

十月七日會議
討論事項

立法會政制事務委員會

行政長官、行政會議成員及 問責制主要官員的利益申報

目的

本文件回應政制事務委員會就行政長官、行政會議成員及問責制主要官員的利益申報提出的問題。

利益申報指引

2. 委員會要求政府提交一份有關行政長官、行政會議成員及問責制主要官員如何填報利益申報表格的指南或指引（如有的話）。
3. 行政會議成員須在“行政會議成員個人利益登記冊”上申報利益（下稱“行政會議成員登記冊”），以供公眾查閱。行政會議成員申報冊（申報冊載於附件 A）是一份簡單易明的表格，故並沒有附有其他申報指南或指引。行政長官同樣使用上述表格作出申報。
4. 主要官員須在“供公眾查閱的利益和政黨背景登記”上申報利益（申報表格載於附件 B）。有關填寫申報表格須注意的事項載於表格的 B 部。

所需申報的利益

5. 委員會副主席要求政府澄清行政長官、行政會議成員及問責制主要官員是否需要申報債務、持有股份（例如股份數量）、物業（例如位置）及其他投資的詳細資料，以及有關股份及投資的詳細資料是否讓公眾查閱。
6. 行政長官、行政會議成員和問責制主要官員毋須申報債務。
7. 行政會議成員和問責制主要官員須提供持有股份（包括持有股份的數量）、物業（例如國家／城市／地區），以及其他利益（包括受薪董事職位、所收受的饋贈和利益）等的詳細資料。這類資料有助行政長官或行政會議秘書評估是否有潛在或實際利益衝突。有關持有股份，包括持有股份

百分比（如持有超過 1%的話）受薪董事職位，以及擁有地產和房產等資料可讓公眾查閱。

防止利益衝突

8. 委員會副主席也要求政府提供行政長官或行政會議秘書用以評估主要官員是否有利益衝突的準則，以及行政會議秘書有否存有及公布有關缺席商討或投票的記錄。

9. 基本原則是，行政會議成員必須向行政長官提供公正無私的意見。雖然沒有嚴格的規定，但下列情況有可能構成重大利益衝突：

- (a) 因行政會議的決定而可能受到重大影響的個人金錢利益；
- (b) 因行政會議的決定而可能受到重大影響的公司或聯營公司的董事職位、合夥人關係、顧問身分；
- (c) 行政會議成員基於其專業地位，向涉及討論事項的任何一方提供意見，或作為其代表；以及
- (d) 有密切或實質利益，如被公開，可能導致公眾認為該名行政會議成員所提出的意見是以個人利益出發，而非基於其提供公正持平意見的職責。

如可能出現利益衝突，該名行政會議成員並不會獲發有關的行政會議文件和會議摘錄。行政會議成員的申報詳情和避席行政會議的討論均會在會議記錄中記載，行政會議的會議記錄並不會公開。

申報制度

10. 委員會副主席也要求政府提供適用於前行政會議成員及高層公務員的申報制度的資料，以及該制度與現時適用於行政長官、行政會議成員和問責制主要官員的制度有否不同。

11. 現時行政會議的申報制度跟以前的行政會議相同。

12. 問責制主要官員的申報制度大致採納適用於一般涵蓋首長級薪級第 8 點的高級公務員的申報制度。在首次獲任命時以及隨後每一年，高級公務員和問責制主要官員均須就他們在香港和香港以外的投資和利益作出申

報。這包括在任何公司或機構的任何投資、持有的股份，或直接或間接擁有的利益（包括公司東主、合夥人或董事身分），以及在香港或香港以外地區的地產或房產的任何利益。申報內容不單包括以主要官員名義持有的投資和利益，也包括以主要官員配偶或子女或任何其他人士或公司名義持有的投資和利益，而有關投資和利益實際是由主要官員所擁有，或當中主要官員有受益的利益。高級公務員也有類似的規定。

13. 除上述規定外，問責制主要官員須申報他或其配偶藉着他主要官員身分的關係，從任何組織、個別人士或香港特區政府以外的政府收受的任何禮物、利益、款項、贊助（包括贊助訪問）或任何物質上的好處。他們也須申報是否與任何政黨有關係；是否政黨成員；以及有否在政黨中擔任任何職位。

全權信託的運作及管理

14. 委員會主席要求政府提供下列資料：

- (a) 成立“全權信託”的程序；
- (b) “全權信託”的運作及管理；及
- (c) 是否有需要就“部長的全權信託”的成立及運作制定任何特別法例。

15. 信託是某人（“委託人”）與另一人（“受託人”）之間建立的法律關係，委託人為其他人（包括委託人、受託人及稱之為受益人的人士）的利益，或為一個特定目的而把資產交由以受託人的名義持有及控制。成立信託時，有關人士需委任一名受託人，由他負責根據信託的條文管理或出售信託內的資產。一般而言，會由法律顧問協助草擬信託契約。信託契約內有多項條文，其中包括受託人的義務和權力，以及委託人就信託資產的管理或出售的意願或指示。受託人可以是個人或一所公司。

16. “全權信託”是其中一種信託。在香港的法例下，並沒有專有條文界定什麼構成“全權信託”；也沒有任何關於成立全權信託，其運作或管理的條文。然而，正如這名詞顯示，“全權信託”的委託人將信託資產的投資、管理及出售交由受託人全權負責，受託人須按照信託契約的條文行事。信託契約的其中一個不可或缺的條文是受託人不得在任何時候，以任何方式，直接或間接，就信託資產或該等資產的管理、出售或投資事宜向

委託人徵詢任何意見、指引或指示，或根據委託人或任何委託人的代表所發出的建議、指引或指示而作出任何行動。

17. 受託人可能須定期向委託人提供信託內資產的淨值、淨收益或虧損等資料的結算單。一般而言，受託人也須按時向委託人提供信託的收益、資產收益或虧損的資料，以便委託人按法例的規定填報入息稅表及其他表格。

18. 我們不認為有必要就問責制主要官員的“全權信託”的管理和運作制定任何特別法例。

政制事務局

2002年10月2日

附件 A

〈行政會議成員個人利益登記冊〉

成員姓名： _____

須予登記的個人利益

內容

1. 公共或私營公司的受薪董事職位

[註：

- (a) 「受薪董事職位」包括所有獲得薪金、酬金、津貼或其他實惠的董事職位。
- (b) 請列出有關公司的名稱，並簡略說明每間公司的業務性質。
- (c) 本港及本港以外公司的受薪董事職位均須予以登記。
- (d) 以法團名義出任董事的受薪董事職位亦須予以登記。
- (e) 若為某公司的受薪董事，則在同一集團的附屬或聯營公司擔任的所有董事職位，無論是否受薪，亦須予以登記。]

註： 如本表格沒有足夠空位填寫須登記的資料，行政會議成員可附加紙張填寫，但須在各附頁簽署。

須予登記的個人利益

內容

2. 受薪工作、職位、行業、專業等

[註：

- (a) 請說明工作、職位、行業或專業的名稱。
- (b) 凡獲得薪金、酬金、津貼或其他實惠的工作、職位、行業或專業，均屬「受薪」性質。
- (c) 「受薪職位」包括所有「受薪」公職。
- (d) 議員若以顧問身分擔任受薪職位，應在登記冊內說明顧問工作的性質，例如：「管理顧問」、「法律顧問」等。
- (e) 所有在香港及香港以外的受薪工作均須予以登記。]

3. 如以上須登記的利益包括行政會議成員所提供的個人服務，而這些個人服務是因其行政會議成員身分而引致，或與這個身分有任何形式的關係，則請說明服務對象的姓名或名稱。

須予登記的個人利益**內容**

4. 在本港或本港以外地區擁有的土地及物業，包括用作自住者。以成員配偶、子女或其他人士或公司名義擁有的土地或物業，但實際由成員所有；或有關土地或物業雖非成員所有，但成員在其有實際利益（例如租金收入）者，均須申報。但毋須提供土地或物業的詳細地址。
5. 據行政會議成員所知，如其本人，或連同其配偶或子女，或代表其配偶或子女持有公司（包括上市和非上市者）或其他團體的實益股份，而這些股份的面值超過有關公司或團體已發行股本的百分之一，請說明公司或團體的名稱。
6. 公眾理解為屬須申報利益的理事會、委員會或其他機構（例如：香港總商會、地產建設商會等）的成員身分。

日期：**簽署：**

附件 B

供公眾查閱的利益和政黨背景登記

主要官員姓名： _____

A 部(1) - 投資和其他利益

編號	利益資料細節

A 部(2) - 與政黨的聯繫

政黨名稱	與政黨的聯繫／黨籍和所擔任的職位

日期： _____

簽署： _____

B 部**填寫“供公眾查閱的利益和政黨背景登記”須注意的事項**

- (1) 供公眾查閱的申報項目包括下列“利益”：
 - (a) 地產和房產（包括自住物業）；
 - (b) 公司東主、合夥人或董事身分；
 - (c) 任何上市和非上市公司發出股本的 1%或以上；以及
 - (d) 主要官員或其配偶藉着他主要官員身分的關係，從任何組織、個別人士或香港政府以外的政府收受的任何禮物、利益、款項、贊助（包括金錢贊助和贊助訪問）或任何物質上的好處。
- (2) 如上文第(1)段所列利益是以主要官員的配偶、子女或其他人士或公司的名義持有，但實際是以主要官員斥資購買，或當中主要官員有受益人的利益，則他須作出申報。
- (3) 申報上文第(1)(a)項所述的物業資料時，應包括以下資料：
 - (a) 物業的地點（國家／城市／地區）；以及
 - (b) 若物業是由申報人員持有利益的公司所擁有，則應將該物業及公司一併呈報，例如：在新界有一住宅單位（租出）由主要官員及其配偶以申報人員持有利益的公司名義共同擁有。
- (4) 主要官員須申報他與政黨是否有任何形式的聯繫；是不是任何政黨的成員，以及在政黨中有否擔任任何職位。主要官員與任何政黨有關連的身分如有任何改變，也須申報。
- (5) 本登記表格所載的資料，將應要求供公眾查閱。
- (6) 主要官員在本登記表格填報其投資或其他利益或任何政黨背景後，有權要求查閱及更正表格所載的資料。有關要求可向行政長官私人秘書提出。
- (7) 本申報表會保留至該名主要官員離職滿五年為止。