

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)967/01-02(04)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處擬備的背景資料文件

基因改造食物的標籤

目的

自2000至01年度會期起，立法會曾就有否需要在香港設立基因改造食物的標籤制度進行討論。本文件將立法會有關這方面的討論要點撮述如下。

背景

2. 現代生物科技可以透過傳統自然選擇以外的繁殖方法，改變生物的基因組織。現時，約有50種食用作物(例如大豆、粟米和菜籽)經過基因改造。這些農作物通常引進了「抵抗昆蟲」和「抵受除草劑」的特性。
3. 目前，國際社會並未就基因改造食物的標籤制度，或就基因改造食物測試議定書達成任何協議。美國及加拿大規定，只有那些在成分、營養價值和致敏性方面與同類的傳統食物並非實質等同的基因改造食物，才須加上標籤。
4. 歐洲聯盟(歐盟)、澳洲和新西蘭則規定，食品中任何一種配料若含有1%以上的基因改造成分，便須加上標籤。
5. 在亞洲，日本和韓國規定，以最常用的基因改造農產品(如粟米和大豆)作為主要配料的若干食品，須加上標籤。日本訂定的基因成分容許量為5%，韓國則為3%。
6. 在香港，並無規定預先包裝的食物或其他類別的食物，須就其基因改造成分加上標籤。

公眾關注的事項

7. 綠色團體、消費者委員會及部分市民要求基因改造食物須加上標籤，以便向消費者提供更多資料。
8. 公眾對基因改造食物的關注事項如下——
 - (a) 基因改造食物可能會令人產生過敏反應及抵抗生素的殺菌功能；
 - (b) 基因改造食物可能會對環境造成不可逆轉的損害，例如基因改造農作物的花粉和種子或會意外地傳播到鄰近田野，改變其他品種；及
 - (c) 宗教及素食團體擔心所進食的食物，或會含有他們因宗教或其他理由而不會進食的動物基因。

立法會在2000年1月5日會議上進行的議案辯論

9. 在2000年1月5日，立法會通過議案，促請政府設立基因改造食物標籤制度，檢測本地出售的基因改造食物，以及提高消費者對基因改造食物的認識。

政府當局發出的諮詢文件

10. 在2001年2月26日，政府當局發表一份題為“基因改造食物的標籤諮詢文件”，特別就多項問題徵詢公眾意見，包括：
 - (a) 應否引入自願性質或強制性質的標籤制度，或分期推行先自願、後強制的標籤制度；
 - (b) 應否只限定預先包裝的食物才須加上標籤；及
 - (c) 應否將基因改造成分的容許量訂於5%或較低的水平。

食物安全及環境衛生事務委員會的討論

11. 政府當局曾於2001年2月26日向立法會食物安全及環境衛生事務委員會簡介該諮詢文件。政府當局表示，迄今並無科學或醫學證據，證實基因改造食物不宜供人安全進食。政府當局亦指出，不論引入何種標籤制度，均會對食物的供應及食物業的成本造成影響。
12. 由於諮詢期定於2001年5月31日結束，事務委員會於是在2001年5月28日舉行另一次會議，進一步討論諮詢文件的建議。事務委員會贊成盡早設立基因改造食物的標籤制度，以加強向消費者提供資訊。雖

然委員並不反對在實施初期採用自願性質的標籤制度，但部分委員認為，應在18個月的寬限期過後，強制推行標籤制度。一位委員建議，在實施初期可將基因改造成分容許量訂於5%，其後逐步降低至3%。然而，部分委員建議，應訂定更嚴格的基因改造成分容許量，例如1%。

13. 委員亦要求政府當局加強基因改造食物的宣傳和公眾教育。他們關注到制度的執行安排，例如應由哪一方負責確保食物標籤上有關基因改造成分的資料準確無訛。一位委員建議，政府當局應考慮發出基因改造食物的白紙條例草案，以便搜集公眾意見。

公眾諮詢的結果

14. 應事務委員會的要求，政府當局擬備了一份文件，匯報公眾諮詢的結果，供事務委員會於2001年12月18日會議上討論。然而，由於該次會議討論事項眾多，因而將此議題押後至2002年1月28日會議上討論。

15. 根據政府當局文件所述，搜集所得的意見中，大部分贊成實施強制性標籤制度，而食物配料中的基因改造成分若超過容許量，亦須加上標籤。據悉就諮詢文件發表意見的所有醫學團體，均支持政府當局的建議，即基因改造成分若與其同類傳統品種的特性有很大差別，便須附加更詳盡的標籤。

16. 然而，業界指出，若要遵行強制性標籤制度，會令業界承擔額外開支。業界亦表示，倘若香港的基因改造食物標籤制度和其他市場所實施的制度截然不同，海外的食品製造商或許索性放棄香港的市場，原因是香港市場對他們來說，規模細小。

17. 政府當局的文件指出，政府當局會就基因改造食物對業界及食品價格的影響，進行經濟評估，然後才確定未來路向。

相關文件

18. 曾討論的相關文件一覽表載於**附錄**，方便委員參考。委員可於資料研究及圖書館資訊系統及立法會網站(網址：<http://www.legco.gov.hk>)瀏覽此等文件。

立法會秘書處
議會事務部2
2002年1月23日

相關文件

會議	會議日期	文件／通過的議案／立法會質詢
立法會	2000年1月5日	通過議案，促請政府設立基因改造食品標籤制度，檢測本地出售的基因改造食品，以及提高消費者對基因改造食品的認識。
食物安全及環境衛生事務委員會	2001年2月26日	<p>政府發表題為“基因改造食物的標籤制度”的諮詢文件</p> <p>綠色和平的意見書 (立法會CB(2)951/00-01(01)號文件)</p> <p>Hong Kong DNA Chips Ltd.的意見書 (立法會CB(2)920/00-01(06)號文件)</p> <p>政府當局的文件 (立法會CB(2)920/00-01(05)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會CB(2)1328/00-01號文件)</p>
	2001年5月28日	會議紀要 (立法會CB(2)2314/00-01號文件)
	2001年12月18日 (押後至2002年1月28日討論)	政府當局的文件 (立法會CB(2)713/01-02(05)號文件)
立法會	2001年12月12日	2001年12月12日立法會會議過程正式紀錄第15項質詢，關於“基因改造食物標籤制度”。