

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2001 年 11 月 21 日

總目 142－政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室
分目 001 薪金

請各委員向財務委員會建議，由 2002 年 2 月 1 日起，開設下述編外職位，為期兩年－

- 1 個首長級乙級政務官職位
(首長級薪級第 3 點)(134,300 元至 142,300 元)

問題

我們有需要提供高層首長級人手支援，協助政務司司長和財政司司長監督政府內部的協調工作，使政府各項加強粵港兩地合作的政策措施配合得宜。

建議

2. 行政署長建議由 2002 年 2 月 1 日起，在政務司司長辦公室開設一個首長級乙級政務官編外職位(首長級薪級第 3 點)，為期兩年。出任這個職位的人員屬下有一個小組，負責加強粵港兩地的聯繫，促進兩地共同發展珠江三角洲地區。

理由

加強粵港兩地的聯繫

3. 香港的經濟在過去二十年經歷重大的轉變。在廠商和市場力量推動下，香港的製造業逐漸轉型，本地公司紛紛把低增值的生產工序轉移到外地進行，改為集中開拓以科技為本的高增值市場。經濟調整的結果，是香港與其他經濟體系(尤其是內地)之間的貿易活動顯著增加，使香港在過去數十年成為內地經濟迅速增長的主要動力，推動廣東省珠江三角洲地區經濟起飛的火車頭。

4. 隨着粵港兩地的客旅、貨運以至資金和資訊交流日益頻繁，兩地的關係也愈來愈密切，彼此唇齒相依，息息相關。目前，廣東省內由港商全資擁有或有港商投資的公司合共約有 40 000 家，僱用員工超過 500 萬人。粵港邊界是全球最繁忙的口岸，平常每天過境車輛平均有 31 000 架次，過境旅客則有 280 000 人次。今時今日，廣東省不但是香港的外地加工中心，更是我們的後勤服務支援中心、消費市場、熱門旅遊點，以及工作和居住的地方。隨着內地市場逐步開放，香港作為內地的門戶將會擔當更重要的角色。

5. 未來數年，全球和區內的種種發展，將會進一步改變粵港兩地的經濟關係。這些發展包括國家加入世界貿易組織、國內市場持續增長、第十個「五年計劃」落實推行，以及海峽兩岸最終實現「三通」。凡此種種雖然會為香港開拓新的商機，但同時也會令香港面對更多外來激烈的競爭。為未來的轉變作好準備，應付日後以上海為中心的經濟羣組所帶來的更大競爭，我們有需要與珠江三角洲地區開展策略性的合作關係。

6. 事實上，商界、學術界和政府內部都經常進行討論，研究如何進一步加強香港與內地的聯繫，並且提出多項措施，包括加快旅客過境和貨物清關程序；協助香港商界拓展業務，以便盡早打入內地市場；以及加強在珠江三角洲地區整體規劃方面協調工作等。由於建議的措施所涉及的政策範疇和工作領域非常廣泛，我們有需要加強政府內部的協調，議定工作計劃，以便日後跟進落實。

7. 基於上述原因，我們在 2001 年 8 月成立了粵港合作統籌小組(下稱「統籌小組」)。統籌小組同時隸屬政務司司長和財政司司長，負責統籌工作，牽頭推動各項政策措施，以加強粵港兩地的聯繫，促進兩地共同發展珠江三角洲地區。

粵港合作統籌小組

8. 目前，粵港兩地可通過多個不同的既定渠道，就各類事務進行溝通接觸。在這些渠道中，最高層次的是 1998 年成立的粵港合作聯席會議(下稱「聯席會議」)。此外，兩地又成立了多個委員會、小組、專家和聯絡小組，以便磋商有關基建、海上航道、環境、城市規劃、跨界車輛，以至資訊科技等方面的事宜。由此可見，粵港合作涉及廣泛的政策範疇，以及多個決策局和部門的工作。

9. 就以促進香港與內地客貨運流通的建議為例，這項建議不但對負責邊界管制站運作的紀律部隊有影響，對旅遊業、陸上交通和航運業，以至其他相關服務也有影響。同一道理，要加強在珠江三角洲地區基建規劃方面的協調工作，我們便須研究交通、規劃、保安和環境等方面的政策。由於粵港合作涉及的工作範疇廣泛，須處理的事務繁多，實有需要設立一個專責小組，協助政務司司長和財政司司長監察粵港合作的整體情況，並同時留意各項統籌工作的成效，向兩位司長匯報。

統籌小組的工作範疇

10. 目前，統籌小組計劃優先處理三個範疇的工作。首先，小組會協助政務司司長和財政司司長監察聯席會議所通過的各項措施的實施情況。正在研究或已付諸實行的主要措施，包括促進各邊界管制站的客貨運流通、發展南沙、探討香港國際機場與珠海機場可以合作發展的業務、粵港合作推動環保，以及監察東江水的水質和粵港專線聯網的運作。由於上述部分措施(例如發展南沙)會對香港經濟帶來廣泛而深遠的影響，負責物流服務、陸運／海運和高科技合作事宜的決策局必須在政策上作出協調。因此，政府內部需要有一個統籌小組，負責監督有關的討論，並就政策事宜直接請示政務司司長和財政司司長，以確保各決策局和部門能夠互相配合，務求取得最理想的工作成果。

11. 統籌小組要處理的第二項工作，是檢討各種交通工具客貨運過境的政策和安排，並與各有關決策局和部門一同研究短期、中期和長期的措施，以期提高過境客貨運的處理量，應付與日俱增的過境客貨運量。珠江三角洲是全球最大的製造業中心之一，也是香港的主要生產基地，因此，我們的首要任務是促進客貨運流通，希望藉此推動貿易發展，刺激其他經濟活動。

12. 政府將會逐步落實多項長遠措施，解決口岸擠塞問題。有關措施包括在 2003 年推出智能式身分證，以及在 2007 年或之前完成跨界交通基礎設施。不過，在這些措施實行之前，統籌小組會與各有關決策局和部門合力制定工作方案，以紓緩因客貨運量增加而可能出現的擠塞情況。我們會考慮邊界管制站在地方和設施方面的限制、人手安排和自動化計劃等，並會研究可否進一步簡化過境程序。同時，統籌小組又會與各有關部門合作，探討是否有其他因素，以致海、陸、空邊界管制站的貨運流量受到限制。

13. 統籌小組在未來六至九個月的工作重點，是與各方協商，制定促進客貨運流通的計劃。在增加**旅客流量**方面，正在研究或已付諸實行的措施包括延長羅湖和落馬洲的通關時間、在各主要邊界管制站進行擴建／改善設施工程、在長假期加派人手在邊界管制站執勤、提高邊界管制站的服務質素、增加來往落馬洲與皇崗之間的穿梭巴士的載客量，以及簡化內地旅客來港的手續等。

14. 在增加**貨運流量**方面，正在研究或已付諸實行的措施包括推行「一站式清關」試驗計劃，以加快落馬洲的清關程序；在落馬洲進行設施改善工程，以解決貨車和載客車輛穿插爭路的問題；制定計劃，以便粵港兩地經由水路或陸路過關的貨物可預先清關；以及研究如何簡化香港與內地之間轉口貨物在申領許可證和申報方面的規定。

15. 統籌小組在檢討客貨運的過境安排後，隨即會展開第三項工作，協調政府各決策局和部門，從政策和執行兩方面着眼，制定工作計劃，以促進粵港兩地進一步合作，使香港能夠分享珠江三角洲地區經濟發展的成果。我們認為粵港兩地今後可以在多方面互相合作，包括科技、貿易、金融、基建、人力資源發展和環保等。我們會着重協調各有關決策局和部門，主動接觸社會各界，包括本地和國際企業、學術界、社會服務界、商會和專業團體，以期集思廣益，尋求可行方案，進一步加強粵港兩地合作。

統籌小組的編制

16. 我們建議由 2002 年 2 月起，統籌小組在政務司司長辦公室之下繼續運作，為期兩年。我們會在 18 個月後(即 2003 年年中左右)進行檢討，以評估統籌小組是否有需要繼續運作。

開設一個首長級乙級政務官編外職位

17. 統籌小組組長的職責，是從高層首長級人員的角度提供意見，協助政務司司長和財政司司長監督各項粵港合作政策的制定工作。組長除了負責政府內部的統籌工作外，還需與廣東省和省內城市的政府高層人員，以及本港商界和社區領袖聯絡。因此，統籌小組組長必須是一名行政經驗豐富的資深首長級人員，由他領導統籌小組協調各個決策局，以便他們就現行的政策進行策略性檢討。同時，他需與政府和廣東省的高層官員以及社會有關人士緊密聯繫，諮詢他們的意見，然後定出在加強粵港兩地合作方面須優先處理的事項。由於擬設的統籌小組組長職位責任重大，工作複雜，須處理的政策事宜繁多，我們認為這個職位的職級應定在首長級乙級政務官級別。擬設職位的職責說明載於附件 1。

附件 1

18. 統籌小組在 2001 年 8 月 1 日成立，目的是落實各項擬馬上推行的政策措施。當時，我們根據獲轉授的權力，開設了一個為期六個月的首長級乙級政務官編外職位，並打算在 2001-02 年度立法會會期正式向人事編制小組委員會和財務委員會提交文件，建議開設職位。有關編外職位的出任人員擔任統籌小組組長，而該職位會在 2002 年 2 月 1 日到期撤銷。

統籌小組的非首長級編制

19. 目前，統籌小組組長屬下有一名高級政務主任和四名高級專業人員(總薪級第 45 至 49 點或相等薪級)，他們都是由其他部門借調過來的。因此，除了上文第 18 段所提及的首長級乙級政務官編外職位外，統籌小組並沒有開設任何非首長級職位。上述四名高級專業人員分別來自香港警務處、香港海關、入境事務處和運輸署。統籌小組當前的首要任務是促進邊界客貨運流通，故抽調這四名在邊界口岸管理

工作方面經驗豐富的人員協助小組執行職務。此外，統籌小組還有多名支援人員，包括一名一級行政主任、一名一級私人秘書、兩名二級私人秘書和一名助理文書主任，他們也是由其他部門借調過來的。如財務委員會批准開設擬議的首長級職位，我們會通過部門編制委員會的機制，按照慣常的程序開設這些有時限的非首長級職位。統籌小組會在六至九個月內完成有關過境政策和安排的檢討，接着便會展開促進粵港兩地合作方面的工作，屆時我們會因應統籌小組當時的工作所需，重新考慮小組的非首長級編制。

附件2 20. 統籌小組的現行組織圖載於附件 2。

對財政的影響

21. 按薪級中點估計，實施這項建議所需增加的年薪開支如下—

	元	職位數目
擬設的編外職位	1,659,000	1

22. 實施這項建議所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)為 2,696,000 元。

23. 按上文第 19 段所述統籌小組現時的編制組織計算，我們實施這項建議會同時開設 10 個非首長級職位。這些職位按薪級中點估計的年薪開支為 6,804,780 元，每年平均員工開支總額則為 11,366,000 元。

24. 我們在這個年度的預算內有足夠款項，支付有關職位的開支。至於 2002-03 年度所需的開支，我們會在該年度的預算草案內預留款項支付。

諮詢立法會事務委員會

25. 我們已在 2001 年 11 月 12 日諮詢立法會工商事務委員會。議員對統籌小組的工作計劃普遍表示支持，並就小組的具體運作和統籌工作提出建議。我們會諮詢各有關決策局和部門，以便就議員的建議進行跟進工作。

公務員事務局的意見

26. 公務員事務局支持成立統籌小組，以便政府牽頭推動各項政策措施，加強粵港兩地合作，促進兩地共同發展珠江三角洲地區。該局考慮出任統籌小組組長的人員所須肩負的職責、所掌管的工作範圍和參與的專業工作後，認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。截至 2001 年 11 月 1 日，政務司司長辦公室和財政司司長辦公室的首長級編制共有 28 個職位，當中包括兩個編外職位，其中一個是本文件建議開設的職位。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

27. 由於建議開設的職位屬編外性質，如獲准開設，當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

政務司司長辦公室及財政司司長辦公室
2001 年 11 月

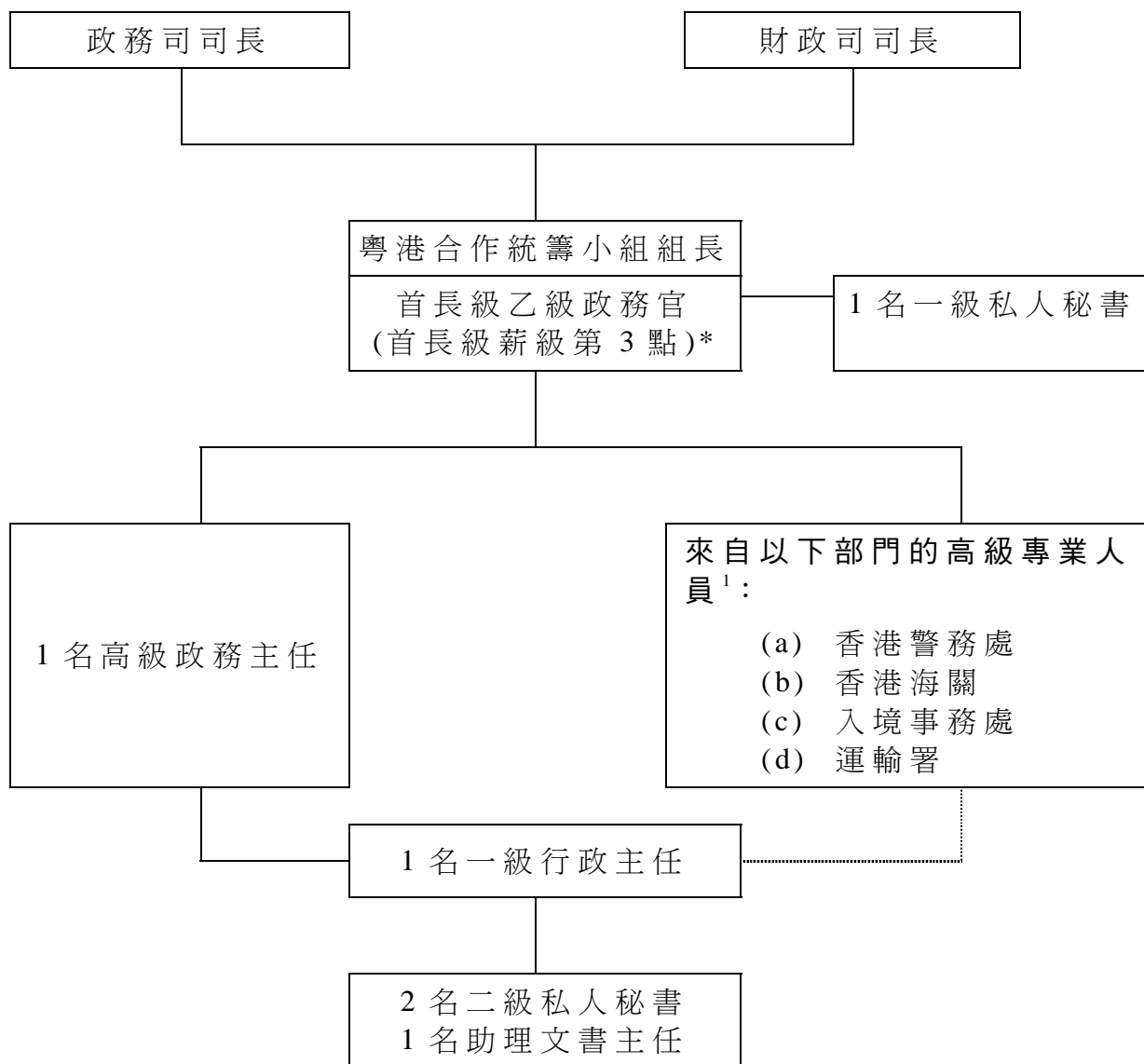
粵港合作統籌小組組長
建議職責說明

職級：首長級乙級政務官(首長級薪級第 3 點)

主要職務和職責

1. 領導一個由多類職系人員組成的小組，檢討現時不同交通工具客貨運的過境政策和安排，並研究短期、中期和長期措施，以期提高各條邊境通道客貨運的處理量，應付與日俱增的過境客貨運量；
2. 協調各決策局和部門，加快落實粵港合作聯席會議所達成的協議；
3. 與各決策局磋商，從政策和執行兩方面着眼，制定長遠的工作計劃，以加強香港和珠江三角洲地區的合作；
4. 協調各決策局和部門，以便主動與社會各界人士接觸，聽取他們對粵港兩地合作的意見，然後提出建議，供政府考慮；以及
5. 就粵港合作事宜為政務司司長和財政司司長提供行政支援，並為政務司司長私人辦公室和財政司司長私人辦公室轄下的相關委員會提供服務。

粵港合作統籌小組組織圖



*建議開設的職位

¹ 這四名高級專業人員的職級為高級警司、海關高級監督、首席入境事務主任和總運輸主任。