

財務委員會討論文件

2002 年 6 月 21 日

總目 31－香港海關

分目 603 機器、車輛及設備

請各委員批准開立為數 61,900,000 元的新承擔額，
供香港海關購置兩套流動 X 光車輛檢查系統。

問題

現時以人手在貨櫃碼頭進行海關檢查工作的安排，未能應付貨櫃吞吐量的增長。

建議

2. 海關關長建議為搜船及貨物科購置兩套流動 X 光車輛檢查系統，所需費用為 61,900,000 元，以協助在貨櫃碼頭進行檢查工作的海關人員偵破走私活動。保安局局長、工商局局長和庫務局局長均支持這項建議。

理由

遇到的問題

3. 貨櫃吞吐量近年不斷增加，令香港海關(下稱「海關」)的緝私工作更加艱巨。貨櫃吞吐量由 1999 年的 1 621 萬個標準貨櫃單位(相等於一個 20 呎長的貨櫃)，上升至 2000 年的 1 810 萬個標準貨櫃單位，增幅達 11.7%。雖然貨櫃吞吐量的升勢在 2001 年漸趨平穩，但吞吐量仍維持在每年 1 782 萬個標準貨櫃單位的水平。我們預計，隨着全球經濟好轉，以及中國加入世界貿易組織，香港的貨櫃吞吐量會再次上升。

4. 走私方法層出不窮，包括把違禁品混入一般的貨物內，又或把違禁品隱藏在貨櫃的附加間格、暗格或貨櫃的最深處。走私貨物包括車輛、汽車零件、光碟母版製作和複製設備、盜版光碟、毒品、應課稅香煙、視像器材、爆竹煙花、彈藥軍火、附有虛假商標或虛假產地來源聲明的物品，此外，還有偷運非法入境者的活動。

5. 目前，搜船及貨物科的人員是以人手檢查貨櫃。他們須卸下貨物，有時或須拆開貨物的包裝，才可進行檢查。如需要搜查貨櫃的內部，海關人員便要卸下貨櫃內全部貨物，檢查後又要把貨物重新裝上貨櫃，工作相當費時。這種檢查方式欠缺效率，不但阻延了貿易商，令他們感到不便，亦妨礙海關提供快捷的貨物清關服務。

擬設的流動 X 光車輛檢查系統

6. 為解決上述問題並協助搜船及貨物科人員偵破走私活動，我們建議為搜船及貨物科購置兩套流動 X 光車輛檢查系統。流動 X 光車輛檢查系統利用掃描方法，可檢查滿載貨物的貨櫃或長達 13.7 米的大型貨櫃，而無須卸下貨物和拆開貨物包裝。透過 X 光影像，海關人員可先探測貨櫃內是否藏有可疑物品，然後決定是否把有關車輛放行或進行搜查。有了這套新系統，搜船及貨物科的人員便可集中處理那些被評估為高風險的貨物或藏有可疑物品的地方，進行更詳細的檢查。

7. 因此，使用這套系統可縮短貿易商等候貨物清關所需的時間。此外，由於海關人員可集中處理經初步檢查後被評估為高風險的貨物，預期走私案的破案率會因而提高。

8. 這套系統有助偵破利用貨櫃走私的活動，並證實卓有成效。在 2001 年 8 月至 2002 年 5 月期間，海關利用現有的兩套系統檢獲價值 8,200 萬元的違禁品，並且拘捕 16 人。附件 1 載列海關利用這兩套系統偵破的重大案件一覽表。

附件 1

9. 擬設系統廣為鄰近城市採用。廣州、汕頭和南海等內地城市的海關當局已採用類似系統，並有更多城市正購置同類系統；馬來西亞也在 2002 年 2 月採用類似系統。2002 年 5 月，新加坡和泰國派出代表團訪港，研究海關現有系統的運作情況，兩個代表團均表示擬購置這類系統。

10. 由於海關須在本港多個地點，以及葵涌和青衣的貨櫃碼頭進行貨物清關工作，因此我們建議購置另外兩套流動 X 光車輛檢查系統，其中一套會在葵涌和青衣貨櫃碼頭使用，另一套則會靈活調配，因應收貨人的要求，到不同地點執行貨物清關工作。

對財政的影響

非經常開支

11. 估計這項建議所需的非經常開支總額為 61,900,000 元，分項數字如下－

	千元
(a) 兩套流動 X 光車輛檢查系統	45,500
(b) 後備零件、保養工具和通訊器材	5,000
(c) 支援服務	1,400
(d) 土木和營造工程	500
(e) 工程計劃管理費	4,300
(f) 應急費用	5,200
總計	61,900

12. 關於第 11 段(a)項，45,500,000 元的開支是用以購置兩套流動 X 光車輛檢查系統，包括車架、X 光機、電腦系統、機械系統、空調系統和發電機。空調系統是用以為運作中的流動 X 光車輛檢查系統散熱。有關費用亦包括航運費和為系統在付運途中可能受損而投保的保險費。

13. 關於第 11 段(b)項，5,000,000 元的開支是用以購置初期的後備零件、保養工具和測試器材，以應付日後在維修保養方面的需要。舉例來說，X 光放射管、X 光探測器組件和液壓系統零件都是十分重要的，當系統的組件失靈時，這些零件／工具／器材便可使系統維持正常運作。這些零件屬專利產品，一般需要較長時間才可付貨。

14. 關於第 11 段(c)項，1,400,000 元的開支是用以提供支援服務，包括提供操作和保養方面的訓練、製備操作手冊，以及前往海外進行查驗和測試所需的費用。

15. 關於第 11 段(d)項，500,000 元的開支是用以進行土木和營造工程，包括提供後備電力供系統的掃描器使用。

16. 關於第 11 段(e)項，4,300,000 元的開支是用以支付機電工程營運基金的工程計劃管理費。機電工程營運基金提供的服務包括制定詳細的系統設計；擬定標書規格；擬備文件；評審標書；執行合約管理工作；進行系統測試和試行運作，以及監察設備的保養服務。有關費用為第 11 段(a)至(c)項所列的系統合約預算費用總額的 8.3% 左右。收費率約為一般收費(16%)的一半，這是由於海關以往曾購置同類系統，在這方面已有經驗，加上機電工程營運基金因工作效率提高而節省了開支。

17. 關於第 11 段(f)項，5,200,000 元的開支為應急費用，佔第 11 段(a)至(d)項所載開支項目的 10%。

18. 估計的現金流量如下－

	千元
2002-2003	2,800
2003-2004	51,060
2004-2005	8,040
總計	61,900

經常開支

19. 我們估計每年所需增加的經常開支為 5,620,000 元。有關開支開列如下－

	2003-04 (2004 年 3 月) 千元	2004-05 和以後每個年度 千元
(a) 燃料	88	1,052
(b) 維修和保養	-	4,555
(c) 電力和特別設備服務	1	13
總計	89	5,620

20. 關於第 19 段(a)項，每年 1,052,000 元的開支是用以支付兩套流動 X 光車輛檢查系統所需的燃料費。

21. 關於第 19 段(b)項，每年 4,555,000 元的開支是用以支付保養期屆滿後僱用維修和保養服務所需的費用。

22. 關於第 19 段(c)項，每年 13,000 元的開支是用以支付兩套流動 X 光車輛檢查系統所需的電費，以及電訊管理局分配和保護便攜式無線電收發器通訊頻道的服務費。

23. 海關可運用節省所得的現有資源，支付每年所需增加的經常開支的 50%，即 2,810,000 元。至於餘下的款額，我們會在日後的開支預算內預留足夠款項支付。另外，海關需要額外四名高級關員和八名關員，負責操作有關系統。這些人員按薪級中點估計的年薪開支為 2,610,960 元，而每年平均員工開支總額則為 4,507,152 元。海關會調配內部人手，以應所需。

推行計劃

24. 我們擬按照下述時間表實施有關建議－

工作	預定完成日期
設計和擬定規格	2002 年 11 月
招標和評審標書	2003 年 4 月
製造系統、廠內驗收測試和交付系統	2004 年 1 月
訓練、測試和試行運作	2004 年 3 月

徵詢立法會事務委員會

25. 我們已在 2002 年 1 月提交一份資料文件予立法會保安事務委員會傳閱，以徵詢議員的意見。議員對有關的撥款建議並無異議。

背景資料

26. 流動 X 光車輛檢查系統是可完全獨立運作的流動系統，可以在任何有足夠工作空間的地點運作。使用該系統能有效解決海關人員在狹窄的環境內進行檢查所面對的問題。流動 X 光車輛檢查系統的裝備包括 X 光放射器、推動杆、可折疊的檢查臂和控制室，全部設備會裝置在一部貨車上。附件 2 載有現有系統的照片。該系統可用於掃描最高 4.5 米和最闊 2.6 米的貨櫃車，並能貯存和檢索物品經掃描後的影像，以供日後參考。

27. 1998 年 12 月，海關獲財務委員會批准撥款 67,930,000 元購置兩套流動 X 光車輛檢查系統。海關自 2001 年 8 月開始在邊境管制站使用該兩套系統，當時並把其中一套系統暫借搜船及貨物科試用，協助偵察近年常見的偷運人口活動。事實證明系統在協助偵破走私活動方面十分有效。

28. 把邊境管制站的系統暫借搜船及貨物科使用，只屬臨時安排。如為搜船及貨物科購置有關系統的建議獲得支持，借用的系統便會交還邊境管制站。到 2003 年年初，落馬洲管制站的固定 X 光系統裝設工程便告完成，屆時每個陸路邊境管制站都各自設有 X 光車輛檢查系統。

保安局

2002 年 6 月

利用現有流動 X 光車輛檢查系統偵破的重大案件一覽表
(2001 年 8 月至 2002 年 5 月)

日期	檢獲物品	檢獲物品 價值 (百萬元)	應收稅款 (百萬元)	被捕 人數
2001 年 8 月 21 日*	香煙	5.77	3.31	無
2001 年 9 月 8 日	衣履	3.3	-	1
2001 年 10 月 11 日*	香煙	5.74	3.27	無
2001 年 10 月 11 日	硬磁碟	4.31	-	1
2001 年 10 月 11 日*	左軚車	0.4	-	7
2001 年 10 月 13 日*	香煙	2.64	1.37	無
2001 年 11 月 8 日	硬磁碟	1.33	-	1
2001 年 11 月 19 日	海洛英	0.96	-	1
2001 年 11 月 21 日	硬磁碟	1.79	-	1
2001 年 11 月 30 日*	香煙	15	8.85	無
2001 年 12 月 7 日	硬磁碟	1.38	-	1
2001 年 12 月 11 日*	海洛英	16.8	-	無
2001 年 12 月 12 日	硬磁碟	4.92	-	1
2001 年 12 月 21 日*	香煙	6.15	3.27	無
2002 年 1 月 21 日	流動電話、成 衣等	6.16	-	1
2002 年 1 月 22 日*	香煙	4.80	2.57	無
2002 年 5 月 15 日	電腦組件、流 動電話配件	0.59	-	1
總計		82.04	22.64	16

備註

* 搜船及貨物科借用流動 X 光車輛檢查系統偵破的案件。



現有的流動 X 光車輛檢查系統