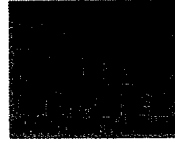


立法會 CB(2)1947/01-02(01)號文件



聯合聲明

2002年4月28日

將環食局及衛福局合併 是不恰當的改革

行政長官董建華先生在 2002 年 4 月 17 日宣佈高官問責制的架構內容，計劃把環境食物局和衛生福利局合併成「環境衛生福利局」。就此，我們下列各環保團體發出聯署聲明，以表達我們對事件深切的憂慮。我們認為把兩局合併是不恰當的改革，因為改革最終只會減低政府對環境及保育事務的注重。故此，我們促請政府重新考慮重組環境食物局的方案，並在方案落實前，作出全面的諮詢。

我們的關注和要求闡述如下：

1. 合併方案是一項大倒退，只會令環境及保育事務被其他政策事務所淹沒。

新的決策局需兼顧多方面的事務，主要官員和常任秘書長既要處理不同的政策如醫療改革、社會福利改革等問題，又要處理環境及保育事務，我們質疑面對如斯繁重的工作量，官員和常任秘書長如何能夠全情投入環境及保育事務的工作？因此，合併敲響了警鐘，表示政府有意減低對環境及保育事務的注重。

2. 相反，我們建議設立一個較為獨立的環境局來取代現時的环境食物局，專責處理一切環境及保育事務。

現時世界各地都設立獨立的环境行政機構，能直接進入最高的決策過程。政府這次的改革，顯然與這個大趨勢背道而馳。例如，美國的環保局局長（Environmental Protection Agency）便直接向總統回報一切環境事務。德國亦設立了環境、自然保育及核安全聯邦部（Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety）來保護環境。有關外國環境決策局或部門以及其架構詳見附錄甲。

3. 我們促請政府公開諮詢公眾意見，切勿倉促改革環境食物局。
政府公布實施改革建議的方式，公眾是否有足夠的討論空間？對此我們深表憂慮。主要官員問責制計劃在 2002 年 7 月 1 日實施，諮詢期實在太短。政府應提供途徑，讓公眾發表意見。我們相信若政府在改革實施前能充分考慮公眾的意見，有關的改革將對社會產生較正面的影響，政府也能達到其改革目的。

長春社
香港地球之友
綠化中國基金
香港觀鳥會
世界自然（香港）基金會

- 完 -

如有垂詢，請致電 81070660 聯絡鍾寶倫先生

附錄 A. 各國負責環境事務行政部門的使命、職責、組織架構或流程、職權範圍的概要

國家	部門	使命/職責	組織架構
中國	國家環保總局 (State Environmental Protection Administration)	<ul style="list-style-type: none"> 直屬國務院 負責制訂及執行環保政策 	<ul style="list-style-type: none"> 國務院由 19 個部、5 個委員會及 1 間銀行（中國人民銀行）組成 國家環保總局並不屬於部級或委員會，但卻為國務院直屬機關
英國	環保署 (Environmental Protection Agency)	<ul style="list-style-type: none"> 直接向總統匯報 其使命為保障市民健康及保護自然環境，包括空氣、水、土地，因這些都是人類賴以生存的資源 	<ul style="list-style-type: none"> 內閣包括副總統及由法定的 14 個行政部門首長 總統亦同時指定其他 3 間政府機關首長，包括環保署署長為其內閣成員之一
	魚類及野生動物服務 (Fish & Wildlife Service)	<ul style="list-style-type: none"> 部門的主要使命為保育、保護及強化魚類、植物及其棲息地，以為美國人民繼續提供益處 	<ul style="list-style-type: none"> 由內政部長匯報；內政部長同時負責監督土地管理局 (Bureau of Land Management)、土地開墾局 (Bureau of Land Reclamation)、國家公園服務 (National Parks Service)、及 露天礦務辦公室 [Office of Surface Mining]
美國	環境食物及鄉村事務大臣 (Secretary of Department for Environment, Food, & Rural Affairs)	<ul style="list-style-type: none"> 環境及鄉村事務事務大臣下有兩位部長 - 環境部長 (Minister of State (Environment)) 及鄉村事務部長 [Minister of State (Rural Affairs)] 其行政機關為環境食物及鄉村事務署，專責環境事務及食物工業的監管，包括安全標準及動物權益等 	<ul style="list-style-type: none"> 內閣由 23 名成員組成，包括環境及鄉村事務事務大臣
法國	國家發展及環境部 (Ministry of National Development and the Environment)	<ul style="list-style-type: none"> 其使命為監管環境素質、保護大自然、防止、減少或消除污染及騷擾、改善生活素質 	<ul style="list-style-type: none"> 總理辦公室共有部長 15 人
德國	環境、自然保育及核安全聯邦部 (Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear)	<ul style="list-style-type: none"> 工作範圍包括基本環保政策議題、保護氣候、環境與能源、核能供應及鈾礦、化學品安全、環境與健康等 	<ul style="list-style-type: none"> 內閣共有部長 14 名

	Safety)	- 聯邦環境署 (Federal Environmental Agency) 為其執行機關	
南韓	環境部 (Ministry of Environment)	- 環境部是基本的政府部門，專責一切保護環境的工作 - 工作主要集中在改善惡劣的環境，協調環境及制定經濟政策的制訂，及強化國際就跨境環境事務的合作。	總統之下有總理及 19 名部長