



九龍婦女聯會

九龍彌敦道478號商業中心二樓 電話：2740 9000 傳真：2740 9555

KOWLOON WOMEN'S ORGANISATIONS FEDERATION

2/F., S.B. Commercial Building, 478 Nathan Rd., KLN.

九龍婦女聯會

「以民為本、精益求精」---- 對「高官問責制」的意見

「高官問責制」的實施是香港行政體制內的一次重要改革，可說是繼九七回歸之後，香港另一件關係全港市民民生和福祉的大事。本聯會歡迎和支持「高官問責制」的推行，本聯會認為：

(一) 推行「高官問責制」是合憲合法、合情合理

我們認為「高官問責制」是完全符合《基本法》的。因為在《基本法》規定的行政體制中，特區政府所有官員的權力，均源於行政長官；行政長官有權組織自己的班底，然後由行政長官提名主要官員，再報請中央人民政府任命。故此，實行「高官問責制」並沒有增加行政長官的權力，完全符合《基本法》。其次，推行問責制固然是對公務員體系的一次大手術，但主要針對其架構，並不是否定公務員對香港社會的貢獻，對普通公務員的錄用、升遷、福利和前途等方面也並無任何重大影響。事實上，問責制主要針對十四位政府高官，而其他公務員的聘用條件仍然如故，並無變動，需要改變的是，他們也要相應培養問責文化，配合和支援問責高官，更好地落實政府的政策，為市民提供良好服務。

(二) 推行「高官問責制」是改革適時、民心所向

特區成立五年以來，由於舊有的行政體制架構重疊冗腫，各自為政，結果導致政出多門，「議而不決、決而不行」的局面，再加上高官有權無責，他們無須為施政失誤承擔責任，因而使特首的施政方針和目標均難以貫徹落實。環顧世界有那一個政府，會容許其主要官員可以各唱各調，各有各的施政理念？所以可以說現時政府高層面對的問題是：沒有一個團結的管治核心，從而影響了特首和政府的管治威信以及施政方向和成效。

另一方面香港正面對世界經濟放緩、全球經濟一體化、香港人口老化以及知識經濟時代導致的經濟轉型等等所帶來的各項社會沖擊，若行政部門依然反應遲緩、效率不彰，不能迅速地會應社會民衆的要求，香港勢難突破目前的經濟困境，實現經濟再度騰飛的宏願。

我們認為在第二屆行政長官任期開始之際，推行「高官問責制」是最恰當的時間，首先新一屆行政長官的就職，意味新的開始，屆時引入「高官問責制」能給予市民有一番新的景象和信心。另外推行「高官問責制」好處在於問責制局長再不能假借過往集體負責制之名互相推卸責任，而必須對其施政好壞負上應有的責任。基於此，問責制局長自然再不會只埋首在辦公室內處理文件，而是會用更多的時間去視察民情，務求在施政上能夠掌握民意以爭取市民支持，而這亦正是廣大市民所殷切期待的！所以7月1日引入「高官問責制」毫無疑問是一項適時以及民心所向的決定。

(三) 推行「高官問責制」是以民為本、精益求精

香港公務員體制一直原襲殖民時期的方式，官僚問題嚴重，危機意識薄弱，官員缺乏親民觀念和問責性不強，加上部門與部門之間溝通不足，缺少協調，一旦遇到問題，反應便顯得軟弱無力，往往騷不著癢處。

毫無疑問，引入「高官問責制」將是對公務員體制的一次「大手術」，但同時亦是關係到特區六百萬市民福祉以及特區未來發展的重大事情。過去的經驗告訴我們，許多改革的原意或理念是好的，但在推行時不得其法，執行中出了偏差，從而衍生出許多其他意想不到的問題，因而導致改革的結果適得其反。

所以我們認為未來的「高官問責制」應以「以民為本」的觀念、以積極和務實的態度來處理民意，同時亦以「精益求精」的精神去提高施政的素質。何謂「以民為本」，就是「先民之急而急」和「民情在心、民意在握」。未來的問責部長勢必須力求以更有創造性和主動性的工作服務市民，確保施政效率，與時並進，更好地滿足市民需要，以迎合時代發展的要求。尤其目前香港正面對近年來最嚴峻的失業和經濟問題，新的施政班底一方面要能高瞻遠矚，為香港繪製出美麗的未來藍圖，另一方面果斷地改革一些過時的束縛香港經濟發展的舊政策法規，使香港經濟盡快復蘇；同時則應更加體察民情，全力解決就業和民生問題積極地解市民燃眉之急。

我們深信在這個新舊文化的交替時期，只要特區政府以及社會各界本著寬容互信、開放客觀的心態去看待和處理一些無可避免的矛盾和問題；同時特區政府以「以民為本、精益求精」的精神為宗旨，以互信為出發點，便可減少無謂的爭拗，得以同心協力，和衷共濟地建設香港，共渡目前的困境。



九龍婦女聯會
二〇〇二年五月十八日