

立法會公務員及資助機構員工事務委員會參考便覽

促進公務員的廉潔操守

目的

本文件旨在向議員匯報公務員事務局在促進公務員的廉潔操守方面的工作。

概要

2. 一支誠實而廉潔的公務員隊伍，是有效管治香港的重要基石，對維持市民對政府的支持和信心，至為重要。當局致力使公務員維持崇高的誠信和操守標準，就規管不當行為，已於公務員規則、規例和申報利益制度內，釐定清晰的指引。

誠信管理

3. 多年來，公務員事務局一直與廉政公署和各部門緊密合作，向公務員提倡廉潔風氣和灌輸誠信文化。

4. 在過去的 18 個月，我們的工作重點如下：

- (a) 檢討和更新規管利益衝突和操守事宜的中央指引，確保以目前的情況而言，這些指引是足夠和清晰的；
- (b) 協助部門就其運作情況，擬定補充指引以提醒員工避免利益衝突情況；以及
- (c) 向部門提供支援，透過開辦度身訂造的培訓課程，使同事更了解必須避免利益衝突的情況和多認識有關接受利益的規則。

5. 我們曾在二零零零年三月為商界領袖和政府官員舉辦一個為期兩天的「誠信領導新紀元會議」，並在同年九月為政府高級管理人員出版了一本《持廉守正——公務員管理實務手冊》，強調在工作架構內培養和保持誠信文化，管理人員以身作則的重要性。

6. 在檢討過有關的中央指引後，我們在二零零一年五月發出一份有關公務員申報投資事宜的修訂通告，其中載列了有關申報投資的新安排。同時提醒同事，公務員如沒有呈報其公職與私人利益之間有實際或可能出現的利益衝突，均可能遭受紀律處分。

7. 至於如何處理公務員欠債個案，我們日前亦已發出一份最新通告，提醒所有同事必須審慎理財，並且向部門管理層提供補充指引，闡述如果個別同事有私人財政困難，部門應該如何確保公務員隊伍的整體運作效率和誠信不受影響。

8. 我們亦正修訂兩份有關公務員接受利益和以公職身分接受禮物或款待的通告。這兩份通告快將定稿，並會在徵詢職方意見後發出。

9. 在向部門推廣誠信信息方面，截至二零零一年三月的兩年內，公務員事務局代表連同廉政公署代表先後探訪過 67 個部門，協助這些部門自行制定誠信管理計劃，包括擬定(或更新)有關品行和紀律的部門指引，以切合部門具體需要和運作情況。

10. 同時，個別部門又為同事舉辦度身訂造的防貪培訓課程，使他們進一步認識公務員應有的誠信和操守標準。自一九九九年四月起，我們已舉辦超過 1,840 節訓練課程，參與人數超過 51,000 名。各部門都十分重視為同事提供這些培訓課程，令人感到鼓舞。

向部門管理人員提供的協助

11. 要不斷向同事灌輸廉潔守正的意識，部門的管理人員擔當十分重要的角色。為了協助他們更深入了解這個課題和裝備自己，以便在部門內更有效推廣廉潔守正計劃，公務員事務局及廉政公署曾在二零零一年十一月為部門管理人員舉辦一個「廉潔守正經驗交流研討會」。大會邀請了一名著名跨國企業的高層管理人員作嘉賓，講述該機構在建立誠信文化的經驗。此外，來自兩個部門的代表亦應邀出席，分享其在推行誠信管理計劃時所獲取員工支持的心得。這次研討會約有一百名來自五十多個部門的同事參加。與會者踴躍參與討論，並積極提出意見，反映他們對這項重要工作，非常投入。

12. 此外，公務員事務局與廉政公署合力研製了一個網上「公務員誠信管理資源中心」，透過內聯網為部門管理人員提供可隨時查閱的誠信管理參考資料。這個網站在二零零一年十二月啓用，提供的參考資料，除了相關的法例條文及公務員指引外，還包括部門行為及紀律指引的樣本、廉政公署為推廣誠信而出版的刊物，以及連接至海外與誠信管理有關的網頁。這個網站把誠信管理的資源匯集一處，將有助各級管理人員在所屬部門內推廣誠信文化。

制裁

13. 公務員如果有任何涉及刑事成分的不當行為或違規行為，會按下列情況被檢控：

- (a) 根據《防止賄賂條例》，公務員如果未得許可而索取或接受任何利益(第 3 條)，或索取或接受任何利益作為他濫用職權的報酬(第 4 條)，會被檢控；
- (b) 如果濫用職權的行為涉及偽造文件，將會根據法例，例如《刑事罪行條例》遭受檢控；以及
- (c) 公務員如果根據上述(a)或(b)項所指法例被裁定觸犯刑事罪行，將須接受《公務人員(管理)命令》規定的紀律行動。被裁定觸犯《防止賄賂條例》的人員可能會被解僱或迫令退休。

14. 即使調查結果顯示有關人員的行為不涉及刑事成分，但如果有證據證明他違反了公務員規則，當局仍然可以對他採取紀律行動。紀律指控一旦成立，違規人員輕則會被警告，重則會被解僱，視乎不當行為的嚴重程度而定。

未來工作

15. 政府高級人員對推廣防貪措施的實際參與，對持續提倡和保持公務員的誠信文化，不可或缺。經常保持警惕以防範貪污及濫用職權是我們一貫的工作方針，作為這項工作的一部份，公務員事務局和廉政公署正計劃在二零零二年第四季舉行一個高層次的「誠信討論會」，邀請政府高級人員和公共機構的人員參加。主題包括深入探討誠信管理方面的現存問題和值得關注事項，以及未來的新挑戰，以釐定日後推行誠信管理的工作方向。

16. 同時，我們會繼續與廉政公署緊密合作，進一步加強推廣誠信的現有基礎架構，包括：

- (a) 不斷更新操守和紀律指引；
- (b) 加強上文第 12 段提及的公務員誠信管理資源中心網站的內容；以及
- (c) 繼續舉辦培訓課程和經驗交流會，不斷提醒同事保持誠信文化的重要性。

17. 我們亦會緊密監察現行制裁對阻嚇不當行為的成效。

公務員事務局
二零零二年二月