

《2001年稅務(修訂)(第2號)條例草案》委員會

政府當局就委員會於2003年1月3日會議席上  
所提關注事項的回應及跟進行動

引言

法案委員會在2003年1月3日會議席上要求政府當局：

- (a) 在財經事務及庫務局局長恢復二讀辯論法案之演辭內，承諾政府會不斷檢討和改良在「公共服務電子化計劃」平台操作的報稅系統的功能和兼容性，包括對其他操作系統(例如 Linux) 的支援；
- (b) 說明政府是否有既定的中央政策，不會為郵件「預付公務郵資」，及如要檢討這政策應由哪個決策局負責；
- (c) 比較稅務局在「公共服務電子化計劃」的報稅系統與英國同類系統所用的通行密碼，例如：為何稅務局沒有建議如英國般採用8個位的混合字母和數字組合；
- (d) 檢討是否有須要在網上及電話報稅系統採用相同的通行密碼，以切合納稅人不會同時在兩個系統提交同一份報稅表的情況；
- (e) 加強教育，以便市民認識使用通行密碼與以數碼簽署提交電子報稅表，兩者在保安程度上的分別；以及
- (f) 考慮在條例草案作以下修改：
  - (i) 在建議新增的第2(5)條，“adopting”(採用)一詞應修改為“affixing of a digital signature to a return”(將數碼簽署附於報稅表)及“inclusion of a password with a return”(將通行密碼包括在報稅表內)；及
  - (ii) 在建議新增的第51AA(7)條，“for the purposes of this Ordinance”(為本條例的目的)一詞應修改為“for the purposes of this section”(為本條的目的)。

2. 政府當局對以上事項的回應與跟進行動詳列如下。

### 改良在「公共服務電子化計劃」平台提供的電子報稅系統

3. 我們會在財經事務及庫務局局長恢復二讀辯論法案的演辭內，承諾稅務局會不斷檢討和改良報稅系統的功能和兼容性，包括支援其他操作系統。

### 政府對於不預付公務郵費的政策

4. 就這事項，我們已另函作出回應。

### 稅務局在「公共服務電子化計劃」的報稅系統所用的通行密碼，與英國類似系統採用的通行密碼的比較

5. 在英國，經互聯網以電子方式遞交「自我評稅報稅表」，屬於信任等級第 1 級的交易，即納稅人可使用數碼證書，或使用他的用戶編號和通行密碼提交報稅表。

6. 為鼓勵更多納稅人使用該項服務，英國稅務局會向納稅人發出「啓動服務通知書」（樣本夾附在**附件 A**），通知納稅人有關他的用戶編號。納稅人可使用這個用戶編號連同一個已列印於其報稅表上的 10 位數字的專用稅務參考編號作為他的通行密碼，來遞交「自我評稅報稅表」。至於未收到「啓動服務通知書」的納稅人，他們便須要到政府入門網站登記。該網站是英國電子政府服務的中央登記站，登記後方可使用互聯網遞交「自我評稅報稅表」。納稅人可選擇以通行密碼或數碼證書登記。如選擇以通行密碼登記，納稅人必須選擇一個混合字母和數字的 8 至 12 個字的通行密碼。在登記後，當局便會郵寄用戶編號給該納稅人。

7. 稅務局建議在「公共服務電子化計劃」提供的電子報稅系統內，讓納稅人選擇使用數碼證書或稅務編號和通行密碼遞交報稅表。已登記使用該項服務的用戶將獲發一個稅務編號，用戶可選擇以郵遞或親身領取。納稅人須在系統登記一個自選的 6 位數字的通行密碼。基於保安理由，稅務局不會將納稅人的密碼列印在他的報稅表或其他文件上。

8. 在建議採用 6 位數字的通行密碼時，稅務局已參考過商界現行的做法，並已考慮到如納稅人能使用同一個通行密碼進行電話報稅及使用「電話稅務通」服務(一個透過電話讓納稅人查詢某些選定的個人稅務資料的系統，例如讓他們查詢其報稅表是否已經收妥、評稅通知書是否已經發出，儲稅券帳戶結餘等)，會是一個理想的做法。我們相信，採用共通的密碼作電話和在網上報稅所帶來的方便，能吸引納稅人使用這些新服務及有助推廣電子政府。在系統保安方面，稅務局認為 6 位數字的通行密碼已能提供足夠的保障，以防禦任何人未獲授權而接觸系統。因為擬推出的系統會設有查核功能，如有人輸入不正確的通行密碼五次而未能成功登入，系統會自動撤銷該通行密碼。納稅人如要繼續使用服務，他需要重新申請及核對身分。再者，納稅人的稅務編號 (為 9 - 10 位數字的號碼) 配以他的通行密碼 (現建議為 6 個位的數字) 將組成一個 15 - 16 個位的鑰碼。這個鑰碼在提交報稅表而言，應能提供足夠的安全保障。

### **是否須採用同一個通行密碼以互聯網及電話提交報稅表**

9. 如上文第 8 段所述，稅務局認為，如果納稅人可使用同一個通行密碼，既可經互聯網或電話提交報稅表，又可透過電話使用該局的「電話稅務通」服務，對納稅人來說會更加方便。透過一個通用的通行密碼，納稅人便毋須為不同種類的服務分別作登記及牢記不同的通行密碼。在英國方面，納稅人的通行密碼只可用於互聯網的網上稅務服務。

10. 稅務局計劃在推出現建議的電子報稅系統後進行保安審核。該局亦會檢討應否加長通行密碼的長度，以及考慮應否在「公共服務電子化」服務及其他透過電話提供的稅務服務採納同一個通行密碼。

### **教育市民認識通行密碼與數碼簽署在保安程度方面的分別**

11. 稅務局會在宣傳單張中，提醒納稅人關於使用通行密碼與數碼簽署提交報稅表在保安程度上的分別。宣傳單張會隨同每份個別人士報稅表及物業稅報稅表一併寄給所有納稅人。此外，稅務局亦會在該局網頁內就有關分別提供更詳盡的資料。同樣的資料亦會在網上報稅服務，以“使用指南”及“彈出式視窗”顯示，在提交報稅表過程中通知納稅人，以便納稅人在使用服務時能充分掌握有關的資料。

## 草擬法例的問題

12 議員建議在擬新增的第 2(5)條中，將“adopting” (採用) 一詞修改為“affixing of a digital signature to a return”(將數碼簽署附於報稅表) 和“inclusion of a password with a return” (將通行密碼包括在報稅表內)；以及在擬新增的第 51AA(7)條中，將“for the purposes of this Ordinance” (為本條例的目的) 一詞修改為“for the purposes of this section” (為本條的目的)。

13. 擬新增的第 2(5)條是一般性的釋義條文，旨在把簽署這個行為由親筆簽署擴展至包括採用其他形式的簽署 (使用數碼簽署和通行密碼為簽署形式)。在這個前提下，我們認為條文只須說明採用有關形式的目的，而不須將該形式與報稅表相連提述。然而，我們理解議員提出的關注；此外，如這條文的用字與我們在早前提交的委員會審議階段修正案內於第 51AA(6)(b)條的用字脗合，情況會更為理想。因此，我們會就此修訂條例草案。

14. 關於在建議新增的第 51AA(7)條使用“for the purposes of this Ordinance” (為本條例的目的) 一詞，我們認為這些字眼並不會令納稅人蒙受任何損害。局長批准通行密碼和 / 或指定任何系統，除了在新增的第 2(5)條 [即“在認證或承認該報稅表”]外，於《稅務條例》不會有其他的法律後果。納稅人如根據《稅務條例》採用已獲批准的通行密碼提交報稅表，他才會為該通行密碼及報稅表負上法律責任。不過，我們亦認為議員建議作出的修訂並沒有影響條例草案的適用範圍，因此，我們並不反對採納該建議。

15. 與此同時，為配合上述第 14 段對第 51AA(7)條所作出的修訂，我們建議在《稅務條例》第 2 條新增的“password” (通行密碼)的定義內，在“與局長通訊”一詞之前加入“就根據本條例規定須提交的任何報稅表而”。此外，我們建議另一項輕微的用字上的修訂，就是在新增的第 51AA(2)(c)條中將“that is arranged”一詞更改為“that are arranged”，以更明確表明該條所指述的是報稅表的“particulars”(資料) 而非 “an electronic record”(電子紀錄)。

16. 我們已將上述建議納入委員會審議階段修正案的修訂草稿，並附於 **附件 B**。

財經事務及庫務局  
二零零三年一月



April / May 2002

## **GETTING STARTED..... YOUR USER ID IS XXXXXXXXXXXX**

Sending your Tax Return over the Internet offers you automatic calculation of the tax and faster repayments. It's quick, convenient and secure. The use of Tax Return software eases completion and you also get an acknowledgement online when we receive your Return.

To help you get started, this letter provides your personal User ID so that you can log straight on and use our secure service without having to first register and wait for a User ID to be sent through the post.

### **What's involved?**

- When you're ready to start completing your Tax Return, visit the Inland Revenue Website at [www.inlandrevenue.gov.uk](http://www.inlandrevenue.gov.uk) and select the Internet service for Self Assessment.
- Logon by entering your personal User ID shown above in the User ID box, then in the password box enter your 10 digit Unique Taxpayer Reference (UTR). You can find this at the top of your Tax Return or Notice to complete a Tax Return.
- You will be guided through and asked to choose the software you would like to use for your Tax Return. You can either use one of the Commercial Software products listed on the site, or the Inland Revenue's own 'SA Online'.
- Once you've completed your Tax Return using the software of your choice you will be prompted to send it over the Internet. You can also print and save a copy.

### **Anything else I need to know before I get started?**

- You should keep your User ID and password safe as you will need them each time you visit the service.
- SA Online is free and covers the Main Return, Employment, Self Employment, Individual Partnership and Land and Property pages.
- We are pleased to accept Tax Returns sent using any of the Commercial Software products listed on our site. Most of the commercial software covers more pages than SA Online and some of it is free.

### **What if I need Help?**

- The service has online help and there's also a frequently asked questions area.
- If you need further help please contact our Electronic Business Helpdesk (see below). The Helpdesk is open 0800-2200 weekdays and 1000-1800 weekends.

*If you do not plan to use the Internet service for Self Assessment for your Tax Return, please destroy this letter.*

Inland Revenue Electronic Business Helpdesk, Hockney House, Quayside, Salts Mill Road,  
ShIPLEY, West Yorkshire BD18 3ST  
e-mail [helpdesk@ir-efile.gov.uk](mailto:helpdesk@ir-efile.gov.uk) Telephone 0845 60 55 999

《 2001 年稅務(修訂)(第 2 號)條例草案 》

**委員會審議階段**

由財經事務及庫務局局長動議的修正案

<u>條次</u>	<u>建議修正案</u>
1(2)	在“自”之後加入“財經事務及”。
2(a)(ii)	在建議的“通行密碼”的定義中，在“與局”之前加入“就根據本條例規定須提交的任何報稅表而”。
2(b)	在建議的第 2(5)條中，刪去在“該報稅表”之後的所有字句而代以 —  “的目的而將 —  (a) 數碼簽署(由認可證書佐證並在該證書的有效期內產生者)附貼於該報稅表；或  (b) 通行密碼包括在該報稅表內。”。
8	在建議的第 51AA 條中 —  (a) 在第(2)(c)款中，刪去“is”而代以“are”；  (b) 在第(5)(b)款中，刪去“person or return”而代以“persons or returns”；

(c) 在第(6)款中，刪去(b)段而代以 —

“(b) 如何將數碼簽署附貼於根據本條提交的報稅表，或將通行密碼包括在根據本條提交的報稅表內；及”；

(d) 在第(7)款中，刪去“例”。