑑於此，在來年，我們會完成一項有關將以權謀私行為列為「成文法」罪行的研究。

在公營房屋方面，我們會積極向房屋署的反貪污策略委員會提供建議，防止類似圓洲角地盤短樁事件再發生。同時，我們會協助工務局制定政府在聘請工程顧問和其駐地盤人員的防貪措施及編訂紀律守則，以及相關的培訓工作。

◆ 私營機構

為有效地在較容易受貪污問題影響的行業推行反貪工作，廉署在今年推行了專責小組的運作模式，針對個別行業的需要，特別在三個部門內抽調專職人員成立專責小組，全方位地從執法、防貪和誠信教育三方面為業界提供快速和全面的防貪服務。已成立的有建築界和銀行界兩個小組。我們今年會進一步加強對建築界的防貪教育和培訓，聯絡和鼓勵所有專上院校在與建築業有關的課程中加入防貪環節。

在未來一年，我們亦會開展一項大廈管理的全面防貪計劃，向業主立案法團及物業管理公司提供服務。此外，我們亦會重點為銀行界和保險業推廣防貪服務和提昇從業員的操守誠信。

3. 鞏固廉潔文化

廉政建設的成功，有賴市民，包括年輕一代認同和支持廉潔文化。我們認為青少年從少便開始孕育正確的價值觀念，對香港未來的廉潔社會風氣至為重要。廉署在今年作出新嘗試，推出青年網站「另有 Teen 地」，透過青少年熟悉的溝通渠道和語言，向青少年灌輸正確價值觀。網站自推出以來，得到很好的回應。

因此在新的一年，在社區教育工作上，我們會再接再勵，進行以年青人為本的品德倡廉工作，並會進一步將廉潔訊息帶入每一個家庭。

總結

「無畏無懼、打擊貪污」是廉署上下信守不渝的使命。無論不法之徒如何精密部署，廉署必會審時度勢，不斷調整工作重點和方針予以痛擊，我們深信上述的各個工作重點，可以令我們在來年有效地在執法、防貪和教育方面推展反貪工作。

我所作的簡報到此為止，歡迎各位議員提問。

(完)