

資料文件
二零零二年六月十日會議

立法會工商事務委員會

香港環境科技產業顧問研究

目的

本文件旨在向各委員闡述有關香港環境科技產業(環科業)顧問研究的結果及建議。

背景

2. 社會各界日漸公認環境科技有助解決環境問題，並可帶來經濟及商業機會。有見及此，創新科技署於二零零一年五月委聘顧問公司進行研究，探討香港環科業的發展潛力，以及找出對環科業發展至為重要的要素(下稱“該研究”)¹。該研究於二零零二年五月已經完成²。

研究結果及建議

3. 根據該研究的結果，目前香港環科業的規模細小，從事該業的機構及工作人口不多，公司規模以及該業在本地生產總值所佔的比例也較小³。本港環科業的主要市場為香港及中國大陸，從事的主要活動可大致分為污染控制技術、清潔生產技術、環保支援服務、環保監察測量技術及環保產品製造等五個組別。

¹ 以本研究的範圍而言，環科業只包括有知識密集或具科技成分的高增值活動。至於科技成分較少的勞工密集及低檔次活動則不屬本研究範圍之內。

² 如欲索取研究摘要作參考之用，請與創新科技署聯絡。

³ 根據研究顯示，現時從事環科業的機構約有 370 家，聘用的本地全職僱員總數約為 22 700 名，佔本地工作人口的 0.9%。在環科業公司當中，有 89% 的公司屬中小型機構，每家公司的僱員人數少於 100 人。大部分的公司(67%) 所賺取的全年收益少於港幣 1,000 萬元。二零零一年，環科業所賺取的全年總收益，佔香港本地生產總值約 0.6%。

4. 顧問認為儘管本港環科業的規模不大，投入的研究發展資源亦較少，但卻具備一定優勢，包括擁有豐富的本地市場經驗；在數個專業範疇內具備優良的技術能力⁴；毗鄰中國內地、彼此往來密切；以及與東南亞有良好商業聯繫。顧問預計於未來五至十年期間，區內可提供龐大而增長迅速的環境科技市場，為香港帶來大好機會。

5. 另一方面，顧問亦認為研究發展工作不足及接觸海外市場經驗不多等因素，均可能會阻礙環科業的發展。跟其他地方比較，目前香港環科業在成本及非成本方面的競爭力，排名仍落後於其他東南亞地區。如本港的環科業要進一步發展，則須善用其技術能力及優勢，設法打入現正不斷發展的地區市場。顧問提出了多項建議，以協助環科業的發展，建議可歸納為四個範疇。

I. 加強政策、基建設施及經濟支援

6. 鑑於環境科技牽涉不同政策範疇，涉及的層面廣泛，所以顧問認為須要加強各有關部門之間的協調，為環科業提供政策及計劃方面的支援。由於公營部門在環保工作方面的支出佔本地環境科技市場總支出約 75%，因此政府的採購政策對創造環境科技的市場需求尤為重要。就此，政府如能以開放接受的態度採用更多創新科技，對推動本地發展創新科技十分重要。顧問亦建議政府為本地公司提供測試創新環境科技的場地，藉以協助它們展示實力。另外，為達到減少製造廢料的目的，顧問建議加快落實徵收堆填區費用。此外，顧問提議加快推行環境基建設施的私有化計劃，讓私營機構從中汲取寶貴的管理及運作經驗，有利它們日後在區內競投類似項目。

II. 加強研究發展工作

7. 顧問建議政府可優先資助本地有優勢的科技範疇及相關的環科業研究發展工作⁵；而政府在審批研究發展的撥款時，亦應優先考

⁴ 如污染控制技術的設計能力；廢物回收及循環再造活動；環境顧問服務；環境監察及測試服務；以及環保產品設計及改裝工程。

⁵ 有優勢的科技範疇的例子如下：橡膠循環再造、墨盒／碳粉盒循環再造、除油脂技術、離子交換技術、可降解包裝物料、廚房排煙控制技術、以薄膜技術處理食水、汽車催化器、垃圾真空吸送系統、高效能的吸音及隔音物料、供工業用的廢銅回收技術及微生物處理添加劑。

慮該等具備市場潛力的科技。此外，顧問建議政府應增加對有關方面的撥款資助，尤其是環科業及學術界機構，藉以促進各方合作、分享心得及交流經驗意見。

III. 創造具實力的工作人口

8. 為迎合環科業不斷轉變的需要，顧問建議將商業技巧加入環境學科課程內，藉以豐富有關課程的內容。此外，顧問認為須要多提供持續進修的機會和舉辦實務訓練，培養熟練的技術人員。與此同時，亦可透過如“輸入優秀人才計劃”等現行機制，招攬外地人才來港，以補足本地專才。

IV. 資訊、技術及市場推廣方面的支援

9. 顧問提議政府可向目前仍未加入但其實與環科業有關的公司推廣環科業的商機；同時應加強支援計劃，以吸引外界對環科業進行投資。此外，顧問亦提議政府應加強一系列的支援工作，例如發布市場資訊及科技趨勢消息、提供科技諮詢服務、商業配對服務，以及進行宣傳與推廣活動等。

未來發展

10. 政府接納研究報告為顧問研究所得的合理成果。政府將會參考研究報告的各項建議，為環科業發展提供支援，而主要的工作計劃將會涵蓋下述各個範疇。

I. 加強政策、基建設施及經濟支援

11. 政府會加強各有關部門的協調，為環科業提供支援。

12. 政府原則上支持盡量在可行的情況下，透過政府採購政策鼓勵多選用環保產品。事實上，當局已於二零零零年十一月修訂《政府物料供應及採購規例》的《訂定招標規格的指引》，要求各部門在採購物品及服務時，應把環保因素列入考慮範圍之內。

13. 政府對採用創新科技一向均採取開放接受的態度，例如我們正為佔地較少污水處理技術進行連串試驗。在固體廢物處理方面，我

們亦已邀請本地及海外的技術供應商及設施營辦商，為香港提供處理技術一事提交意向書。在評估任何技術的應用性時，我們必須把其往績及成本效益等因素列入考慮範圍之內。鑑於牽涉的人口及投資金額十分龐大，我們必須採取可靠的方法，為市民提供穩妥的服務。儘管如此，倘有合適的機會，政府亦會考慮選定一些試驗計劃，測試該等創新技術是否可行。

14. 但就顧問建議政府應採納更多本地開發的技術而言，我們須要顧及香港在世界貿易組織《政府採購協議》下所須承擔的責任，該協議規定政府不得優待任何個別地區的供應商或產品。

15. 就環境基建設施而言，有一點值得注意的是，政府一直十分着重讓私營機構參與基建項目，儘管參與方式會因應項目性質而有所不同。舉例來說，環境保護署大部分的廢物管理設施均由私人承辦商以“設計、建造、營運”的方式發展。

II. 加強研究發展工作

16. 顧問所建議的有優勢科技範疇，可作為一個良好的起步點，讓政府研究資助計劃可支援哪些重點環境科技範疇。例如創新科技署會聽取環科業及學術機構的意見，並於日後制訂為資助計劃主動徵求申請時應加入的環境科技研究發展主題。我們亦會鼓勵學術界與環科業進行交流，藉以促進科技轉移。

III. 創造具實力的工作人口

17. 現時，本地大專院校已提供各式各樣與環境科技有關的課程，並會按既定的程序和機制定期檢討有關課程的內容。在考慮其他可能措施以增強人力資源的供應時，如提供更多持續進修的機會及技術人員的訓練，政府須要仔細和深入研究人力資源是否不足，以及其不足之處。另一方面，若公司希望員工接受環科業方面的的訓練，以促進公司業務的發展，可向現行的新科技培訓計劃申請培訓資助。

IV. 資訊、技術及市場推廣方面的支援

18. 政府現時亦有透過不同渠道為環科業提供多元化的支援服務。例如，香港生產力促進局一向均有為環保行業提供技術資源、協

助及服務。環科業亦可為有助產業開發創新意念和提升科技水平的項目，向創新及科技基金申請資助。此外，環境科技業界的中小型企業如欲參與出口市場推廣活動及訓練課程，可分別向中小企業市場推廣基金及中小企業培訓基金申請資助；倘需貸款購置設備及器材，則可以向中小企業營運設備及器材信貸保證計劃申請由政府提供的信貸保證。此外，環科業亦可向中小企業發展支援基金申請資助，藉以推行有助促進業界發展的項目。政府會密切留意這些計劃的運作情況，並在考慮業界的意見後，在有需要的情況下採取改善措施。

徵詢意見

19. 請各議員細閱本文件。

工商局

二零零二年六月