

立法會人力事務委員會
(二零零一年十二月二十日會議)

破產欠薪保障基金申請個案增加
所造成的影響

引言

在二零零一年十一月二日舉行的人力事務委員會會議上，議員得悉清盤公司無法向僱員支付欠薪及其他法定權益的個案增加，並關注問題對破產欠薪保障基金(下稱“基金”)財政狀況所造成的影響。

2. 本文件旨在分析目前向基金申請特惠款項的最新趨勢，以及對基金財政狀況所造成的影響。

背景

3. 破產欠薪保障基金於一九八五年根據《破產欠薪保障條例》而成立，目的是在僱主無力償債時向僱員發放特惠款項，以便提供即時援助。目前，就欠薪而發放的特惠款項上限為 36,000 元；就拖欠代通知金而發放的特惠款項上限為 22,500 元或一個月工資，以較低的款額為準；而就拖欠遣散費而發放的特惠款項上限為 50,000 元及餘下權益的 50%。

4. 基金的經費主要來自就每張商業登記證而收取的劃一徵費(每年 250 元)。其他經費來源包括：藉代位權方式從無力償債僱主的剩餘資產索回的款項，以及基金投資和存款所得的收益。

申請數目的趨勢

5. 過去五個財政年度及截至本年十月為止，有關基金接獲的申請數目的趨勢，載列於下表：

財政年度 申請	1996-97 年	1997-98 年	1998-99 年	1999-2000 年	2000-2001 年	2001 年 4-10 月
接獲的 申請宗數	7 744	12 716	17 117	15 384	14 161	9 878

6. 基金所接獲的申請數目與香港經濟息息相關。亞洲金融風暴發生後，申請數目由一九九七至九八年的 12 716 宗大幅增加至一九九八至九九年的 17 117 宗，創下了最高紀錄。其後，隨着經濟短暫復蘇，申請數目在一九九九至二零零零年減至 15 384 宗，在二零零零至零一年再減至 14 161 宗。

7. 自本年七月起，接獲的申請數目再度增加。由本年七月至十月，基金共接獲 6 438 宗申請，較去年同期增加 64%。結果，在本年四月至十月的七個月期間內，申請數目共達 9 878 宗。

基金的財政狀況

8. 基金運作的最初 12 年，其間每年均有盈餘。一九九七年年底，亞洲金融風暴發生後，基金的運作情況即告逆轉。有關基金在過去五個財政年度及最近數月的財政狀況，載列於下表：

	96-97 (百萬元)	97-98 (百萬元)	98-99 (百萬元)	99-00 (百萬元)	00-01 (百萬元)	2001 年 4-10 月 (百萬元)
收入	241.4	261.8	254.3	268.6	236.1	121.3
開支	194.0	286.5	439.6	473.2	366.2	206.1
盈餘/(赤字)	47.4	(24.7)	(185.3)	(204.6)	(130.1)	(84.8)
儲備(累積 基金)	877.7	853.0	667.7	463.1	333.0	248.2

9. 如上表所示，近年來基金的收入大致維持穩定，但自一九九七至九八年度起，開支卻因索償款項激增而大幅上升，在一九九九至二零零零年度，開支更達 4 億 7,320 萬元，為歷年的最高額。在二零零零至零一年度，申請數目下降，開支也較上年度減少 23%。

10. 由於基金的開支上升，收入卻沒有相應增加，因此，由一九九七至九八年度開始，基金每年都出現赤字。在一九九九至二零零零年度，基金的赤字達 2 億 460 萬元，為歷年的最高額，而在二零零零至零一年度，赤字則略為改善，下降至 1 億 3,010 萬元。

11. 不過，自本財政年度起，基金出現赤字的情況再度惡化。在二零零一年四月至十月期間，基金錄得 8,480 萬元的赤字，而截至二零零一年十月底為止，基金的儲備則減少至 2 億 4,820 萬元。

近期趨勢的影響

12. 自本財政年度開始以來，申請數目已有增加的趨勢，預料這個趨勢在美國發生九一一恐怖襲擊事件後將會持續一段時間。隨着申請數目增加，索償款額也會提高，因而令基金的儲備在未來一年繼續大幅下降。

13. 根據破產欠薪保障基金委員會較早前通過的二零零一至零二年度預算，基金的赤字將達 1 億 2,690 萬元。鑑於最近接獲的申請數目激增，預期基金在二零零一至零二年度的赤字將較預測的數字為高。不過，至二零零一年十月為止，基金的現有儲備為 2 億 4,820 萬元，可足以應付目前的索償款額。

未來路向

14. 當局一直密切監察基金的財政狀況。由於本年九月發生恐怖襲擊事件後，申請數目激增，我們正評估各項維持基金財政穩健的方案是否可行。我們會就此問題與破產欠薪保障基金委員會緊密合作。

教育統籌局
二零零一年十二月