

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)199/01-02 號文件

檔號：CB1/PL/TP

邊境管制站運作事宜的背景資料簡介

背景

在 2001 年 11 月 2 日內務委員會會議上，議員同意政務司司長應獲邀出席內務委員會會議，討論邊境管制站實施 24 小時運作的事宜。

2. 本文件旨在提供一些有關邊境管制站運作事宜的背景資料，並簡述立法會過往就紓緩邊境管制站擠塞情況的措施進行的討論內容。

3. 雖然議員曾在立法會會議的辯論和質詢中提出是否有需要在部分邊境管制站實施 24 小時運作的問題，但有關措施在經濟及社會上的影響卻未曾在相關的事務委員會中深入討論。過往討論的焦點主要是集中在長假期前後旅客過境的擠塞情況、為紓緩擠塞情況及減少旅客在管制站的輪候時間而採取的措施，以及是否有需要在邊境增設管制站，以應付日益增加的過境旅客及車輛流量。

邊境管制站的運作

4. 過去幾年，過境旅客及車輛的數量持續大幅上升。自 1996 年起，旅客人數每年均錄得雙位數字的增長。過境旅客由 1995 年的 4 985 萬人次，上升至 2000 年的 1 億 171 萬人次，增幅達 104%。過境車輛亦由 1995 年的 847 萬架次，上升至 2000 年的 1 123 萬架次，增幅為 32.6%。詳細統計數字見附件。

羅湖

5. 羅湖管制站的開放時間由每日早上 6 時 30 分至晚上 11 時 30 分，是全港最繁忙的出入境管制站，旅客數目佔整體過境旅客量的 85%。近年，旅客人數每年均錄得雙位數字的增長，由 1995 年的 4 330 萬人次(每日平均 118 630 人次)躍升至 2000 年的 8 650 萬人次(每日平均 236 263 人次)。目前，旅客每日平均人數在平日為 221 000 人次，周末及假日則為 268 000 人次，而在長假日期間更高達 300 000 人次。

落馬洲

旅客流量

6. 落馬洲管制站由每日上午 7 時至晚上 10 時，為旅客辦理出入境手續。近年，經落馬洲管制站出入境的旅客數目迅速增加，自 1997 年 3 月穿梭巴士投入服務後，增幅更為顯著。過境旅客人數由 1995 年的 251 萬人次(每日平均 6 874 人次)，增至 1997 年的 504 萬人次(每日平均 13 818 人次)，而在 2000 年，更增至 1 096 萬人次(每日平均 29 938 人次)，與 1995 年的數目比較，增幅達 337%。

車輛流量

7. 落馬洲管制站每日為貨車提供 24 小時出入境檢查服務，並由早上 7 時至晚上 10 時，為私家車和旅遊巴士提供服務。車輛流量由 1995 年的 450 萬架次(每日平均 12 323 架次)，增至 2000 年的 760 萬架次(每日平均 20 810 架次)，當中貨車佔車輛總流量的 80%。落馬洲是全港最繁忙的車輛管制站，出入境的車輛佔過境車輛總流量的 68%。

紅磡

8. 紅磡管制站的開放時間為每日上午 7 時 30 分至晚上 9 時，為每日來往香港和內地的 8 班對開直通車的旅客提供服務。該等直通車每日的載客量，最高可達 8 364 人次。多年來，直通車服務的需求保持穩定。在 2000 年，直通車的每日平均載客量為 5 517 人次。

文錦渡

9. 文錦渡管制站由每日上午 7 時至晚上 10 時，為旅客和車輛提供服務。多年來，旅客流量並無顯著增長。該管制站每日平均旅客量介乎 2 300 至 2 800 人次，每日平均車輛流量則維持 6 900 至 8 400 架次。

沙頭角

10. 沙頭角管制站由每日上午 7 時至晚上 8 時，為旅客和車輛提供服務。鑒於這個管制站地處偏遠，旅客及車輛對管制站的服務需求平平。該管制站每日平均旅客量介乎 3 000 與 3 400 人次，每日平均車輛流量則維持 1 900 至 2 400 架次。

過境渡輪服務

11. 位於尖沙咀的中國客運碼頭及位於中環的港澳碼頭，為旅客提供過境渡輪服務。前者的開放時間為每日上午 6 時至晚上 10 時，而後者則 24 小時開放。目前，共有 6 間渡輪公司，每日提供共 70 班離港渡輪班次，前往廣東省沿岸各個港口。過境渡輪每日平均載客量在 1999 年輕微下跌，但在 2000 年則漸趨穩定，維持於 17 000 人次左右。

全日 24 小時通關

12. 政府當局表示，24 小時通關是香港特別行政區政府和內地當局的長遠目標。隨着兩地人流漸趨頻繁，在邊境管制站延長通關是自然的發展。當局會隨着實際的需要，逐步延長通關時間。

13. 政府當局亦表示，雙方在現階段的着眼點是如何在繁忙時間和假日的高峰期，增加管制站的通關能力。政務司司長在 2001 年 9 月 28 日與深圳市市長于幼軍先生在廣州會面後，向傳媒發言中指出，有關羅湖及落馬洲口岸的人流方面，雙方都希望爭取在周六及周日，甚至乎平日都可以將通關時間延至午夜 12 時。這個似乎是雙方的中期目標。

14. 為紓緩擠塞情況，羅湖管制站已實施一項新的延長通關措施，由 2001 年 10 月 1 日起在香港公眾假期當天及前一天延長通關半小時至午夜 12 時，並在春節假期間前後延長通關共 10 天。

紓緩邊境管制站旅客擠塞的措施

15. 關於紓緩邊境管制站旅客過境擠塞情況的措施，保安事務委員會曾於 2001 年 3 月 1 日的會議上討論有關事宜。該事務委員會曾研究增加落馬洲至皇崗的穿梭巴士服務班次的可行性，以及可否開辦紅磡至羅湖的直通車服務。交通事務委員會亦於 2001 年 4 月 27 日的會議上研究落馬洲現時的旅客流量及車輛交通情況，以及政府當局為疏導該管制站的人流及車輛而採取或計劃採取的各項措施。

16. 交通事務委員會亦曾聽取當局簡介在新通道(即上水至落馬洲支線及深港西部通道和前海灣幹線)增設兩個過境管制站的籌劃工作。該事務委員會促請政府當局加快落實這些工程計劃。

17. 立法會曾於 2001 年 6 月 27 日通過一項議案，促請政府當局考慮提前完成北環線，並與內地有關部門研究增加其他跨境客運鐵路幹線的可行性，包括可否開辦一條來往上水或其他地區至深圳的特快火車線，以及一條來往紅磡至深圳的直通火車線。

立法會秘書處

議會事務部 1

2001 年 11 月 3 日

邊境管制站旅客統計數字

年份	羅湖		紅磡		落馬洲		文錦渡		沙頭角		總數	
	旅客人數	增長率	旅客人數	增長率	旅客人數	增長率	旅客人數	增長率	旅客人數	增長率	旅客人數	增長率
1995	43,299,785 (118,630)	不適用	2,119,905 (5,808)	不適用	2,509,140 (6,874)	不適用	1,004,528 (2,752)	不適用	919,479 (2,519)	不適用	49,852,837 (136,583)	不適用
1996	47,976,707 (131,082)	10.8%	1,808,551 (4,941)	-14.7%	3,121,357 (8,528)	24.4%	967,087 (2,642)	-3.7%	1,024,428 (2,799)	11.4%	54,897,493 (149,993)	10.1%
1997	56,296,232 (154,236)	17.3%	1,551,440 (4,251)	-14.2%	5,043,603 (13,818)	61.6%	928,970 (2,545)	-3.9%	1,097,129 (3,006)	7.1%	64,917,374 (177,856)	18.3%
1998	66,105,559 (181,111)	17.4%	1,445,725 (3,961)	-6.8%	7,521,761 (20,608)	49.1%	834,724 (2,287)	-10.1%	1,119,591 (3,067)	2.0%	77,027,360 (211,034)	18.7%
1999	77,193,998 (211,490)	16.8%	1,773,397 (4,859)	22.7%	9,181,205 (25,154)	22.1%	948,058 (2,597)	13.6%	1,175,787 (3,221)	5.0%	90,272,445 (247,322)	17.2%
2000	86,472,363 (236,263)	12.0%	2,019,115 (5,517)	13.9%	10,957,405 (29,938)	19.3%	1,017,145 (2,779)	7.3%	1,243,368 (3,397)	5.7%	101,709,396 (277,895)	12.7%
1995-2000 五年增長		99.7%		-4.8%		336.7%		1.3%		35.2%		104.0%

() 表示每日平均

邊境管制站車輛統計數字

年份	落馬洲		文錦渡		沙頭角		總數	
	車輛數字	增長率	車輛數字	增長率	車輛數字	增長率	車輛數字	增長率
1995	4,498,016 (12,323)	不適用	3,318,964 (9,093)	不適用	648,716 (1,777)	不適用	8,465,696 (23,194)	不適用
1996	4,987,471 (13,627)	10.9%	3,226,850 (8,817)	-2.8%	697,923 (1,907)	7.6%	8,912,244 (24,350)	5.3%
1997	5,729,895 (15,698)	14.9%	3,076,314 (8,428)	-4.7%	704,700 (1,931)	1.0%	9,510,909 (26,057)	6.7%
1998	6,506,951 (17,827)	13.6%	2,525,133 (6,918)	-17.9%	740,644 (2,209)	5.1%	9,772,728 (26,775)	2.8%
1999	6,622,164 (18,143)	1.8%	2,843,325 (7,790)	12.6%	862,317 (2,363)	16.4%	10,327,806 (28,295)	5.7%
2000	7,616,568 (20,810)	15.0%	2,726,169 (7,449)	-4.1%	883,463 (2,414)	2.5%	11,226,200 (30,673)	8.7%
1995-2000 五年增長		69.3%		-17.9%		36.2%		32.6%

() 表示每日平均