

香港化粧品同業協會立場書

主席先生、各位官員、各位議員 早安：

本人余壽寧-- 香港化粧品同業協會永遠名譽會長，謹代表協會感謝立法會經濟事務委員會邀請本會參與討論化粧品是否需要訂定新的規管措施以保障用者健康。

化粧品的普及化已成為市民的日常必需品，市民對產品有更高的要求，根據統計數字顯示 2001 年的香港進口化粧品及護膚品總值為 HK\$2,749,430,000- 其中 27% 是轉口到其它國家，而產品的主要來源是歐盟，美國和日本等國家。香港是一個旅遊區，這些進口的化粧品及護膚產品很大部份是被本地市場所吸納，但亦有很多旅客喜歡在本港購買化粧品及護膚用品，而化粧品的定義剛才消費者委員會經已提及我不想再次重覆。

預先檢定

一般化粧品在出售予消費者之前不會有預先檢定，由於在一個自由貿易的原則預先檢定是一個障礙，所以在一些先進發達的國家沒有預先檢定，但安全的規格則很高，如歐盟，美國和日本等國家，個人要對進口的產品負責，在美國食物及藥物管理局 FDA 用市場巡查的方

式，抽檢產品測控化妝品的品質，所以產品無需要預先檢定。

香港由於有消費品安全條例，而化妝品亦受此條例所監管，對保障消費者起安全網作用。所有的產品如有特定的標準必須要到達既定的標準，如無既定的標準，則必須要符合安全程度。

我們認為，消費者安全條例所訂定，產品要符合國際上的專業及安全規定，已使化粧品必須按照國際上通行之安全標準，對消費者及廣大用家已有足夠條例及保障。

化粧品廠商製造過程

製造過程 -化粧品安全重點在乎於廠商製造過程，而廠商製造過程主要取納歐盟、美國等國家的標準，以符合市場的要求。

原料 -製造商可以用任何沒有被禁制或受限制的原料去生產產品，現今社會科學日新月異，生產商不斷採用新科技去生產新產品。

G.M.P. -為保障自己商譽，製造商們會採取 Good Manufacturing Practice 規格。G.M.P.是美國 FDA 用以檢定化粧品製造商而制定之安全評核規格。

成份標籤- 主要製造商例如日本，中國，美國，歐盟，他們的產品上

都清楚列明產品成份，而成份化學名稱亦需要符合 CTFA、INCI、WHO 等標準，此等標準有很詳盡的要求。

自願性提交成份資料- 化妝品表成份資料在美國仍然是自願性提交 FDA 的，而在日本、歐盟等亦有相同的習慣。

香港化粧品經營情況

香港只有很小量化粧品製造商，所生產的化粧品數量及種類並不多，化粧品在香港所經營商業大部份以進口為主，主要來源自歐盟，美國、日本等國家。任何附加法例何能與生產國現有法規或有不同。甚至有相違背。從而不利本港消費者及遊客方便得到各國的產品。

商標條例- 1997 年香港修改商標條例，剝奪了商標持有人之部份權益，令到香港化粧品行業由原本是專業人仕，獨家代理商及獨家批發的系統，轉化為無經驗，搵快錢的水貨商天堂。水貨商不理什麼是產品成份，什麼是標籤，什麼是產品安全，他們都不理會，結果是一大堆不知名的產品，跨大效用的產品，充斥市場。

香水化粧品業的生存，有賴同業不斷大量提供穩定而優質的產品予消費者：

- 優質的產品在生產前要作出研究

- 生產時要做出高品質，付給規格標準，精美包裝
- 推出市場前要作出市場調查，廣告，推廣，訓練美容顧問
- 銷售包括設專櫃，美容專營店，美容連鎖店，百貨及超級市場
- 售後服務，包括顧客滿意指數，商品退換或退款等

這些行業辛酸，還有很多說不完的事項，除了消費者，還有其它環節同業亦需要兼顧，例如政府，傳媒，消費品監察團體等。

香港化粧品同業協會就化粧品是否需要訂定新的規管措施保障用者健康的方案上，作出以下建議：

(一)香港所有之化粧品供應商，大部份都有很高的專業知識及自律，對化粧品及其相關之使用及效用，都足以令廣大消費者滿意及讚賞。但是，為了確保消費者的權益得到更大的保障，我們覺得標籤制度如列明產品之進口商或代理商名稱，產品主要成份及使用方法等等會對消費者有所幫助。就現階段而言，我們建議政府如考慮立法必須審慎，並且以不影響香港自由貿易為宗旨。再者，在立法前必須對業界作出廣泛的諮詢和深入的調查和研究，以免造成對行業不可挽救的打擊。

(二)對於化粧品是否需要進一步規管，我們認為現有之法例與機制已經足夠。環顧現今之先進國家，均紛紛解除對化粧品之規管，代之而

起的是一個行業自律的自由申報制度。假若政府欲對化粧品作進一步規管，勢必大大加重業者之經營成本，令業界在今天的經營氣候下，更舉步為艱。亦進一步削弱香港化粧品業在亞洲的競爭優勢。如有需要，我們建議可由香港化粧品同業協會展開研究，探討成立一個類似歐美現行的行業自由申報制度，以加強消費者對業界和產品代理商與經銷商的信心。我們崇尚香港政府積極不干預政策，亦深信此一政策為香港帶來豐碩的成果。希望政府在研究化粧品規管之餘，亦考慮到平衡業界的利益。

香港化粧品同業協會
永遠名譽會長余壽寧
會長蔡浩生
暨全體理監事
27-5-2002