

立法會人力事務委員會
(二零零二年三月二十一會議)

解決破產欠薪保障基金
財政問題的建議

目的

本文件告知議員有關商業登記證徵費率由每年 250 元增加至 600 元的建議，該項建議旨在解決破產欠薪保障基金(下稱基金)的財政問題。

背景

基金的收入

2. 基金的收入，主要來自根據香港法例第 310 章《商業登記條例》就每張商業登記證徵收的每年 250 元徵費，其他收入來源包括藉代位權從無力償債僱主的剩餘資產中追討所得的款項，以及投資和存款的收益。在 2000/01 年度，基金總收入有 75% 來自徵費收入，14% 來自藉代位權取得的收入，11% 來自利息/投資收益。

基金的開支

3. 支付申索款項佔基金開支的最大部分。在過去三個財政年度，約 96% 的基金收入用於支付申索款項，其餘 4% 用於其他開支。

過去商業登記證徵費的調整

4. 自基金在 1985 年成立以來，商業登記證的徵費只調高過一次，即在 1991 年 7 月由原來的 100 元調高至 250 元，是項的調整旨在使基金可應付將會增加的支付申索款項，因為在同一年，遣散費特惠款項的付款上限由 4,000 元增加至 8,000 元加餘額的 50%。自此之後，雖然基金的保障範圍續有改善，但由於基金在歷年積累了數額頗高的儲備，因此，毋須相應地增加商業登記證的徵費。

基金的財政狀況

支付申索款項大幅上升

5. 不過，在 1997 年底爆發亞洲金融風暴之後，支付的申索款項大幅上升，詳情請參閱表 A：

表 A：1996/97 年度以至 2000/01 年度支付的申索款項

	1996-97 (百萬元)	1997-98 (百萬元)	1998-99 (百萬元)	1999-00 (百萬元)	2000-01 (百萬元)
支付的申索款項	180.8	272.4	424.2	456.3	349.8

6. 支付的申索款項由 1996/97 年度的 1 億 8,080 萬元飈升至 1999/00 年度最高額 4 億 5,630 萬元，增幅達 152%。在 2000/01 年度，雖然支付的申索款項減至 3 億 4,980 萬元，但仍較 1996/97 年度高出 93%。

基金儲備自 1997/98 年度起持續下降

7. 由於支付的申索款項急升，而收入並沒有相應增加，基金自 1997/98 年度起，每年都錄得赤字。基金的儲備已由 1997 年 3 月底的 8 億 7,770 萬元，下降至 2002 年 1 月的 2 億 2,680 萬元。

8. 有關基金財政狀況的轉變，請參閱表 B：

表 B：基金的財政狀況

	96-97 (百萬元)	97-98 (百萬元)	98-99 (百萬元)	99-00 (百萬元)	00-01 (百萬元)	2001 年 4 月 至 2002 年 1 月 (百萬元)
收入	241.4	261.8	254.3	268.6	236.1	172.6
開支	194.0	286.5	439.6	473.2	366.2	278.8
盈餘/ (赤字)	47.4	(24.7)	(185.3)	(204.6)	(130.1)	(106.2)
儲備 (累積基金)	877.7	853.0	667.7	463.1	333.0	226.8

近期趨勢

9. 在 2001/02 年度首 10 個月期間，基金所接獲的申請不斷上升，在這期間，基金共接獲 15 163 宗申請，較 2000/01 年度同期增加 35%。

10. 正如附錄 I 及 II 的財政預測所示，在 2001/02 年度，基金會有 1 億 2,700 萬元的赤字，預計基金的儲備在 2002 年 3 月底將下跌至 2 億 600 萬元。鑑於接獲的申請持續處於高的水平，預期 2002/03 年度支付的申索款項將高達 5 億元。

提高徵費的理據

11. 歷年以來，基金在維持勞資關係和諧及社會穩定方面，扮演了重要的角色，因此基金必須有足夠的儲備，才能向無力償債個案的僱員提供及時的財政援助。爲了應付申索款項的需要，及使基金的儲備可逐漸回升至 2 億元的穩健水平，我們建議調高商業登記證的徵費至每年 600 元。訂定 2 億元的基準，是因爲基金曾在 1999/00 年度錄得 2 億 460 萬元的赤字。

12. 正如附錄 III 所顯示，以 600 元徵費計，在未來數年，基金每年大約有 2,400 萬元至 2,500 萬元的小量盈餘，儲備可望在提高徵費後 4 年，即 2006 年，逐漸回升至 2 億元的穩健水平。

13. 我們再請議員留意，基金自 1985 年成立以來，商業登記證徵費只是在 1991 年調高過一次。建議的增幅令僱主的新增開支僅爲每年 350 元或每日少於 1 元。

公眾諮詢

14. 根據《破產欠薪保障條例》第 4(1)條，破產欠薪保障基金委員會負責就商業登記證的徵費向行政長官提出建議。在 2002 年 2 月 22 日的會議上，該委員會委員一致同意商業登記證徵費須由 2002 年 5 月起增加至每年 600 元。

15. 政府亦於 2002 年 2 月 27 日徵詢勞工顧問委員會的意見，大部份委員通過增加徵費的建議，但委員認爲須在一年後檢討新的徵費率。

實施修訂的計劃

16. 政府可藉在憲報刊登命令而修訂列於《商業登記條例》附表 2 的商業登記證徵費率。政府擬於本年 4 月初在憲報刊登有關的命令，以便新的徵費率可於立法會審閱命令期間過後，在 5 月內生效。

教育統籌局
二零零二年三月

附錄 I

破產欠薪保障基金
收支分析

	實際 1996-97 百萬元	實際 1997-98 百萬元	實際 1998-99 百萬元	實際 1999-00 百萬元	實際 2000-01 百萬元	實際 2001年4月至 2002年1月 百萬元	修訂 預算 2001-02 百萬元
收入							
商業登記證的徵費	177.6	181.2	172.8	174.2	176.9	145.4	171.6
藉代位權所得的收入	10.9	14.0	17.6	57.7	32.7	18.5	22.0
利息及投資	52.9	66.6	63.9	36.7	26.5	8.7	9.3
	<u>241.4</u>	<u>261.8</u>	<u>254.3</u>	<u>268.6</u>	<u>236.1</u>	<u>172.6</u>	<u>202.9</u>
開支							
支付申索款項	180.8	272.4	424.2	456.3	349.8	264.7	312.6
監管費	12.6	13.3	14.6	15.4	15.5	13.5	16.2
雜項	0.6	0.8	0.8	1.5	0.9	0.6	1.1
	<u>194.0</u>	<u>286.5</u>	<u>439.6</u>	<u>473.2</u>	<u>366.2</u>	<u>278.8</u>	<u>329.9</u>
收入扣除開支後的 盈餘／(赤字)	<u>47.4</u>	<u>(24.7)</u>	<u>(185.3)</u>	<u>(204.6)</u>	<u>(130.1)</u>	<u>(106.2)</u>	<u>(127.0)</u>
截至財政年度完結時 累積基金總額	<u>877.7</u>	<u>853.0</u>	<u>667.7</u>	<u>463.1</u>	<u>333.0</u>	<u>226.8</u> (截至31.1.2002)	<u>206.0</u> (截至31.3.2002)

破產欠薪保障基金
現金流量預測

商業登記證的徵費維持在每年 \$250

現金流量			第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年
徵費		\$250	\$250	\$250	\$250	\$250	\$250
			修訂				
		實際	預算	預算	預算	預算	預算
由4月1日起的年度		<u>2000-01</u>	<u>2001-02</u>	<u>2002-03</u>	<u>2003-04</u>	<u>2004-05</u>	<u>2006-07</u>
		百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
現金流入額							
	商業登記證的徵費	177.000	171.600	172.500	172.500	172.500	172.500
	藉代位權所得的收入	33.000	22.000	24.000	24.000	24.000	24.000
	其他收入	26.000	9.280	1.100	(4.200)	(8.700)	(18.100)
	總收入	236.000	202.880	197.600	192.300	187.800	178.400
現金流出額							
	總開支	366.000	329.880	500.000	417.000	417.000	417.000
	營運所得之現金流入／(流出)淨額	(130.000)	(127.000)	(302.400)	(224.700)	(229.200)	(238.600)
	財政年度完結時可動用的現金		206.000	(96.400)	(321.100)	(550.300)	(1,022.700)

破產欠薪保障基金
現金流量預測

商業登記證徵款由二零零二年五月起增加至每年600元

現金流量			第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年
徵費		\$250	\$250	\$600	\$600	\$600	\$600
			修訂				
		實際	預算	預算	預算	預算	預算
由4月1日起的年度		<u>2000-01</u>	<u>2001-02</u>	<u>2002-03</u>	<u>2003-04</u>	<u>2004-05</u>	<u>2005-06</u>
		百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
<u>現金流入額</u>							
	商業登記證的徵費	177.000	171.600	393.875	414.000	414.000	414.000
	藉代位權所得的收入	33.000	22.000	24.000	24.000	24.000	24.000
	其他收入	26.000	9.280	3.300	2.800	3.300	4.300
	總收入	<u>236.000</u>	<u>202.880</u>	<u>421.175</u>	<u>440.800</u>	<u>441.300</u>	<u>441.800</u>
<u>現金流出額</u>							
	總開支	366.000	329.880	500.000	417.000	417.000	417.000
營運所得之現金流入／(流出)淨額		(130.000)	(127.000)	(78.825)	23.800	24.300	25.300
財政年度完結時可動用的現金			<u>206.000</u>	<u>127.175</u>	<u>150.975</u>	<u>175.275</u>	<u>200.075</u>
			<u>225.375</u>	<u>225.375</u>	<u>225.375</u>	<u>225.375</u>	<u>225.375</u>