

資料文件

立法會環境事務委員會

改善珠江三角洲空氣質素

引言

一九九九年九月，香港特別行政區政府與廣東省政府就珠江三角洲地區的空氣質素展開聯合研究，以找出珠江三角洲區內的主要污染來源、預測趨勢及就改善地區性空氣質素建議長遠措施。這項研究已經完成。

2. 《粵港持續發展與環保合作小組》於二零零二年四月二十九日舉行會議，討論有關的研究報告。雙方政府就推行長遠改善區內空氣質素的措施達成共識。

3. 這文件旨在列出有關研究的結果和建議，以及雙方政府所達成共識的內容。

研究結果

4. 研究報告摘要載於附件。整份報告已存放立法會秘書處，並可在環境保護署以下的網頁瀏覽和下載：<http://www.info.gov.hk/epd>。

5. 研究顯示珠江三角洲區的空氣質素正持續下降。這一點可以由能見度因煙霧現象變差察覺得到。煙霧現象是由於臭氧、氮氧化物、二氧化硫及揮發性有機化合物在大氣中發生複雜的化學作用，形成極細微的粒子而產生的。臭氧並非直接由任何源頭排放，而是由氮氧化物與揮發性有機化合物在陽光下發生化學反應形成的。除令到能見度降低外，高濃度的臭氧還會使眼部受刺激及呼吸系統疾病惡化。極細微的粒子可減弱肺部功能、使呼吸系統疾病惡化及增加患肺癌的機會。因此，必須減少二氧化硫、氮氧化物、粒子及揮發性有機化合物的排放，才能減少煙霧、改善能見度及保障公眾健康。

6. 研究以一九九七年為基礎，估計珠江三角洲地區經濟、人口、電力消耗量及交通量在二零一零年將分別增長 150%、20%、130%及 190%。在這增長趨勢下，除非雙方政府在他們現時已推行或已承諾會推行的措施以外，推行新增的改善措施，否則區內的空氣質素將會惡化。這是由於現時推行的和已承諾推行的措施，只能改善各自的空氣污染問題。要解決由本地的和區域性的污染源共同引起的區域性空氣污染問題，便須雙方政府共同努力，推行新增改善措施。

7. 假如雙方政府並不聯手推行新增的措施，區內的二氧化硫、氮氧化物、粒子和揮發性有機化合物的排放量將比一九九七年分別增加 53%、34%、34%和 25%，能見度問題亦會變得更為嚴重。

8. 倘若雙方政府推行研究建議的措施，區內的二氧化硫、氮氧化物、粒子和揮發性有機化合物的排放量將會分別減少 40%、20%、55%及 55%。當雙方達致這整體可削減的排放量時，香港便能符合現行的空氣質素指標，珠江三角洲經濟區內的城市亦能符合有關的國家空氣質素標準中的二氧化硫、氮氧化物和粒子的標準。雖然珠江三角洲經濟區仍有臭氧問題，但情況會比現時大幅緩和。研究結果顯示，就技術而言，雙方政府最早可在二零一零年達致減排目標。

研究建議的措施

9. 研究發現汽車及發電廠是香港的粒子及氮氧化物的主要排放源。大部分揮發性有機化合物則由印刷業及含有揮發性有機化合物的消費品排放。研究認同除了我們已採取及承諾會採取的措施外，香港確實沒有進一步減少汽車排放廢氣的辦法。為了達致減排目標，我們必須採取下列措施：

- (a) 減少印刷業及消費品（包括油漆和各種噴霧劑）排放的揮發性有機化合物；及
- (b) 使用更清潔的燃料發電以減少香港的二氧化硫、氮氧化物和粒子的排放量。

10. 研究亦確定珠江三角洲經濟區主要的排放源為發電廠、汽車和工業運作。為了達致減排目標，研究報告建議廣東省政府應採取以下措施：

- (a) 從西部地區輸入用水力產生的電力、用天然氣取代煤作為燃料及改善現有發電廠，以減少發電過程排放的污染物；
- (b) 加快收緊汽車燃料和廢氣排放標準，以減少車輛的廢氣排放量；以及
- (c) 針對最污染的工業工序，要求有關工廠作出改善或裝置控制污染設備，以減少工業排放的污染物。

11. 研究建議雙方政府須考慮本土的實際情況，詳細探討如何推行建議措施。

雙方政府所達成的共識

12. 在詳細考慮研究報告的結果和建議措施後，香港特別行政區政府與廣東省政府同意：

- (a) 雙方政府會盡最大努力將區內的二氧化硫、氮氧化物、粒子和揮發性有機化合物的排放量，以一九九七年為參照基準，分別削減40%、20%、55%及55%，並盡力在二零一零年達到這目標；
- (b) 為了達到上述（a）段的減排目標，雙方政府會盡最大努力，務求爭取在二零一零年在各自地區分別削減上述四種空氣污染物的排放量至上文所述的水平；
- (c) 雙方政府會共同制定一個區域空氣質素管理計劃，指定有關機構負責統籌及監察有關措施進度的工作，並向粵港合作聯席會議報告；及

- (d) 成立一個由香港特別行政區環境保護署和廣東省環境保護局所組成的專責小組，共同監察區內空氣質素及變化，和分析改善措施的成效。該專責小組亦會負責訓練雙方政府有關的人員，技術交流，及留意新技術和措施可引入區內的可行性。

13. 當局將會跟委員會秘書安排，在稍後時間就研究報告向議員作更詳細報告。

環境食物局

二零零二年四月二十九日