

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)278/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI/1

工商事務委員會 特別會議紀要

日期：2002年10月3日(星期四)
時間：下午2時30分
地點：立法會會議廳

出席委員：丁午壽議員, JP (主席)
許長青議員, JP (副主席)
呂明華議員, JP
吳亮星議員, JP
張文光議員
陳鑑林議員, JP
單仲偕議員
蔡素玉議員
馬逢國議員, JP

缺席委員：周梁淑怡議員, GBS, JP
梁劉柔芬議員, SBS, JP
胡經昌議員, BBS, JP

出席公職人員：議程項目I及II

工商及科技局局長
唐英年先生

工商及科技局常任秘書長(工商)
俞宗怡女士

工商及科技局局長政務助理
袁莎妮女士

議程項目 I

署理創新科技署署長
郭譚佩儀女士

工商及科技局副秘書長(工商)
麥靖宇先生

議程項目 II

海關關長
黃鴻照先生

工商及科技局首席助理秘書長(工商)
蔡曉芬女士

海關搜船及貨物科總指揮官
王清廉先生

列席秘書 : 總主任(1)4
司徒少華女士

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級主任(1)7
曾兆祥先生

經辦人／部門

I. 新任工商及科技局局長作出簡報 (立法會CB(1)2643/01-02號文件)

工商及科技局局長應主席所請，借助視聽設備介紹其職責範圍，以及與工商事務範疇有關的未來工作計劃。

2. 工商及科技局局長表示，香港面對重重挑戰，必需充分利用本身的優勢，創造財富及就業機會，並為經濟增長帶來新動力。他重申，政府會透過積極協助商界渡過目前的經濟逆境，致力保持香港的競爭力。

維繫良好的貿易關係

對外貿易

3. 工商及科技局局長表示，香港是全球聞名的商品及服務貿易中心，並且與遍布全球的商業夥伴成功建立良好的雙邊及多邊貿易關係。香港在經濟上取得的成就可歸功於多項因素，包括簡單及低稅率的稅制、發展完善的基建設施、自由流通的資訊及資金、法治精神、公平的營商環境，以及對自由貿易原則的堅持。

4. 工商及科技局局長強調，政府會繼續積極參與世界貿易組織(下稱“世貿”)的多邊貿易談判，以減少貿易壁壘，使香港更容易進入國際市場。政府亦會與亞太經濟合作組織的成員緊密合作，推行多項措施，務求在亞太地區建立自由及開放的貿易制度。此外，在經濟貿易辦事處(下稱“經貿辦事處”)的努力下，香港會進一步鞏固與貿易夥伴的關係。在國際貿易方面，香港會與美國合作實施“貨櫃安全倡議”，以提高全球海運貿易安全。政府會監察根據世貿《紡織品及成衣協議》於2005年撤銷紡織及成衣產品配額所帶來的影響，並會繼續打擊非法轉運紡織及成衣產品。

與內地的經濟及貿易關係

5. 工商及科技局局長指出，內地已成為香港最大的貿易夥伴，中港兩地之間的貿易額佔香港整體貿易額的40%。香港是內地第四大貿易夥伴，排名緊隨在美國、日本及歐洲聯盟之後。另一方面，中港兩地彼此亦有互相直接投資。隨着中國加入世貿，內地的對外貿易將會大幅增長，香港將會從中受惠。工商及科技局局長認為，鑒於珠江三角洲地區發展迅速，香港應抓緊區內大量的商機，以助刺激本港的經濟發展。

6. 至於加強與內地的經濟及貿易關係方面，工商及科技局局長表示政府會繼續參與內地與香港特別行政區商貿聯繫委員會的工作。為協助香港商界把握內地市場開放後迅速湧現的商機，政府正積極與內地政府磋商，務求訂立內地與香港更緊密的經貿安排。此外，在廣東新設立的經貿辦事處會協助香港企業抓緊內地的商機。

維持方便營商的環境

7. 工商及科技局局長表示，香港會繼續維持方便營商的環境。2001年，香港的直接外來投資總額高達1,800

億元，就所吸引的外資金額而言，在亞洲高踞首位，而在香港設立地區總部或辦事處的海外企業總共超過3 200間。工商及科技局局長表示，政府會繼續鼓勵部門精簡運作，撤銷繁瑣的規則，藉此清除商業發展的障礙。

8. 為促進物流業的發展及減輕營商成本，工商及科技局局長表示，政府正考慮有關放寬轉運貨物進出口許可證規定的建議。政府當局會諮詢業界，並於2003年年向立法會提交立法建議。此外，政府亦計劃於2003年年初為貨物艙單及紡織商登記方案之下的通知書提供電子數據聯通服務。

9. 關於吸引海外投資，工商及科技局局長強調，政府會集中發展投資推廣署識別的9個優先行業，並會就每個行業制訂策略及業務計劃。政府亦會與香港機場管理局合作，邀請第三位夥伴在赤鱸角興建一座新展覽淨面積達8萬至10萬平方米的展覽中心。當局已邀請有興趣的機構就計劃表達其初步意向。政府當局會於2002年年底向財務委員會(下稱“財委會”)尋求批准撥款。新展覽中心預計會於2005年建成。鑒於珠江三角洲急速的經濟發展，工商及科技局局長表示，投資推廣署及駐粵經貿辦事處會與貿易發展局通力合作，藉以吸引海外企業在香港投資。

保護知識產權

10. 工商及科技局局長表示，香港已制定完全符合保護知識產權國際標準的法例。在公眾及版權擁有人的合作下，香港海關繼續採取嚴厲的執法行動，打擊各個層面的盜版及偽冒商標活動。政府會加強舉辦以青少年及學生為對象的公眾教育計劃，以提高他們保護知識產權的意識。政府即將向立法會提交條例草案，將《2001年版權(暫停實施修訂)條例》的安排落實為長期措施，使最終使用者的刑事條文只適用於4類作品，即電腦程式、電影、電視劇或電視電影，以及音樂紀錄。當局亦會實施在2001年11月就《版權條例》諮詢公眾時收到的其他建議。

工商業的持續發展

支援中小型企業(下稱“中小企”)

11. 為協助本港工業的發展，工商及科技局局長表示政府會繼續提供多項基礎設施及支援服務，以配合多個行業的需要。當局會與香港生產力促進局、貿易發展局及職業訓練局等機構緊密合作，以提高本地企業的生

工商及科技局

產力及競爭力。為加強對中小企提供的支援，政府於2001年年底／2002年年初推出4項中小企資助計劃，協助中小企籌集資金、提升人力資源的質素、拓展海外市場及提高競爭力。鑒於中小企面對的財政困難越來越多，政府已要求中小型企業委員會提早檢討這些資助計劃，並提出改善建議。待檢討完成後，當局會向事務委員會匯報有關結果及建議。此外，當局亦已設立中小企業資訊中心，提供全面的一站式資訊服務，支援中小企的發展。

推動創新及科技

12. 工商及科技局局長指出，香港的成衣、玩具、鐘錶及珠寶業在國際市場上佔有領導地位。此外，進出口、批發及零售，以及貿易融資等服務業發展迅速，亦有助推動本港的經濟增長。目前，服務業佔香港本地生產總值約86%，僱用約83%的本地勞動人口。然而，與鄰近地區相比，本港的營商成本仍屬偏高。為保持香港工商業的競爭力，工商及科技局局長強調，香港的工業應集中發展高增值及以高科技為本的產品，並以質素、效率及創意取勝。

13. 工商及科技局局長重申，政府致力透過推廣在工業中應用創新及科技，維持本港工業的競爭力。創新及科技基金和應用研究基金會繼續為研究項目及新成立的科技公司提供財政支援。當局亦有鼓勵資助機構把科研成果轉化為商品，以及進行技術轉移。香港科技園公司、應用科技研究院及香港賽馬會中藥研究院的成立，亦有助加強香港在科技方面的基礎設施，為創新及以科技為本的工業的發展提供支援。

發展香港成為時裝中心

14. 工商及科技局局長表示，本港的設計師及時裝品牌在國際市場上已穩佔一席位，因此，香港極具潛力發展為世界級的時裝中心。為達致這個目標，政府會成立一個高層委員會，負責協調業界與支援機構，以便制訂目標及措施，推動時裝業的發展。

推廣設計業

15. 工商及科技局局長強調，新近設立的香港設計中心旨在提高本地設計業的競爭力，以及協助香港成為國際知名的創意產品中心。作為本港的設計活動中心點，香港設計中心有助鼓勵、啟發、支援及利便本地設計師的工作，提高本港設計的產品在國際市場的競爭力。

與委員進行討論

鹽田港口帶來的競爭

16. 鑒於深圳鹽田港口發展迅速，吳亮星議員關注香港的港口所面對的競爭，並詢問政府有何措施以保持香港的國際航運中心地位。工商及科技局局長回應時表示，儘管面對珠江三角洲港口的競爭，香港的港口在地理位置上擁有優勢，運作又具效率，因此仍能錄得可觀的業務增長。工商及科技局局長預期珠江三角洲地區持續的經濟增長，對兩地的貨運及航運業均有裨益，長遠而言，兩地的港口亦可互相補足。

為在內地營商的商人提供協助

17. 吳亮星議員問及駐粵經貿辦事處為港商提供的支援服務，工商及科技局局長回應時解釋，駐粵經貿辦事處負責促足粵港兩地的經濟及貿易關係。除舉辦活動促進粵商在香港投資及協助本地企業進軍內地市場外，駐粵經貿辦事處會與在當地營商的港商加強溝通，協助他們解決商業及貿易上的問題。

在邊境發展特殊工業區

18. 單仲偕議員提到部分商界組織最近建議在接近深圳河及邊境的地區設立特殊工業區，並僱用香港及內地的工人在區內工作。單議員認為，由於上述地區營運成本較低，可吸引已北移的企業回流，同時亦可為本地工人創造就業機會，因此這項建議值得跟進。

19. 工商及科技局局長回覆時表示，有關建議涉及複雜的問題。首先，所需的基礎設施需時數年才可建成。第二，本地的勞工組織對輸入內地工人往區內工作表示關注。工商及科技局局長強調，政府仍在研究有關建議，目前尚未作出任何決定。他向委員保證，政府當局會考慮外界對建議所表達的意見及關注，並會在諮詢有關方面後，才作出決定。工商及科技局局長又察悉單仲偕議員的意見，即政府應提供所需的基礎設施以促進工業區發展，並同意把其意見轉交房屋及規劃地政局考慮。

工商及科技局

為中小企提供的技術支援

20. 陳鑑林議員認為，儘管政府不斷努力，中小企在營運上應用科技的水平仍然較低。陳議員認為，政府應加強這方面的工作，協助中小企提高競爭力及減低成本。

21. 工商及科技局局長回應時表示，政府承認中小企在本地經濟中擔當重要的角色，並已提供支援，包括4項中小企資助計劃。他重申，當局目前正在檢討這些資助計劃，研究可實施哪些新支援措施協助中小企。

就內地與香港更緊密經貿安排進行諮詢

22. 陳鑑林議員及呂明華議員詢問有關內地與香港更緊密經貿安排的會談進展，工商及科技局局長回覆時表示中港雙方均積極參與討論，並在多方面取得進展。然而，由於牽涉範圍廣泛(包括貨品及服務的貿易，以及促進貿易及投資)，所涉事項又複雜，刻意訂定完成諮詢的時間表並無意義。工商及科技局局長強調，中港雙方均理解內地與香港更緊密經貿安排應互利互惠及符合世貿的規定。

創意工業的發展

23. 鑒於香港擁有各式各樣的文化及源源不絕的人才供應，馬逢國議員認為創意工業在香港極具發展潛力，並促請政府制訂計劃以推廣這些工業。

24. 工商及科技局局長同意馬議員的意見，並表示創意工業的範圍十分廣泛，包括時裝設計、資訊科技服務及高增值產品等。不過，香港面對南韓及日本等多個競爭對手，而這些地區早已成立設計中心支援有關工業的發展。工商及科技局局長察悉馬議員認為政府應制訂適當措施推廣本港的創意工業，並會於稍後向事務委員會簡報有關詳情。

設計及時裝業的發展

25. 陳鑑林議員預計，若要發展設計及時裝業，工廠大廈的擁有人須補地價以更改大廈的用途，他們可能因而要支付額外的營運成本。陳議員促請政府當局與有關部門跟進此事。工商及科技局局長察悉陳議員的意見，並承諾會把此事轉交房屋及規劃地政局考慮。

振興香港經濟的措施

26. 呂明華議員認為，振興製造業、進一步推廣本港的旅遊業及促進外來投資，均有助創造職位及刺激經濟增長。他促請政府制訂工業政策，以促進製造業的發展。

27. 工商及科技局局長回覆時重申，香港已由製造業中心轉型為現時的國際金融及服務中心。政府的目標是為香港的工業營造有利的環境，推動創新及科技發展，並集中生產高增值的產品。

28. 呂明華議員關注到，內地市場迅速開放，外來投資會從香港轉流往內地。工商及科技局局長回應時表示，香港不但繼續成為外國公司在內地進行投資的重要管道，亦可從擔當中介角色協助內地商業／投資進軍國際市場中得益。

撤銷紡織及成衣配額帶來的影響

29. 許長青議員關注到2005年撤銷世貿紡織及成衣配額，會削弱紡織及成衣業的競爭力，使失業問題進一步惡化。他詢問政府會採取哪些措施解決這問題。工商及科技局局長表示，政府仍在研究此事，而且尚未全面評估撤銷配額對本港的影響。工商及科技局局長察悉，許議員促請政府盡快諮詢業界，以採取措施解決問題。他承諾一俟取得更多詳情，便會向事務委員會匯報。

30. 主席歡迎政府改變角色，由以往奉行積極不干預政策轉變為擔當積極為市場發展創造條件的角色，協助本港的經濟發展。他亦對政府在促進本港的投資及支持發展“具有香港特色”的產品以進軍國際市場所付出的努力，給予正面的評價。

II. 有關可能在香港實施“貨櫃安全倡議”的簡報 (立法會CB(2)2613/01-02(01)號文件)

“貨櫃安全倡議”的詳情

31. 工商及科技局局長向委員簡介有關香港與美國合作在香港實施“貨櫃安全倡議”(下稱“倡議”)的現況。他表示，在發生九一一事件後，美國政府一直就擬議的“倡議”謀求國際間的合作，防範恐怖分子利用遠洋貨櫃向美國發動襲擊。港方曾於2002年年中與美國當局進行討論及前往實施“倡議”試驗計劃的港口參觀，其後於2002年9月23日與美國海關就兩地海關合作推行“倡議”簽訂《原則聲明》。根據該項聲明，港美兩地的海關會交換資料，更會緊密合作以利便甄別和檢查高危貨櫃。工商及科技局局長強調，香港參與“倡議”，有助確保輸美貨櫃流程順暢，因為已在香港預檢的貨櫃運抵美國港口時，一般無需再次接受海關檢查。這項建議亦有助加強全球海運

貿易的安全，這對香港作為重要的貿易經濟體系及全球最繁忙的貨櫃港，尤其重要。

32. 海關關長補充，在美國積極謀求合作實施“倡議”的20個超級港口中，已有11個(包括香港)與美國簽訂《原則聲明》。他表示，政府曾就實施“倡議”諮詢業界，並獲得其支持。政府當局短期內會與美國海關就在香港實施“倡議”試驗計劃的細節展開磋商。政府當局察悉業界關注實施“倡議”會對貿易及港口效率構成影響，當局會繼續與有關各方保持緊密聯繫，就有關細節諮詢他們的意見。

工商及科技局 33. 單仲偕議員表示支持香港參與“倡議”，因此舉有助提高本港在全球貨運業的整體競爭力。他亦要求政府當局與美國當局擬定實施的細節後，向事務委員會作出匯報。

甄別高危貨櫃

34. 陳鑑林議員指出，實施“倡議”的其中一個目的，是甄別出高危貨櫃作詳細檢查，他詢問當局會否擬備一份特定的清單，列出須受到“倡議”管制的高危物品。海關關長回應時解釋，“倡議”旨在打擊偷運大規模毀滅武器，例如核子及生化武器。他補充，政府當局已就戰略物品實施有效的規管制度，進出口這類物件須受到嚴格的發牌管制。至於制訂甄別高危貨櫃的準則，海關關長表示稍後會與美國海關訂出有關準則，以便實施“倡議”。

35. 陳鑑林議員察悉部分貨櫃會先在內地裝箱，然後經香港付運到美國，他詢問政府當局會否考慮與內地當局作出預檢的安排，使貨櫃運抵香港港口時，可獲豁免作進一步的檢查。

36. 海關關長回覆時解釋，根據世貿的規定，香港及內地是獨立的關稅地區，兩地各有不同的海關當局及檢查程序，因此陳議員的建議未必能夠付諸實行。然而，為促進物流業的發展，政府當局與內地部門正合作研究可否設立特快專線，在香港的港口提供一站式海關服務，藉以加快及簡化運經香港的內地貨櫃的清關程序。

“倡議”對資源及港口效率的影響

37. 張文光議員表示，民主黨雖然支持落實“倡議”，但亦關注到實施有關建議會在資源方面對政府構成影響。此外，由於政府近年面對龐大的財政赤字，而所

有部門在未來數年亦須減省營運開支，他關注到有關建議會對海關構成更大的壓力。就此，陳鑑林議員亦詢問政府實施“倡議”所引致的預算費用。

38. 海關關長回應時表示，海關需要購置高科技器材以甄別高危貨櫃。他表示，財委會已批准撥款添置兩部新的流動X光檢查儀器，這些儀器可供實施“倡議”之用。此外，海關亦需提升電腦系統，配合以電子形式處理貨物艙單。再者，海關更可能需要額外人手對存在危機的貨櫃進行危機評估及檢查。然而，海關關長強調，在擬定實施的細節前，現階段難以預計“倡議”所招致的額外成本。

39. 許長青議員表示，實施“倡議”可能會對貨運業的運作造成不良影響，並會減低港口的效率。他亦關注到，美國與中東地區的政治氣氛緊張，會導致貨運業的安全措施進一步收緊。

40. 工商及科技局常任秘書長(工商)(下稱“工商及科技局常任秘書長”)強調，香港會致力參與全球打擊恐怖主義的工作。她重申，實施“倡議”有助提高香港作為優越國際港口的地位，亦可確保本地的貨運業及出口美國的貨品不會受到恐怖襲擊。她向委員會保證，政府當局在制訂實施的細節時，會考慮多項因素，包括“倡議”對有關行業的運作及香港港口效率的影響。就委員對資源方面的影響所表達的關注，工商及科技局常任秘書長表示政府當局會調配內部資源以實施“倡議”，同時會留意計劃會涉及多少額外成本，在有需要時考慮需否尋求新的資源。

工商及科技局

41. 主席總結謂，事務委員會支持在香港實施“倡議”，因此舉有助維持本港在國際市場的整體競爭力。他強調，政府在擬定實施的細節時應顧及業界的關注，並要確保香港與其他參與“倡議”的港口享有同等待遇。

III. 其他事項

42. 議事完畢，會議於下午4時15分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2002年11月13日