

財務委員會討論文件

2002 年 3 月 8 日

貸款基金

新總目「資訊科技」

新分目「給予香港互聯網註冊管理有限公司的貸款」

請各委員批准－

- (a) 在貸款基金項下開立一個新總目「資訊科技」；
以及
- (b) 在上述新總目項下開立一個新分目「給予香港互聯網註冊管理有限公司的貸款」，承擔額為 650 萬元，以便向新成立的香港互聯網註冊管理有限公司提供貸款。

問題

新成立的香港互聯網註冊管理有限公司(下稱「註冊管理公司」)將會負責香港互聯網域名的管理工作。該公司無法籌得足夠資金開展有關工作和維持初期的運作。

建議

2. 資訊科技及廣播局局長建議在貸款基金項下開立一個新總目「資訊科技」，並在該新總目項下開立一個新分目「給予香港互聯網註冊管理有限公司的貸款」，承擔額為 650 萬元，以便向註冊管理公司提供貸款，使該公司可開展有關工作和維持初期的運作。

理由

香港互聯網域名的管理工作

3. 互聯網域名的管理工作是資訊基建重要的一環，有助香港發展成為先進的數碼城市。我們必須確保互聯網域名的管理工作行之有效，所提供的服務可照顧市場的需要，以促進香港在互聯網和電子商務方面的發展。

4. 1999 年 10 月，當局在資訊基建諮詢委員會¹之下成立一個專責小組，負責檢討香港互聯網域名的管理工作，以便建議一套最符合本港需要的安排。我們根據專責小組在 2000 年 5 月所提出的建議，在 2000 年 6 月至 7 月期間進行公眾諮詢。諮詢結果顯示，市民普遍贊同大學聯合電腦中心(現時負責管理「.hk」域名的機構)把互聯網域名的管理職能逐步移交一所新成立的非牟利和非法定機構，由該機構全面負責香港互聯網域名的管理工作。市民亦贊同採取較具彈性的域名註冊政策，包括接受同一機構註冊多個域名、准許轉讓域名，以及在「.hk」域名下開設一個二級域名類別，以使用戶能以個人名義註冊。此外，市民亦贊同設立庭外解決互聯網域名爭議的機制，使爭議能盡早解決而無須訴諸法庭。

5. 公眾諮詢的結果公布後，大學聯合電腦中心在 2000 年 12 月成立一個由大學、業界和政府代表組成的臨時委員會，以落實諮詢期內獲支持的建議。由於成立新機構以接管互聯網域名的管理工作需時，大學聯合電腦中心遂成立「香港域名註冊有限公司」，由 2001 年 6 月 1 日起，實施新的互聯網域名註冊政策和庭外和解的機制，讓互聯網用戶早日受惠。

成立香港互聯網註冊管理有限公司

6. 2001 年 6 月，當局成立籌備委員會，為負責域名註冊管理的新機構制定規章條款，以及擬定把域名管理職能由大學聯合電腦中心移交

¹ 資訊基建諮詢委員會在 1998 年 8 月成立，負責就如何推動香港發展成為先進的數碼城市，向政府提供意見。委員會由資訊科技及廣播局局長擔任主席，成員包括業界、商界和學術界的代表。

新機構的籌備工作。籌備委員會由大學聯合電腦中心、資訊科技界、商界、法律界、消費者委員會和政府的代表組成。籌備委員會商定把新機構命名為「香港互聯網註冊管理有限公司」。註冊管理公司在2001年12月註冊成立，其首屆董事局其後在2002年1月組成。首屆董事局的成員與籌備委員會的成員基本上相同。

7. 註冊管理公司會在註冊成立後12個月內開始實施會員制，其會員會包括「.hk」域名持有人、互聯網服務供應商，以及來自資訊科技界、工商界和學術界的人士／機構，董事局的成員會從會員中選出。政府會在董事局佔一常設席位，以便就公共政策事宜提供意見。董事局會有13名成員，詳情載於附件1。

8. 當大學聯合電腦中心把香港域名註冊有限公司的股份轉讓給註冊管理公司後，管理域名的職能便會隨之移交註冊管理公司。在接管管理域名的職能之前，註冊管理公司需要一筆初期營運資金，維持成立初期的運作和作出資本投資，以便推出新的域名註冊服務。

9. 註冊管理公司在投入運作的第一年，須作出為數約300萬元的資本投資，以便推出新的域名註冊服務，包括以「.info.hk」結尾的資訊供應商域名、以「.name.hk」結尾的個人域名、以「.name.hk」結尾的個人永久電郵帳戶和以「.hk」結尾的半中文域名(如「甲乙.公司.hk」)的註冊。推出這些新的域名註冊服務，會有助促進本港的電子商務和推動香港發展成為互聯網樞紐。

10. 此外，大學聯合電腦中心是建立「.hk」域名管理制度的先驅，為表彰其貢獻，註冊管理公司承諾給予該中心一筆為數1,000萬元的款項。為免這筆款項對註冊管理公司造成重大的財政負擔，大學聯合電腦中心同意有關款項從該公司的純利撥付。如註冊管理公司在某年未能獲取利潤，便不須在該年向大學聯合電腦中心支付款項。這筆為數1,000萬元的款項預計可在六年內清付。

11. 為確保註冊管理公司在營運初期有足夠資金開展和維持運作，籌備委員會曾向商業銀行申請貸款，但未能成功，原因是註冊管理公司是一家新公司，並無任何業績記錄，亦無資產可作抵押。

為註冊管理公司提供財政支援

附件2 12. 根據附件 2 所載的現金流量預測，註冊管理公司需要 650 萬元貸款，以開展工作和維持初期運作。建議的貸款條件如下－

- (a) 還款條件：由首次提取貸款日期起計第三個周年日開始，註冊管理公司會以等額還款方式分七期償還貸款(包括該筆貸款的本金和利息)，每年還款一次。首兩年的應付利息會化作本金。註冊管理公司可隨時在還款期屆滿前償還全部或部分欠款。如註冊管理公司在現金流量方面遇到不可預計的問題而無法償還貸款，則可在得到財政司司長批准後，修改還款時間表或延長還款期；以及
- (b) 利率：註冊管理公司須付的貸款利息會按香港發鈔銀行所公布的最優惠貸款利率的平均息率計算。

13. 政府會與註冊管理公司簽訂貸款協議，而有關擬議貸款的詳細條款會載列在協議內。

對財政的影響

14. 建議撥出的貸款額為 650 萬元。預計註冊管理公司會在 2002-03 年度提取貸款額的大部分，並由 2004-05 年度至 2010-11 年度償還貸款。假設註冊管理公司在 2002-03 年度一次過提取全部貸款，而整個貸款期的最優惠貸款利率為年息 7.5%，估計註冊管理公司須付的利息(包括轉化為本金的利息)總額為 340 萬元。

監管機制

15. 註冊管理公司是非法定和非牟利的擔保有限公司，本身並不擁有任何股本。註冊管理公司的董事局會密切監管公司的運作和財政狀況。政府(由資訊科技署派出代表)在公司的董事局內會佔一常設席位。

16. 此外，政府會支持註冊管理公司向互聯網域名及規約編號指配組織(下稱「指配組織」)申請授權管理「.hk」域名的註冊工作。註冊管理公司會獲指定為「.hk」域名的管理機構，負責有關香港域名註冊的職能，以及代表香港出席有關互聯網域名管理的國際會議。政府會與註冊管理公司簽定一份諒解備忘錄，載述指配組織、政府與註冊管理公司三方的關係。根據這份諒解備忘錄，註冊管理公司承諾會按照政府的公共政策方針，與政府衷誠合作。

背景資料

17. 註冊管理公司會負責管理香港的地區頂級域名(「.hk」)。互聯網用戶可利用域名從互聯網找出個別組織或其他個體。域名體系分多個層次，頂級域名之下可細分為二級域名，如此類推。頂級域名共有兩類，分別是地區頂級域名和通用頂級域名。地區頂級域名(例如「.hk」、「.cn」、「.au」等)以國家／經濟體系名稱的字母代碼命名，由各地政府或其認可機構負責管理，而通用頂級域名(例如「.com」、「.org」、「.net」等)則可供各界互聯網用戶使用，這些域名代表持有人所屬界別的業務性質。「.hk」這個地區頂級域名屬香港特別行政區的公共資源。目前負責管理這個域名的大學聯合電腦中心會把這項職能移交註冊管理公司。註冊管理公司在接管這項職能後，會負責管理「.hk」這個地區頂級域名，以配合本地互聯網用戶的需要。

18. 資訊科技及廣播局在《二零零零年施政方針》中提出多項措施，其中一項是「根據國際上互聯網的發展趨勢，訂立互聯網域名的管理安排，以推動社會各界廣泛使用互聯網服務」。為配合這項措施，我們根據在 2000 年年中進行公眾諮詢後所得的結果，訂定有關的新安排，包括實施新的域名註冊政策，以及成立一所新的非牟利和非法定機構，全面負責香港互聯網域名的管理工作。

19. 我們已在 2002 年 2 月 8 日就貸款給註冊管理公司的建議，諮詢立法會資訊科技及廣播事務委員會。該委員會支持有關建議。

香港互聯網註冊管理有限公司
日後的董事局成員

界別	界內成員	由成員選出的董事數目
用戶	「.hk」域名持有人	6
服務供應商	互聯網服務供應商和(日後的)域名註冊服務商	2
資訊科技界	根據《立法會條例》，其成員有資格在立法會資訊科技界功能界別選舉中投票的資訊科技業組織	2
工商界	根據《立法會條例》，其成員有資格在立法會商界功能界別和工業界功能界別選舉中投票的工商業組織	1
大專院校	大學聯合電腦中心	1
政府	政府(由資訊科技署派出代表)	1 (常設代表)

香港互聯網註冊管理有限公司2002-03 至 2010-11 年度現金流量預測

	<u>2002-03</u>	<u>2003-04</u>	<u>2004-05</u>	<u>2005-06</u>	<u>2006-07</u>	<u>2007-08</u>	<u>2008-09</u>	<u>2009-10</u>	<u>2010-11</u>
百萬元									
經營所得現金	(2.200)	0.210	2.880	4.820	7.490	9.420	12.100	14.020	16.710
減									
付予香港特區政府的利息	-	-	(0.563)	(0.499)	(0.430)	(0.356)	(0.277)	(0.191)	(0.099)
稅款	-	-	-	(0.530)	(1.102)	(1.507)	(1.936)	(2.243)	(2.674)
所得現金淨額	(2.200)	0.210	2.317	3.791	5.958	7.557	9.887	11.586	13.937
減									
非經常開支	(3.000)	-	-	-	-	-	-	-	-
付予大學聯合電腦中心的款項	-	(0.105)	(1.440)	(2.410)	(3.745)	(2.300)	-	-	-
付予大學聯合電腦中心的利息	-	-	-	-	-	(0.115)	-	-	-
	(5.200)	0.105	0.877	1.381	2.213	5.142	9.887	11.586	13.937
加									
提取建議的貸款	6.500	-	-	-	-	-	-	-	-
減									
償還建議的貸款	-	-	(0.855)	(0.919)	(0.988)	(1.062)	(1.142)	(1.227)	(1.319)
年內的現金流量淨額	1.300	0.105	0.022	0.462	1.225	4.080	8.745	10.359	12.618
餘額承前	-	1.300	1.405	1.427	1.889	3.114	7.194	15.939	26.298
餘額移後	1.300	1.405	1.427	1.889	3.114	7.194	15.939	26.298	38.916

利率：假定最優惠貸款利率為年息7.5%